

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng 8 năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa
Thôn Nhân Trạch, xã Hoàng Đạo, huyện Hoàng Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 109/BC-STNMT ngày 29/7/2022 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa ở thôn Nhân Trạch, xã Hoàng Đạo, huyện Hoàng Hóa.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình, nâng cấp, cải tạo đường từ Quốc lộ 1A đi khu du lịch Hải Tiến, gia đình bà Nguyễn Thị Hòa có diện tích đất bị thu hồi và thuộc diện bố trí tái định cư.

Bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại yêu cầu UBND huyện Hoàng Hóa thực hiện hỗ trợ kinh phí san lấp mặt bằng khu đất tái định cư, vì bà cho rằng: Tại các cuộc họp từ năm 2016 đến năm 2019, Lãnh đạo huyện và xã đều đã hứa với các hộ dân tái định cư xã Hoàng Đạo là sẽ đổ đất, san lấp, lu lèn bằng phẳng, mương thoát nước, cơ sở hạ tầng đầy đủ. Các hộ có ý kiến xin được nhận tiền san lấp để tiện thi công, sớm có nơi ở mới; lãnh đạo huyện, ban giải phóng mặt bằng huyện đã đồng ý. Nhưng từ đó cho đến nay, UBND huyện Hoàng Hóa vẫn chưa hỗ trợ kinh phí san lấp mặt bằng khu đất tái định cư.

Ngoài nội dung khiếu nại nêu trên, tại buổi làm việc ngày 22/7/2022 với Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường, bà Nguyễn Thị Hòa đề nghị UBND huyện Hoàng Hóa nhanh chóng lắp đặt đường điện khu tái định cư cho các hộ dân xã Hoàng Đạo.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HOÀNG HÓA

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hòa đã được Chủ tịch UBND huyện Hoàng Hóa xem xét, giải quyết lần đầu tại Quyết định giải quyết khiếu nại số

2925/QĐ-UBND ngày 03/12/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hoàng Hóa, bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Hòa

- Bà Hòa trình bày: Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình, nâng cấp, cải tạo đường từ Quốc lộ 1A đi khu du lịch Hải Tiến, gia đình bà có diện tích bị thu hồi và thuộc diện bố trí tái định cư; từ cuối năm 2016 và các cuộc họp tiếp theo đến năm 2019, gia đình bà cùng 05 hộ gia đình thuộc diện tái định cư và gia đình ông Lê Doãn Dinh thuộc diện bị thu hồi đất ao được mời họp để bố trí đất tái định cư. Tại buổi làm việc ông Lê Văn Nhuận (ông Nhuận) - nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện - nguyên Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hoàng Hóa đều có ý kiến trước các hộ tái định cư là: *“Đất khu tái định cư là ao sâu ruộng mạ, Ban giải phóng mặt bằng chúng tôi có trách nhiệm đổ đất, san lấp, lu lèn bằng phẳng đầy đủ hạ tầng kỹ thuật, điện mương cấp thoát nước đầy đủ theo tỉnh đã phê duyệt, bán cho các hộ tái định cư dưới 1.200.000 đồng/1m², còn bên đẩy lùi chúng tôi sẽ hỗ trợ san lấp, bên đất A1 thu hồi của các hộ chúng tôi đền theo giá thuế nhà nước 2.000.000 đồng/1m², các hộ cứ yên tâm đi, các hộ dân không cần ý kiến nữa mất thời gian, Ban GPMB chúng tôi nói có là có, chúng tôi không lừa dân đâu”*. Bà Hòa đã có ý kiến đề nghị cho các hộ dân xin lấy tiền san lấp để tiện thi công, sớm có nơi ở mới. Ông Nhuận đã đồng ý cho các hộ tái định cư được lấy tiền, có các hộ đi họp làm chứng. Các cuộc họp đều ghi Biên bản nhưng không đưa Biên bản cho các hộ dân ký và cũng không đưa Biên bản cho dân.

Mãi đến cuộc họp ngày 06/3/2019, Ban GPMB huyện mời 11 hộ gia đình đi họp bàn giao đất tái định cư. Cuộc họp được triển khai, ông Nhuận nói cũng như các cuộc họp trước: *“Chúng tôi nói khu mặt bằng tái định cư, chúng tôi sẽ có trách nhiệm đổ đất, san lấp, lu lèn đầy đủ mương cấp thoát nước, hạ tầng kỹ thuật, điện chiếu sáng theo tỉnh đã phê duyệt, các hộ cứ yên tâm đi, các hộ dân không cần ý kiến nữa mất thời gian, Ban GPMB chúng tôi nói có là có, chúng tôi không lừa dân đâu”*. Cuộc họp xong, ông Nhuận bảo ông Đại - cán bộ địa chính xã có đưa 02 Biên bản cho các hộ ký, ông Nhuận bảo với các hộ *“01 Biên bản chỉ ký tên và 01 Biên bản ghi rõ diện tích khu đất của nhà mình nhận”*. Bà Hòa đã ký tên vào cả 02 Biên bản, trong đó có 01 Biên bản bà Hòa có ghi thêm nội dung: *“Gia đình tôi xin nhận đất mạ từ nhà anh Thơm Dinh đến ao nhà anh Long Thời, 10m mặt tiền, 20m chiều sâu, gia đình tôi đề nghị sớm được nhận tiền san lấp”*. Ký xong Biên bản, ông Đại thu lại, không đưa Biên bản cho các hộ dân.

Bà Hòa cho rằng: *“Cùng một chính sách của Nhà nước ban hành, cùng một quyết định của tỉnh phê duyệt mà khu tái định cư của xã Hoàng Tiến được san lấp, khu tái định cư ở xã Hoàng Ngọc được nhận tiền san lấp, bên đẩy lùi xã Hoàng Đạo đã được nhận tiền san lấp còn bên tái định cư xã Hoàng Đạo thì chưa được nhận tiền san lấp”*.

Tại buổi làm việc ngày 22/7/2022 với đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường: Bà Nguyễn Thị Hòa không cung cấp được hồ sơ, tài liệu liên quan đến việc ông Lê Văn Nhuận có ý kiến sẽ đổ đất, san lấp, lu lèn bằng phẳng đầy đủ hạ tầng kỹ thuật, điện mương cấp thoát nước đầy đủ. Bà Hòa chỉ cung cấp bản phô tô 02 đơn bà xin chữ ký đánh máy sẵn nội dung: *“Đơn xin chữ ký của các hộ tái định cư xã Hoàng Tiến đã được Nhà nước đổ đất san lấp mặt bằng”*, có chữ ký của 07 hộ dân xã Hoàng Tiến: *“Đơn xin chữ ký của các hộ tái định cư xã Hoàng Ngọc đã được nhận tiền hỗ trợ san lấp mặt bằng khu tái định cư”*, có chữ ký của 03 hộ dân xã Hoàng Ngọc và 01 đơn kiến nghị ngày 28/6/2019 các hộ xã Hoàng Đạo bị thu hồi đất đi họp đã ký làm bằng chứng, nhưng bà Hòa không có hồ sơ pháp lý, chứng từ chứng minh các hộ đã nhận tiền kèm theo.

Ngày 25/7/2022, bà Hòa tiếp tục cung cấp thêm 03 tài liệu, gồm 01 đơn đề nghị hỗ trợ tiền san lấp mặt bằng khu tái định cư của 03 hộ ngày 25/7/2022, 01 đơn xin cầu cứu của 06 hộ ngày 04/5/2019 và 01 mẫu đơn xin giao đất tái định cư - mẫu số 01, các tài liệu này chỉ là đơn đề nghị và mẫu đơn nên không phải hồ sơ pháp lý, chứng minh việc các hộ đã nhận tiền.

2. Kết quả làm việc với UBND huyện Hoàng Hóa, UBND xã Hoàng Đạo và các cán bộ có liên quan

- Theo báo cáo của đại diện UBND huyện Hoàng Hóa tại buổi làm việc ngày 19/7/2022:

+ Để thực hiện dự án xây dựng công trình nâng cấp, cải tạo đường từ Quốc lộ 1A đi khu du lịch Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa (giai đoạn 1), UBND huyện Hoàng Hóa đã thu hồi đất của 127 hộ gia đình, cá nhân và 03 tổ chức tại xã Hoàng Đạo; đã phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư từ năm 2017. Các hộ gia đình, tổ chức đã thống nhất, ký tên và nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ, giao mặt bằng cho Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư huyện để bàn giao cho đơn vị thi công dự án. Đối với các hộ gia đình thuộc trường hợp giao đất ở tái định cư (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Hòa) đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và nhận bàn giao đất tái định cư trên thực địa. Khi nhận bàn giao đất, các hộ không có ý kiến gì về việc đề nghị hỗ trợ tiền san lấp mặt bằng hoặc đề nghị UBND huyện san lấp mặt bằng.

+ Việc bà Hòa so sánh: *“Các hộ tái định cư của xã Hoàng Tiến được san lấp, tái định cư ở xã Hoàng Ngọc được nhận tiền san lấp, bên đây lười đã được nhận tiền san lấp còn bên tái định cư của xã Hoàng Đạo thì chưa được nhận tiền”* là không đúng. Vì từ trước đến nay, trên địa bàn huyện không thực hiện việc san lấp mặt bằng đối với phần diện tích các lô đất ở tại mặt bằng quy hoạch khi thực hiện các dự án tái định cư. Tại xã Hoàng Tiến chỉ có hộ bà Phương sau khi bị thu hồi đất thì bà tận dụng vật liệu cũ sau khi phá bỏ nhà để thuê máy san lấp mặt bằng, việc san lấp mặt bằng là do gia đình bà Phương tự làm, không phải do xã, huyện thực hiện.

- Theo báo cáo của UBND xã Hoàng Đạo tại buổi làm việc ngày 19/7/2022: Tại các cuộc họp làm việc với dân trước đây, sau khi dân có ý kiến đề nghị được hỗ trợ tiền san lấp mặt bằng, ông Lê Văn Nhuận có nói với các

hộ dân là sẽ về xem xét lại Quyết định phê duyệt dự án đầu tư của tỉnh, nếu trong Quyết định có hạng mục san lấp mặt bằng thì sẽ thực hiện đảm bảo theo đúng quy định. Việc bà Hòa đang so sánh khu tái định cư xã Hoàng Đạo với khu tái định cư xã Hoàng Tiến, Hoàng Ngọc là không đúng, vì công chức địa chính hiện nay của xã Hoàng Đạo trước đây là công chức địa chính xã Hoàng Ngọc (được điều chuyển về Hoàng Đạo từ tháng 4 năm 2022) cũng đã xác định, các mặt bằng tái định cư xã Hoàng Ngọc chỉ thực hiện đầu tư cơ sở hạ tầng, không thực hiện san lấp mặt bằng đối với phần diện tích các lô đất ở.

3. Kiểm tra các hồ sơ, tài liệu có liên quan và xem xét nội dung khiếu nại

- Việc bố trí tái định cư đối với hộ bà Hòa: Gia đình bà Hòa được UBND huyện Hoàng Hóa quyết định công nhận giao đất ở tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án nâng cấp, cải tạo đường từ Quốc lộ 1A đi khu du lịch Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa (giai đoạn 1) tại xã Hoàng Đạo, huyện Hoàng Hóa, tại Quyết định số 2160/QĐ-UBND ngày 26/3/2019, diện tích giao 200 m² đất, tại lô số HD 159, mặt bằng quy hoạch số 04/MBQH-UBND ngày 11/3/2019. Gia đình bà Hòa đã được UBND huyện Hoàng Hóa cấp Giấy CNQSD đất và bàn giao đất trên thực địa, sau khi nộp đủ tiền sử dụng đất đối với lô đất được tái định cư. Trên khu đất tái định cư đang khiếu nại, gia đình bà Hòa đã san lấp mặt bằng, xây dựng nhà ở ổn định từ năm 2019 đến nay. Xem xét Quyết định số 2169/QĐ-UBND ngày 27/3/2019 của UBND huyện Hoàng Hóa phê duyệt giá đất ở tái định cư (nơi đến) tại xã Hoàng Đạo cho thấy mức giá đất ở tái định cư thu của các hộ dân trong đó có hộ bà Hòa không bao gồm kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng và đầu tư hạ tầng kỹ thuật là 1.200.000 đồng/m² (giá đất ở nơi đi là 2.000.000 đồng/m²).

- Kiểm tra, xem xét hồ sơ thực hiện dự án đầu tư (thiết kế cơ sở và thiết kế bản vẽ thi công) kèm theo Quyết định số 691/QĐ-UBND ngày 26/2/2018 của UBND tỉnh về phê duyệt dự án đầu tư các khu tái định cư ở các xã Hoàng Tiến, Hoàng Ngọc, Hoàng Đạo để thực hiện dự án nâng cấp, cải tạo đường từ Quốc lộ 1A đi khu du lịch Hải Tiến, huyện Hoàng Hóa (giai đoạn 1) do UBND huyện Hoàng Hóa làm chủ đầu tư dự án công trình hạ tầng kỹ thuật, cho thấy về quy mô đầu tư xây dựng 05 khu tái định cư, trong đó có khu tái định cư Hoàng Đạo, bao gồm thiết kế giao thông; giải pháp thiết kế vỉa hè, bó vỉa, cây xanh; hệ thống cấp nước; hệ thống thoát nước; hệ thống cấp điện và điện chiếu sáng; không có hạng mục san lấp mặt bằng đối với khu vực quy hoạch các lô đất ở trong khu tái định cư.

- Nội dung khiếu nại của bà Hòa trước đó đã được UBND huyện Hoàng Hóa giải quyết, có nhiều văn bản trả lời và giải quyết khiếu nại lần đầu đều khẳng định không có cơ sở xem xét. Qua kiểm tra các Biên bản làm việc giữa UBND huyện Hoàng Hóa, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện với các hộ có đất tái định cư, gồm các Biên bản ngày 05/4/2019, ngày 08/4/2019, ngày 27/8/2019 (do UBND huyện Hoàng Hóa cung cấp, các hộ dân báo cáo không được phát/nhận) cho thấy: Không thể hiện nội dung các ông Lê Văn Nhuận - nguyên Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định

cư huyện Hoằng Hóa; ông Hoàng Đình Hợp - Chủ tịch UBND xã Hoằng Đạo hứa với các hộ dân sẽ san lấp mặt bằng, lu lèn và xây dựng hạ tầng kỹ thuật, điện, mương cấp thoát nước.

Việc san lấp mặt bằng đã được lãnh đạo UBND huyện, Lãnh đạo phòng Tài nguyên và Môi trường trả lời các hộ dân là đơn giá tiền cấp quyền sử dụng đất đối với vị trí cấp đất tái định cư cho gia đình bà không bao gồm giá trị san lấp (theo Quyết định số 2169/QĐ-UBND ngày 27/3/2019 của UBND huyện), nếu gia đình bà Hòa có nhu cầu san lấp mặt bằng thì UBND huyện sẽ tiến hành san lấp nhưng đơn giá đất ở tái định cư sẽ bao gồm chi phí san lấp mặt bằng cộng với giá đất theo bảng giá đất do UBND tỉnh quy định (không phải đơn giá 1.200.000đ/m² như bà đã nộp) nhưng gia đình bà Hòa không đồng ý.

- Bà Hòa khiếu nại và cho rằng có đủ bằng chứng chứng minh việc các hộ dân trong các khu tái định cư xã Hoằng Tiến và Hoằng Ngọc được nhận tiền san lấp hoặc được huyện san lấp mặt bằng, tuy nhiên tài liệu chứng cứ do bà Hòa cung cấp cho Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường tại buổi làm việc chỉ là các đơn do bà và 02 hộ dân tự đi xin chữ ký của các hộ dân, không có hồ sơ pháp lý và chứng từ nhận tiền san lấp của các hộ kèm theo. Vì vậy, không đủ cơ sở xem xét làm chứng cứ chứng minh việc bà Hòa cho rằng UBND huyện Hoằng Hóa và ban GPMB huyện không công bằng trong việc thực hiện san lấp mặt bằng các khu tái định cư trên địa bàn huyện (có kèm theo 01 đơn xin chữ ký của 07 hộ dân xã Hoằng Tiến đã được Nhà nước đổ đất san lấp mặt bằng, 01 đơn xin chữ ký của 03 hộ dân xã Hoằng Ngọc đã được nhận tiền hỗ trợ san lấp mặt bằng khu tái định cư và 01 đơn kiến nghị ngày 28/6/2019 các hộ xã Hoằng Đạo bị thu hồi đất đi họp đã ký làm bằng chứng).

- Tại buổi làm việc ngày 22/7/2022 với bà Nguyễn Thị Hòa, Đoàn xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường đã giải thích cho bà Hòa về nội dung cơ quan Nhà nước phê duyệt thiết kế cơ sở và thiết kế bản vẽ thi công tại Quyết định số 691/QĐ-UBND ngày 26/02/2018 của UBND tỉnh và Quyết định số 2169/QĐ-UBND ngày 27/3/2019 của UBND huyện Hoằng Hóa phê duyệt giá đất ở tái định cư, không có nội dung về quy mô đầu tư xây dựng đối với hạng mục san lấp mặt bằng trong khu vực quy hoạch các lô đất ở trong khu tái định cư.

Việc bà Nguyễn Thị Hòa tiếp tục khiếu nại đến UBND tỉnh chỉ dựa vào căn cứ cho rằng ông Lê Văn Nhuận - nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa, Chủ tịch hội đồng GPMB và ông Hoàng Đình Hợp - Chủ tịch UBND xã Hoằng Đạo đã hứa với các hộ dân nhận đất tái định cư tại các cuộc họp từ những năm 2016 đến năm 2019; nội dung này không có căn cứ chứng minh, không có cơ sở xem xét.

IV. KẾT LUẬN

- Tại các Quyết định số 691/QĐ-UBND ngày 26/02/2018 của UBND tỉnh và Quyết định số 2169/QĐ-UBND ngày 27/3/2019 của UBND huyện Hoằng Hóa không có nội dung san lấp mặt bằng khu tái định cư; đơn giá cấp quyền sử dụng đất đối với vị trí cấp đất tái định cư cho gia đình bà Nguyễn

Thị Hòa được áp giá theo đơn giá quy định tại Quyết định số 4545/2014/QĐ-UBND ngày 18/12/2014 của UBND tỉnh, không bao gồm chi phí san lấp mặt bằng.

- Tại các buổi làm việc từ năm 2016-2019 giữa UBND huyện Hoằng Hóa phối hợp với Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư huyện, các phòng ngành liên quan, UBND xã Hoằng Đạo với các hộ dân nhận đất tái định cư không ghi nội dung Lãnh đạo huyện, Lãnh đạo ban GPMB hứa sẽ chi trả, hỗ trợ tiền san lấp mặt bằng cho các hộ tái định cư nói chung và bà Nguyễn Thị Hòa nói riêng.

- Việc bà Nguyễn Thị Hòa tiếp tục khiếu nại đến UBND tỉnh chỉ dựa vào căn cứ cho rằng ông Lê Văn Nhuận - nguyên Phó Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa, Chủ tịch hội đồng GPMB và ông Hoàng Đình Hợp - Chủ tịch UBND xã Hoằng Đạo đã hứa với các hộ dân nhận đất tái định cư tại các cuộc họp từ những năm 2016 đến năm 2019; nội dung này không có căn cứ chứng minh, không có cơ sở xem xét.

- Về nội dung lắp đặt điện sinh hoạt cho các hộ dân xã Hoằng Đạo. Đây là nội dung mới phát sinh, thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa; đề nghị các hộ dân có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa để chỉ đạo kiểm tra việc đầu tư hệ thống cấp điện khu tái định cư xã Hoằng Đạo, đảm bảo theo quy định của pháp luật.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Nguyễn Thị Hòa khiếu nại và đề nghị UBND huyện Hoằng Hóa hỗ trợ kinh phí san lấp mặt bằng khu đất tái định cư là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Hòa không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa, Chủ tịch UBND xã Hoằng Đạo, bà Nguyễn Thị Hòa và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để B/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang