

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chiến
thôn Khoa Trường, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 581/BC-TTTH ngày 14/3/2024 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chiến ở thôn Khoa Trường, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Chiến không đồng ý nội dung Quyết định số 6133/QĐ-XPHC ngày 03/10/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Quyết định số 7253/QĐ-CCXP ngày 14/11/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn về việc cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Chiến.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chiến đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 8436/QĐ-UBND ngày 29/12/2023.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Nguyễn Văn Chiến tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của ông Nguyễn Văn Chiến

- Vị trí thửa đất hộ gia đình xây dựng công trình có nguồn gốc được Nhà nước giao theo Dự án 327/CT cho ông Phạm Văn Bắc, sau đó được ông Bắc tặng cho con nuôi là ông Nguyễn Văn Đồi (là bố đẻ ông Nguyễn Văn Chiến). Thửa đất được ông Phạm Văn Bắc khai hoang sử dụng trồng lúa từ năm 1977, đến năm 1989 do vỡ đê cửa sông Lạch Bạng, khu vực trên bị ngập mặn không trồng được lúa nữa nên gia đình ông Bắc đã đắp bờ khoanh nuôi tôm cua nước mặn. Gia đình ông Bắc đã làm nhà ở và chăm sóc nuôi trồng thủy sản tại vị trí này từ năm 1989 đến nay.

- Năm 1997, ông Phạm Văn Bắc đã bàn giao diện tích đất nuôi trồng thủy sản và nhà ở lại cho ông Nguyễn Văn Đồi sử dụng đến nay, việc cho tặng không có giấy tờ mà chỉ thể hiện qua lời nói giữa hai bên. Năm 2007, do ảnh hưởng của cơn bão số 2 và sét đánh vào nhà bị chập điện và bị cháy nên các giấy tờ về quyết định giao đất thực hiện Dự án 327/CT chỉ còn lại Giấy di dân. Khi bị cháy nhà gia đình đã trình báo thôn Khoa Trường và UBND xã Tùng Lâm.

- Tháng 3 năm 2013, do nhà cũ được xây dựng từ năm 1989 đã xuống cấp, bị hư hỏng nặng, gia đình ông Nguyễn Văn Chiến đã xây dựng lại nhà tạm để sinh hoạt và sử dụng ổn định đến nay. Các công trình hiện tại đang còn sử dụng gồm: Nhà để ở và để bán hàng, khu nhà vệ sinh, khu mái tôn để xe và khu nền láng bê tông để phế liệu. Ông Nguyễn Văn Chiến không biết được số thửa, số tờ của thửa đất trên. Khi còn nhỏ ông Nguyễn Văn Chiến ở với bố mẹ là ông Nguyễn Văn Đồi tại một vị trí khác. Sau đó ông Nguyễn Văn Chiến lấy vợ và chuyển ra ở riêng tại vị trí hiện nay (*vị trí đang bị xử lý vi phạm hành chính*). Ngoài chỗ ở trên gia đình ông Nguyễn Văn Chiến không còn chỗ ở nào khác. Khi thực hiện dự án của Công ty cổ phần Phục Hưng gia đình ông Nguyễn Văn Chiến không nhận được bất kỳ văn bản nào của cơ quan nhà nước về chủ trương thu hồi đất thực hiện dự án và trong quá trình sử dụng đất từ trước đến nay gia đình không phải thực hiện bất kỳ một loại phí và lệ phí nào. Nếu có thu hồi vào phần đất ở của gia đình ông thì phải có việc bồi thường, hỗ trợ chính sách cho gia đình ông.

2. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất

- Phần đất gia đình ông Nguyễn Văn Chiến xây dựng công trình nhà ở và bán hàng mà gia đình đang khiếu nại theo bản đồ địa chính qua các thời kỳ là đất nuôi trồng thủy sản do UBND xã quản lý và giao thầu cho các hộ nuôi trồng thủy sản.

- Năm 1994, UBND xã Tùng Lâm đã tổ chức thực hiện giao thầu cho ông Phạm Văn Bắc theo Hợp đồng thầu khoán đất nuôi trồng hải sản ngày 30/12/1994 với diện tích 11.907m². Thời gian giao thầu là 20 năm.

- Năm 2012, Hội đồng nhân dân xã Tùng Lâm ban hành Nghị quyết số 07/2012/NQ-HĐND ngày 17/01/2012 về việc phê duyệt diện tích giao thầu nuôi trồng thủy sản trên địa bàn xã Tùng Lâm là thuộc quỹ đất công ích UBND xã quản lý, theo đó hộ ông Phạm Văn Vẽ (con ông Phạm Văn Bắc) tiếp tục được giao thầu lại phần diện tích mà ông Phạm Văn Bắc đã nhận thầu từ năm 1994 cho đến hết thời hạn hợp đồng đã ký năm 1994 (thời hạn 20 năm) tại thửa đất số 39 và thửa 67, tờ bản đồ số 10, đo đạc năm 2011, thuộc xứ đồng Đàm Hón Rạn với diện tích 18.882m² và gia đình ông Phạm Văn Vẽ sử dụng đến khi thu hồi.

- Năm 2014, hợp đồng giao thầu khoán với ông Phạm Văn Vẽ (con ông Phạm Văn Bắc) hết thời gian thực hiện hợp đồng, do đó toàn bộ diện tích thầu khoán đã được UBND xã Tùng Lâm thanh lý hợp đồng và giao về cho UBND xã quản lý.

Như vậy, phần diện tích đất ông Nguyễn Văn Chiến xây dựng công trình nhà ở và bán hàng mà gia đình đang khiếu nại thuộc thửa đất số 39 và thửa số 67, tờ bản đồ số 10, đo đạc năm 2011 có nguồn gốc từ đất công ích do UBND xã quản lý giao khoán cho ông Phạm Văn Bắc và sau này là ông Phạm Văn Vẽ (con ông Bắc) nhận thầu khoán từ UBND xã Tùng Lâm.

3. Về hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án Xây dựng trạm dừng nghỉ và Dịch vụ hậu cần quốc tế

- Ngày 25/01/2016, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành Quyết định số 292/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý, sử dụng để thực hiện Dự án xây dựng trạm dừng nghỉ và Dịch vụ hậu cần quốc tế của Công ty cổ phần kiến trúc Phục Hưng (nay là Công ty cổ phần FUHUCORP) tại Khu kinh tế Nghi Sơn (giai đoạn 1). Trong đó có thu hồi một phần diện tích 8.900,8m² đất thuộc thửa 67, tờ bản đồ số 10, diện tích nguyên thửa 17.785m²; 381,2m² đất thuộc thửa 39, tờ bản đồ số 101, diện tích nguyên thửa 397,4m², loại đất TSL (đất nuôi trồng thủy sản) do UBND xã Tùng Lâm quản lý, trích lục bản đồ khu đất số 1695/TLBĐ do Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 23/9/2014.

- Ngày 25/01/2016, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án Xây dựng trạm dừng nghỉ và Dịch vụ hậu cần quốc tế của Công ty cổ phần kiến trúc Phục Hưng tại Khu kinh tế Nghi Sơn. Theo đó, chỉ hỗ trợ về đất công ích cho UBND xã, không có quyết định cho các hộ dân.

- Khu đất đã được Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn cho Công ty cổ phần FUHCORP thuê đất tại Quyết định số 78/QĐ-BQLKKTNS&CKCN ngày 03/5/2017 với thời hạn thuê đất đến ngày 28/4/2067, hình thức thuê đất: Nhà nước cho thuê đất trả tiền hàng năm; Công ty đã ký hợp đồng thuê đất số 27/HĐTD ngày 03/5/2017 với Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn, được bàn giao đất trên thực địa theo Biên bản lập ngày 04/5/2017, được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường thừa ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh cấp Giấy chứng

nhận quyền sử dụng đất số CH 326929 ngày 18/5/2017 với mục đích sử dụng Xây dựng trạm dừng nghỉ và Dịch vụ hậu cần quốc tế (đất thương mại, dịch vụ).

Như vậy, toàn bộ diện tích đất ông Nguyễn Văn Chiến xây dựng công trình nhà ở và bán hàng mà gia đình đang khiếu nại có nguồn gốc từ đất giao thầu đã được UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) thu hồi toàn bộ diện tích đất giao Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn cho Công ty cổ phần kiến trúc Phục Hưng (trước đây là công ty cổ phần FUHCORP) thuê để thực hiện Dự án Xây dựng trạm dừng nghỉ và Dịch vụ hậu cần quốc tế, khu đất đã được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH 326929 ngày 18/5/2017.

4. Hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Chiến

- Năm 2014, UBND xã Tùng Lâm tiến hành lập Biên bản số 01/BB-KTHT ngày 04/10/2014 về kiểm tra hiện trạng công trình xây dựng vi phạm trật tự xây dựng và ban hành Quyết định số 427/QĐ-XPHC ngày 06/10/2014 về việc xử phạt hành chính về hoạt động xây dựng đối với ông Nguyễn Văn Chiến. Ngày 06/10/2014, UBND xã Tùng Lâm ban hành Quyết định số 426/QĐ-UBND về việc đình chỉ thi công xây dựng công trình vi phạm trật tự xây dựng đối với hộ ông Nguyễn Văn Chiến.

- Tại Kết luận số 77/KLTT-STNMT ngày 06/8/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường Kết luận thanh tra việc sử dụng đất thực hiện dự án đầu tư của Công ty cổ phần Tập đoàn Tân Phục Hưng, tại xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn có kết luận: *“Hộ ông Nguyễn Văn Chiến chiếm 15m² đất (xây dựng nhà) và 16,8m² đất (xây dựng bể rửa xe): UBND xã Tùng Lâm có Quyết định xử phạt số 15/QĐ-XPVPHC ngày 14/02/2019, mức phạt 04 triệu đồng, biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục hiện trạng của đất trước khi vi phạm. Hộ ông Chiến chưa nộp phạt và chưa khắc phục hậu quả, không lấn chiếm thêm.”*

- Từ năm 2015 - 2022, UBND xã Tùng Lâm đã nhiều lần lập biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai đối với hộ ông Nguyễn Văn Chiến về hành vi lấn chiếm đất của công ty và xây dựng nhà trái phép trên đất lấn chiếm.

- Năm 2023, UBND xã Tùng Lâm tiến hành lập Biên bản số 16/BB-VPHC ngày 05/9/2023 về việc vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai, Biên bản số 16/BB-KTHT ngày 05/9/2023 về việc kiểm tra hiện trạng công trình vi phạm đối với hộ ông Nguyễn Văn Chiến.

- Ngày 03/10/2023, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 6133/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Theo đó, hộ ông Nguyễn Văn Chiến, thôn Khoa Trường, xã Tùng Lâm đã lấn, chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn xây dựng các công trình nhà gồm: Nhà ở, lều quán và các công trình khác trên phần đất của Công ty cổ phần FUHUCOPR với tổng diện tích xây dựng lấn chiếm 477,2m².

- Ngày 14/11/2023, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 7253/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Chiến.

IV. KẾT LUẬN

- Ông Nguyễn Văn Chiến xây dựng công trình, nhà ở trên một phần diện tích đất thuộc thửa 67, tờ bản đồ số 10, diện tích nguyên thửa 17.785m² và 381,2m² đất thuộc thửa 39, tờ bản đồ số 101, diện tích nguyên thửa 397,4m², loại đất TSL (đất nuôi trồng thủy sản) do UBND xã Tùng Lâm quản lý, trích lục bản đồ khu đất số 1695/TLBĐ do Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 23/9/2014.

- Vị trí thửa đất xây dựng công trình gia đình đang khiếu nại thuộc khu đất đã được Ban quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn cho Công ty cổ phần FUHCORP thuê, được Sở Tài nguyên và Môi trường cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CH 326929 ngày 18/5/2017.

- Căn cứ Khoản 1, Điều 26, Luật Đất đai năm 2013 quy định về Bảo đảm của Nhà nước đối với người sử dụng đất: *“1. Bảo hộ quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất hợp pháp của người sử dụng đất”* và Khoản 5, Điều 166, Luật Đất đai năm 2013 quy định về Quyền chung của người sử dụng đất: *“5. Được Nhà nước bảo hộ khi người khác xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp về đất đai của mình”*.

- Căn cứ Điểm b, Khoản 2, Điều 3, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai:

“2. Chiếm đất là việc sử dụng đất thuộc một trong các trường hợp sau đây:

b) Tự ý sử dụng đất thuộc quyền sử dụng hợp pháp của tổ chức, cá nhân khác mà không được tổ chức, cá nhân đó cho phép”.

- Căn cứ Khoản 4, Điều 4, Điểm a, Khoản 4, Điều 14, Điều 38, Điều 40, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ; Điều 38, Điều 65, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (Luật sửa đổi, bổ sung năm 2020), Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành hành Quyết định số 6133/QĐ-XPHC ngày 03/10/2023 xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Nguyễn Văn Chiến về hành vi Lấn chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn và Quyết định số 7253/QĐ-CCXP ngày 14/11/2023 về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Văn Chiến là đúng theo quy định của pháp luật.

Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Chiến là không cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Nguyễn Văn Chiến khiếu nại Quyết định số 6133/QĐ-XPHC ngày 03/10/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai và Quyết định số 7253/QĐ-CCXP ngày 14/11/2023 về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Chiến không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm, ông Nguyễn Văn Chiến và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang