

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Văn Long (chồng bà
Bùi Thị Thủy) ở thôn 2, xã Quang Trung, thị xã Bỉm Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 680/BC-TTTH ngày 22/4/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Long (chồng bà Bùi Thị Thủy) ở thôn 2, xã Quang Trung, thị xã Bỉm Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Thực hiện Dự án Đường giao thông từ đường Trần Phú đến đường Nam Bỉm Sơn 6, thị xã Bỉm Sơn; UBND thị xã Bỉm Sơn thu hồi 5.467,2m² đất gia đình ông Phạm Văn Long thuê của UBND xã Quang Trung để trồng lúa và nuôi trồng thủy sản nhưng không bồi thường, hỗ trợ tài sản, vật kiến trúc, chi phí đào đắp ao cho gia đình ông là không đúng quy định. Ông Phạm Văn Long đề nghị UBND thị xã Bỉm Sơn bồi thường, hỗ trợ toàn bộ tài sản, vật kiến trúc trên đất, chi phí đào đắp ao cho gia đình ông theo quy định của pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ BỈM SƠN

Nội dung khiếu nại của ông Phạm Văn Long đã được Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn xem xét, giải quyết tại Quyết định số 564/QĐ-UBND ngày 03/3/2025, với nội dung: Bà Bùi Thị Thủy (vợ ông Phạm Văn Long) đề nghị bồi thường toàn bộ vật kiến trúc, tiền công đầu tư đào ao thả cá, tường rào bao quanh khu đất bị thu hồi của gia đình bà là không có cơ sở. Không đồng ý với

kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn, ông Phạm Văn Long (chồng bà Bùi Thị Thủy) có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả đối thoại, làm việc với người khiếu nại

Theo trình bày của ông Phạm Văn Long:

- Gia đình ông sử dụng khu đất do UBND xã Quang Trung quản lý để nuôi trồng thủy sản từ năm 2013; đến ngày 01/01/2014, bố ông là ông Phạm Văn Tá ký hợp đồng nhận thầu đất của UBND xã Quang Trung, thời gian thuê đất từ ngày 01/01/2014 đến ngày 31/12/2018; năm 2017, bố ông tiếp tục ký hợp đồng thuê đất của UBND xã Quang Trung, thời gian thuê đất từ ngày 03/01/2017 đến ngày 31/12/2021.

- Đến ngày 04/01/2021, gia đình ông Phạm Văn Long tiếp tục ký Hợp đồng thuê đất của UBND xã Quang Trung; thời hạn hợp đồng thuê đất là 05 năm từ ngày 04/01/2021 đến ngày 31/12/2025; mục đích sử dụng đất trồng lúa và nuôi trồng thủy sản (*gia đình thống nhất để ông đứng tên ký Hợp đồng*).

- Theo ông Phạm Văn Long Long: Trong thời gian sử dụng đất từ năm 2014 đến năm 2021, gia đình ông đã đào ao thả cá, xây dựng tường rào cột bê tông cốt thép kết hợp dây thép gai, chòi trông coi trên diện tích được thuê (đã có biên bản kiểm kê).

- Năm 2023, UBND thị xã Bim Sơn có Quyết định thu hồi diện tích đất gia đình ông Phạm Văn Long đang thuê của UBND xã Quang Trung để giải phóng mặt bằng thực hiện dự án Đường giao thông từ đường Trần Phú đi đường Nam Bim Sơn 6 nhưng không bồi thường, hỗ trợ vật kiến trúc trên đất và công đào đắp ao cho gia đình ông.

2. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

- Theo hồ sơ địa chính xã Quang Trung năm 1997: Vị trí đất hộ ông Phạm Văn Long bị thu hồi thuộc một phần các thửa đất số 320, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 337, 338, 341, 342, 343, 350, 351, 355, tờ Bản đồ số 32, sổ mục kê thể hiện chủ sử dụng đất là Đất công ích UB.

- Theo hồ sơ địa chính xã Quang Trung năm 2011: Vị trí đất hộ ông Phạm Văn Long bị thu hồi thuộc một phần các thửa đất số 256, 264, 269, 277, 280, 281, 290, tờ bản đồ số 82, sổ mục kê thể hiện chủ sử dụng đất là UBND xã.

- Theo Bản đồ trích đo thực hiện dự án phục vụ giải phóng mặt bằng dự án 1/1000 được Sở Tài nguyên và Môi trường duyệt ngày 07/12/2022: Vị trí đất hộ ông Phạm Văn Long bị ảnh hưởng thu hồi thuộc một phần thửa đất số 22, tờ Bản đồ trích đo số 04; Loại đất: Đất nuôi trồng thủy sản: 5.467,2m².

3. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của hộ ông Phạm Văn Long

Hộ ông Phạm Văn Long ký Hợp đồng giao thầu với UBND xã Quang Trung ngày 01/01/2014, thời hạn thực hiện hợp đồng từ ngày 01/01/2014 đến ngày 31/12/2018; ký hợp đồng thuê đất với UBND xã Quang Trung ngày

03/01/2017, thời hạn thực hiện hợp đồng từ ngày 03/01/2017 đến ngày 31/12/2021 (do ông Phạm Văn Tá, bố ông Long đại diện hộ gia đình ký). Đến ngày 05/01/2021, hộ ông Phạm Văn Long tiếp tục ký Hợp đồng thuê đất số 01 với UBND xã Quang Trung; thời hạn Hợp đồng là 05 năm kể từ ngày 04/01/2021 đến ngày 31/12/2025; mục đích sử dụng nuôi trồng thủy sản (do ông Phạm Văn Long đại diện hộ gia đình ký).

4. Hồ sơ bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đối với hộ ông Phạm Văn Long

Ngày 21/11/2022, UBND thị xã Bim Sơn ban hành Thông báo số 3496/TB-UBND về việc thu hồi đất của ông Phạm Văn Long đang sử dụng để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng công trình Đường giao thông nối từ đường Trần Phú đến đường Nam Bim Sơn 6, thị xã Bim Sơn.

Theo Biên bản làm việc ngày 16/4/2023 xác định các thông tin phục vụ việc thu hồi đất giải phóng mặt bằng Dự án đường giao thông nối từ đường Trần Phú đến đường Nam Bim Sơn 6, thị xã Bim Sơn, xác nhận thời điểm hình thành tài sản, vật kiến trúc trên đất hộ ông Phạm Văn Long đang sử dụng gồm: Ao thả cá hình thành năm 2014, các vật kiến trúc khác gồm tường rào cột bê tông cốt thép kết hợp dây thép gai, chòi trồng coi được hình thành từ năm 2015.

Ngày 22/8/2023, UBND thị xã Bim Sơn ban hành Quyết định số 1522/QĐ-UBND về việc thu hồi đất UBND xã Quang Trung đang quản lý thực hiện dự án: Đường giao thông nối từ đường Trần Phú đến đường Nam Bim Sơn 6, thị xã Bim Sơn, tỉnh Thanh Hóa, theo quyết định: Hộ ông Phạm Văn Long bị ảnh hưởng thu hồi 5.467,2m² đất nuôi trồng thủy sản; Cùng ngày, UBND thị xã Bim Sơn ban hành Quyết định số 1519/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho 01 tổ chức và 06 hộ gia đình bị ảnh hưởng dự án, theo quyết định: Hộ ông Phạm Văn Long được bồi thường, hỗ trợ về nuôi trồng thủy sản là 64.000.560 đồng; bồi thường về đất, tài sản vật kiến trúc, cây hoa màu, hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất, hỗ trợ tái định cư, hỗ trợ khác là 0 đồng.

5. Việc đề nghị xem xét hỗ trợ đối với tài sản, công trình kiến trúc

- Ngày 28/9/2023, UBND thị xã Bim Sơn có Văn bản số 3234/UBND-QLĐT gửi Sở Xây dựng xin chủ trương giải quyết các vướng mắc trong thực hiện giải phóng mặt bằng Dự án Đường giao thông từ đường Trần Phú đi đường Nam Bim Sơn 6. Theo đó, hộ ông Phạm Văn Long thuộc trường hợp hộ sử dụng đất do UBND xã quản lý, có hợp đồng thuê đất với xã, không đủ điều kiện được bồi thường hỗ trợ về đất, có tài sản vật kiến trúc trên đất tạo lập sau ngày 01/7/2004 đến năm 2016, trái với mục đích sử dụng đất, không có biên bản ngăn chặn, xử lý vi phạm của chính quyền địa phương; đề xuất hỗ trợ 70% giá trị bồi thường đối với công trình xây dựng trước ngày 01/7/2014 và 50% giá trị bồi thường đối với công trình xây dựng từ ngày 01/7/2014 đến ngày 27/4/2016.

- Ngày 19/11/2023, Sở Xây dựng đã có Văn bản số 8111/SXD-KTXD về việc giải quyết các vướng mắc trong thực hiện giải phóng mặt bằng Dự án Đường giao thông từ đường Trần Phú đi đường Nam Bim Sơn 6 gửi UBND tỉnh

Thanh Hóa. Theo đó, Sở Xây dựng báo cáo UBND tỉnh Thanh Hóa: “Đối với các hộ đang sử dụng trên đất do UBND xã quản lý, có hợp đồng cho thuê đất đang còn thời hạn: Các hộ gia đình bị thu hồi đất để giải phóng mặt bằng dự án được UBND xã cho thuê đất (đang còn thời hạn thuê đất) đề nghị UBND thị xã Bỉm Sơn rà soát để được xem xét bồi thường đảm bảo theo thẩm quyền và quy định tại Điều 88, 89 Luật Đất đai năm 2013; việc đề nghị UBND tỉnh xem xét chính sách hỗ trợ tài sản cho các tổ chức, cá nhân là không có cơ sở xem xét”; “Đối với chi phí đào ao, chi phí đầu tư vào đất còn lại: Đề nghị UBND thị xã Bỉm Sơn căn cứ hồ sơ về khối lượng đào ao, quy định tại Điều 76, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013; Điều 3, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP; Nghị định số 62/2019/NĐ-CP của Chính phủ để xem xét việc bồi thường cho các hộ gia đình bị thu hồi đất, việc đề nghị UBND tỉnh xem xét chính sách hỗ trợ chi phí đào ao là không có cơ sở để xem xét”.

- Ngày 27/11/2023, UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Công văn số 17940/UBND-KTTC về việc hỗ trợ đối với tài sản, công trình kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án đường giao thông từ đường Trần Phú đi đường Nam Bỉm Sơn 6; Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa đồng ý với đề xuất của Sở Xây dựng tại Công văn số 8111/SXD-KTXD ngày 19/11/2023.

6. Nhận xét

- Hộ ông Phạm Văn Long thuê đất của UBND xã Quang Trung quản lý theo hình thức trả tiền hàng năm nên không được bồi thường, hỗ trợ về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất được quy định tại Điều 76, Luật Đất đai năm 2013.

- Hộ ông Phạm Văn Long xây dựng các công trình kiến trúc trên đất mà không có sự cho phép của cơ quan có thẩm quyền là trái quy định của pháp luật nên không được bồi thường theo quy định tại Điều 92, Luật Đất đai năm 2013.

- Đối với phần đào, đắp ao thả cá được xác định là một trong những nội dung cải tạo đất (Đầu tư vào đất theo Điều 32, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất). Tuy nhiên, thời điểm đào ao trước ngày 31/12/2021 (trước thời gian ký hợp đồng thuê đất với UBND xã Quang Trung) nên hộ ông Phạm Văn Long không được bồi thường.

- Việc hỗ trợ đối với tài sản, vật kiến trúc trên đất của hộ ông Phạm Văn Long đã được UBND thị xã Bỉm Sơn đề nghị UBND tỉnh xem xét hỗ trợ khác theo Điều 24, Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 tại Văn bản số 3234/UBND-QLĐT ngày 28/9/2023; được Sở Xây dựng tổng hợp và có Văn bản số 8111/SXD-KTXD ngày 19/11/2023 báo cáo UBND tỉnh.

- Ngày 27/11/2023, UBND tỉnh ban hành Văn bản số 17940/UBND-KTTC về việc hỗ trợ đối với tài sản, công trình kiến trúc khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Đường giao thông từ đường Trần Phú đi đường Nam Bỉm Sơn 6 (trong đó có hộ ông Phạm Văn Long); theo nội dung văn bản: Chủ tịch UBND tỉnh đồng ý với đề xuất của Sở Xây dựng tại Công văn số 8111/SXD-

KTXD ngày 19/11/2023: “Đối với các hộ đang sử dụng trên đất do UBND xã quản lý, có hợp đồng cho thuê đất đang còn thời hạn, việc đề nghị UBND tỉnh xem xét chính sách hỗ trợ tài sản cho các tổ chức, cá nhân và chính sách hỗ trợ chi phí đào ao là không có cơ sở xem xét”.

Đối chiếu với các quy định nêu trên, việc hộ ông Phạm Văn Long không được bồi thường, hỗ trợ đối với tài sản, vật kiến trúc, chi phí đào, đắp ao là đảm bảo quy định. Nội dung ông Phạm Văn Long khiếu nại đòi bồi thường, hỗ trợ toàn bộ tài sản, vật kiến trúc, chi phí đào, đắp ao là không có cơ sở.

IV. KẾT LUẬN

Hộ ông Phạm Văn Long khiếu nại đòi bồi thường, hỗ trợ toàn bộ tài sản, vật kiến trúc, chi phí đào, đắp ao là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Phạm Văn Long khiếu nại đòi bồi thường, hỗ trợ toàn bộ tài sản, vật kiến trúc, chi phí đào, đắp ao là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Phạm Văn Long không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn; Chủ tịch UBND xã Quang Trung; ông Phạm Văn Long và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang