

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá Bình  
Thôn Bắc Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 247/BC-TTTH ngày 09/02/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Bá Bình ở thôn Bắc Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn.*

**I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại 03 nội dung về thu hồi đất của gia đình ông thực hiện Dự án thành phần Đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020.

**1. Nội dung khiếu nại thứ nhất**

Ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại Quyết định số 4430/QĐ-UBND ngày 10/7/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 1.511m<sup>2</sup> đất do gia đình ông đang sử dụng tại thửa 51, tờ bản đồ số 49, bản đồ địa chính năm 2018 xã Phú Sơn nhưng bồi thường đất rừng trồng 1.142,7m<sup>2</sup> và 368,3m<sup>2</sup> đất cây lâu năm khác thửa đất ở là không đúng. Ông Bình khiếu nại được bồi thường là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980.

**2. Nội dung khiếu nại thứ hai**

Ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại Quyết định số 9093/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) thu hồi 2.830,5m<sup>2</sup> đất gia đình ông đang sử dụng tại thửa 46, tờ bản đồ số 49, bản đồ địa chính năm 2018 xã Phú Sơn nhưng bồi thường đất trồng cây hàng năm (BHK) là

không đúng. Ông Bình khiếu nại được bồi thường là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980.

### **3. Nội dung khiếu nại thứ ba**

Ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại Quyết định số 4974/QĐ-UBND ngày 23/7/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 4.078m<sup>2</sup> đất gia đình ông đang sử dụng tại thửa 43, tờ bản đồ số 49, bản đồ địa chính năm 2018 xã Phú Sơn nhưng bồi thường đất trồng cây lâu năm là không đúng. Ông Bình khiếu nại được bồi thường là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980.

## **II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN**

Ngày 22/12/2020, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 9915/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá Bình, trong đó có nội dung: Hộ ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại sai.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Nguyễn Bá Bình có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

## **III. KẾT QUẢ XÁC MINH**

### **1. Về hồ sơ quản lý đất đai đối với hộ ông Nguyễn Bá Bình**

- Tại xã Phú Sơn không có bản đồ được đo vẽ theo Chỉ thị số 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ ngày 10/11/1980 về “Công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký ruộng đất trong cả nước”.

- Theo sổ địa chính xã Phú Sơn, ông Nguyễn Bá Bình sử dụng đất tại các vị trí theo Bản đồ địa chính xã Phú Sơn đo vẽ năm 1998 như sau:

+ Tại thửa 190, tờ bản đồ số 20, diện tích 6.535m<sup>2</sup> đất thổ cư, trong đó có 400m<sup>2</sup> đất ở.

+ Từ thửa số 175 đến thửa số 179; từ thửa số 181 đến thửa số 189; thửa số 192; từ thửa số 148 đến thửa số 158; tờ bản đồ số 20, loại đất ĐRM (đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác); Trong đó có 500m<sup>2</sup> tại thửa 192 là đất công ích giao của UBND xã Phú Sơn.

+ Thửa số 180, tờ bản đồ số 20, diện tích 4.646m<sup>2</sup>, đất RTS (đất rừng sản xuất).

+ Từ thửa số 01 đến thửa số 04, tờ bản đồ số 04, loại đất ĐRM (đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác).

Kết quả đo đạc địa chính năm 1998 đã được đơn vị thi công, UBND xã Phú Sơn lập biên bản bàn giao diện tích, ông Nguyễn Bá Bình đã ký xác nhận vào diện tích hiện trạng đang sử dụng tại thời điểm đo đạc.

### **2. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại thứ nhất**

- Theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019 do Đoàn đo đạc quy hoạch bản đồ Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện, phục vụ cho

công tác giải phóng mặt bằng thì diện tích đất mà hộ ông Nguyễn Bá Bình đang khiếu nại, theo hiện trạng sử dụng đất, thuộc một phần thửa đất số 51, tờ bản đồ số 49, diện tích nguyên thửa 8.532,2m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 5.817,3m<sup>2</sup>, loại đất ở nông thôn (ONT) và cây lâu năm (CLN).

- Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 03/6/2020 của UBND xã Phú Sơn, xác định: Thửa đất số 51, tờ bản đồ số 49, trích lục bản đồ địa chính khu đất thuộc quyền sử dụng của hộ ông Nguyễn Bá Bình là thửa đất có nhà ở thuộc khu dân cư, hình thành trước ngày 15/10/1993, do hộ gia đình tự xây dựng nhà ở trên đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, tại thời điểm bắt đầu sử dụng đất không có một trong các hành vi vi phạm theo quy định tại Điều 22, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014, gia đình sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích đất ở, không tranh chấp, không lấn chiếm, gia đình sử dụng khuôn viên thửa đất có nhà ở không có tranh chấp với những người sử dụng đất liền kề.

- Tại Quyết định số 4430/QĐ-UBND ngày 10/7/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn, thu hồi 5.817,3m<sup>2</sup> đất tại thửa 51, tờ bản đồ số 49 do hộ ông Nguyễn Bá Bình hiện đang sử dụng, trong đó đất ở 200m<sup>2</sup>; đất rừng trồng 1.142,7m<sup>2</sup> và 368,3m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm. Vị trí thửa đất được xác định theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019.

Đối chiếu với diện tích được thể hiện trên bản đồ địa chính năm 1998 xã Phú Sơn, thì:

- Diện tích 1.142,7m<sup>2</sup> đất rừng trồng ông Bình đang khiếu nại thuộc một phần diện tích của thửa số 174, tờ bản đồ số 20, diện tích nguyên thửa là 13.162m<sup>2</sup>, sổ mục kê ghi đất lâm nghiệp, do UBND xã Phú Sơn quản lý.

- Diện tích 368,3m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm thuộc một phần diện tích của các thửa 175,176,177,178,179, tờ bản đồ số 20, chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình, loại đất ĐRM (đất trồng cây hàng năm khác).

Như vậy:

- Diện tích 1.142,7m<sup>2</sup> đất rừng trồng và diện tích 368,3m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm, nằm ngoài thửa đất số 190, tờ bản đồ số 20 (thửa đất có nhà ở của ông Nguyễn Bá Bình), đã được ông Nguyễn Bá Bình xác nhận tại biên bản bàn giao diện tích năm 1998. Do vậy, việc ông Bình khiếu nại đòi bồi thường là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

- Riêng diện tích 1.142,7m<sup>2</sup> đất rừng trồng thể hiện trên bản đồ địa chính năm 1998 do UBND xã Phú Sơn quản lý. Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 03/6/2020 của UBND xã Phú Sơn xác định diện tích này do ông Nguyễn Bá Bình lấn sử dụng, nhưng không xác định rõ thời điểm sử dụng đất, do vậy, chưa đủ cơ sở để bồi thường về đất cho ông Bình.

### **3. Nội dung khiếu nại thứ hai**

- Theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019 do Đoàn đo đạc quy hoạch bản đồ Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện, phục vụ cho công tác giải phóng mặt bằng thì diện tích đất mà hộ ông Nguyễn Bá Bình đang

khiếu nại, theo hiện trạng sử dụng đất, thuộc một phần thửa đất số 46, tờ bản đồ số 49, diện tích nguyên thửa 4.755,2m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 2.830,5m<sup>2</sup> loại đất trồng cây hàng năm (BHK), sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình.

- Biên bản Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 13/11/2019 của UBND xã Phú Sơn, xác định: Thửa đất số 46, tờ bản đồ số 49, trích lục bản đồ địa chính khu đất thuộc quyền sử dụng của hộ ông Nguyễn Bá Bình, gồm một phần diện tích các thửa 175, 176, 177, 178, 179, 181, 182 và 183 tờ bản đồ số 20, diện tích thu hồi 2.830,5m<sup>2</sup>, loại đất trồng cây hàng năm (BHK), sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình, nguồn gốc là đất khai hoang đang sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm, hình thành từ trước ngày 01/7/2004, phù hợp với quy hoạch và nằm trong hạn mức sử dụng đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013. Hộ gia đình sử dụng ổn định, liên tục, không tranh chấp, không lấn chiếm, quá trình sử dụng đất không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai.

- Tại Quyết định số 9093/QĐ-UBND ngày 27/12/2019 của UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 2.830,5m<sup>2</sup>, loại đất trồng cây hàng năm (BHK) tại thửa 46, tờ bản đồ số 49 do hộ ông Nguyễn Bá Bình đang sử dụng. Vị trí thửa đất được xác định theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019.

Đối chiếu với diện tích được thể hiện trên bản đồ địa chính năm 1998 xã Phú Sơn, thì:

Diện tích thu hồi 2.830,5m<sup>2</sup>, ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại là một phần diện tích các thửa 175, 176, 177, 178, 179, 182, 183 loại đất ĐRM (đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác), thửa số 181 loại đất RTS (đất rừng sản xuất), tờ bản đồ số 20, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình. Các thửa đất trên, hiện nay ông đang sử dụng nằm ngoài thửa đất số 190, tờ bản đồ số 20 (thửa đất có nhà ở của ông Nguyễn Bá Bình), đã được ông Nguyễn Bá Bình xác nhận tại biên bản bàn giao diện tích năm 1998.

Như vậy: Việc ông Bình khiếu nại đòi bồi thường diện tích 2.830,5m<sup>2</sup> là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

#### **4. Nội dung khiếu nại thứ ba**

- Theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019 do Đoàn đo đạc quy hoạch bản đồ Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện, phục vụ cho công tác giải phóng mặt bằng thì diện tích đất mà hộ ông Nguyễn Bá Bình đang khiếu nại, theo hiện trạng sử dụng đất, thuộc một phần thửa đất số 43, tờ bản đồ số 49, diện tích nguyên thửa 8.194m<sup>2</sup>, diện tích thu hồi 4.078m<sup>2</sup>, loại đất cây lâu năm (CLN), sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình.

- Biên bản Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 13/11/2019 của UBND xã Phú Sơn, xác định: Thửa đất số 43, tờ bản đồ số 49, Trích lục bản đồ địa chính khu đất thuộc quyền sử dụng của hộ ông Nguyễn Bá Bình, gồm một phần diện tích của 02 thửa đất, gồm: Thửa 180 diện tích nguyên thửa 4.646m<sup>2</sup>, loại

đất rừng trồng (RtrG) và thửa 184, diện tích nguyên thửa 1.615,0m<sup>2</sup>, loại đất Màu (ĐM), thuộc tờ bản đồ số 20, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình; nguồn gốc là đất khai hoang đang sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm, hình thành từ trước ngày 01/7/2004, phù hợp với quy hoạch và nằm trong hạn mức giao đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013. Hộ gia đình sử dụng ổn định, liên tục, không tranh chấp, không lấn chiếm, quá trình sử dụng đất không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai. Diện tích và ranh giới thửa đất theo hiện trạng có sự thay đổi so với bản đồ địa chính là do đã gộp các thửa đất của gia đình lại thành một thửa. Việc thể hiện trên bản đồ đất rừng trồng là không đúng thực tế, đây là thửa đất gia đình sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm. Khu vực này không thực hiện giao đất rừng cho các hộ.

- Quyết định số 4974/QĐ-UBND ngày 23/7/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 4.078m<sup>2</sup> loại đất cây lâu năm (CLN), đất gia đình ông đang sử dụng tại thửa 43, tờ bản đồ số 49, do hộ ông Nguyễn Bá Bình đang sử dụng. Vị trí thửa đất được xác định theo trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ ngày 04/8/2019.

Đôi chiếu với diện tích được thể hiện trên bản đồ địa chính năm 1998 xã Phú Sơn, thì:

Diện tích thu hồi 4.078m<sup>2</sup> hộ ông Bình đang khiếu nại là một phần diện tích của 02 thửa đất, gồm thửa 180 diện tích nguyên thửa 4.646m<sup>2</sup>, loại đất RTS (đất rừng sản xuất) và thửa 184, diện tích nguyên thửa 1.615,0m<sup>2</sup>, loại đất ĐRM (đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác), thuộc tờ bản đồ số 20, sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Nguyễn Bá Bình. Các thửa đất trên ông đang sử dụng nằm ngoài thửa đất số 190, tờ bản đồ số 20 (thửa đất có nhà ở của ông Nguyễn Bá Bình), đã được ông ký xác nhận tại biên bản bàn giao diện tích năm 1998.

Như vậy: Việc ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại đòi bồi thường diện tích 4.078m<sup>2</sup> là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

#### **IV. KẾT LUẬN**

##### **1. Nội dung khiếu nại thứ nhất**

- Việc ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại đòi bồi thường 1.511m<sup>2</sup> là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

- Riêng diện tích 1.142,7m<sup>2</sup> đất rừng trồng, thể hiện trên bản đồ địa chính năm 1998 do UBND xã Phú Sơn quản lý. Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 03/6/2020 của UBND xã Phú Sơn xác định diện tích này do ông Nguyễn Bá Bình lấn sử dụng nhưng không xác định rõ thời điểm sử dụng đất, do vậy, chưa đủ cơ sở để bồi thường về đất cho ông Bình.

Yêu cầu UBND thị xã Nghi Sơn xác định thời điểm sử dụng, loại đất để thu hồi và bồi thường đối với phần diện tích 1.142,7m<sup>2</sup> tại thửa 51, tờ bản đồ số 49, trích lục bản đồ địa chính số 42/TLBĐ theo đúng quy định.

## **2. Nội dung khiếu nại thứ hai**

Việc ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại đòi bồi thường 2.830,5m<sup>2</sup> là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

## **3. Nội dung khiếu nại thứ ba**

Việc ông Nguyễn Bá Bình khiếu nại đòi bồi thường 4.078m<sup>2</sup> là đất vườn trong cùng thửa đất có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Việc ông Nguyễn Bá Bình ở thôn Bắc Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn khiếu nại là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Bá Bình không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Phú Sơn, ông Nguyễn Bá Bình và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

#### **Nơi nhận:**

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Đức Giang**