

BÁO CÁO

**Tình hình thực hiện công tác cải cách hành chính Quý I năm 2016,
nhiệm vụ trọng tâm Quý II năm 2016**

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

1. Về tổ chức chỉ đạo, điều hành cải cách hành chính

UBND tỉnh đã chỉ đạo xây dựng và ban hành Kế hoạch cải cách hành chính năm 2016 để triển khai thực hiện ngay những ngày đầu năm, thực hiện đồng bộ cả 6 nội dung cải cách hành chính theo tinh thần Nghị quyết 30c/NQ-CP ngày 08/11/2011 của Chính phủ; đồng thời, chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố, xây dựng kế hoạch cải cách hành chính năm 2016 phù hợp với tình hình thực tế của ngành, địa phương mình để triển khai thực hiện;

- Chỉ đạo các ngành chức năng xây dựng Kế hoạch triển khai khâu đột phá của Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII về đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định;

- Kịp thời quán triệt, triển khai thực hiện các văn bản của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, các bộ, ngành Trung ương về cải cách hành chính đến các cấp, các ngành trong tỉnh, như: Nghị quyết số 30a/NQ-CP ngày 14/10/2015 của Chính phủ về Chính phủ điện tử; Quyết định số 09/2015/QĐ-TTg ngày 25/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ về ban hành Quy chế thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông tại các cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương; Quyết định số 2007/QĐ-BNV ngày 31/12/2015 của Bộ Nội vụ về việc ban hành Kế hoạch triển khai xác định Chỉ số cải cách hành chính năm 2015 của các bộ, cơ quan ngang bộ, UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, ...;

- Chỉ đạo triển khai thực hiện Quyết định số 221/2016/QĐ-UBND ngày 18/01/2016 Ban hành Quy định về việc đánh giá kết quả thực hiện và xếp loại mức độ hoàn thành nhiệm vụ của các sở, cơ quan ngang sở, UBND các huyện, thị xã, thành phố; công bố công khai, minh bạch Chỉ số Cải cách hành chính năm 2015 của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố, góp

phần tăng cường kỷ cương, kỷ luật hành chính, thúc đẩy việc thực hiện cải cách hành chính của các ngành, địa phương, đơn vị

2. Về kiểm tra công tác cải cách hành chính

Thực hiện Kế hoạch cải cách hành chính năm 2016 ban hành kèm theo Quyết định số 5190/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của UBND tỉnh; Sở Nội vụ xây dựng Kế hoạch kiểm tra công tác cải cách hành chính năm 2016, tổ chức kiểm tra việc thực hiện công tác cải cách hành chính tại 21 đơn vị, cụ thể: 08 Sở, ngành (Tài nguyên và Môi trường, Giao thông Vận tải, Công thương, Y tế, Lao động Thương binh và Xã hội, Xây dựng, Giáo dục và Đào tạo, Ban Quản lý Khu kinh tế Nghi Sơn) và các đơn vị trực thuộc; 13 huyện, thị xã (Thạch Thành, Nông Cống, Sầm Sơn, Bỉm Sơn, Tĩnh Gia, Quảng Xương, Hậu Lộc, Lang Chánh, Thường Xuân, Quan Hóa, Nga Sơn, Đông Sơn, Cẩm Thủy).

3. Về công tác tuyên truyền cải cách hành chính

UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục tập trung tuyên truyền về ý nghĩa, tầm quan trọng của cải cách hành chính trên các phương tiện thông tin đại chúng, qua các cuộc thi, hội nghị...và nhiều hình thức phong phú khác. Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh mở chuyên mục cải cách hành chính phát sóng 02 buổi trong tháng; các cơ quan báo chí, đài phát thanh của Trung ương và địa phương tích cực viết bài, đưa tin về các cơ quan, đơn vị điển hình trong việc thực hiện tốt công tác cải cách hành chính.

Các cấp, các ngành tập trung đẩy mạnh phổ biến, tuyên truyền về Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2011-2020 để nâng cao nhận thức của đội ngũ cán bộ, công chức và mọi tầng lớp nhân dân về vai trò, ý nghĩa của công tác cải cách thủ tục hành chính.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN CÔNG TÁC CẢI CÁCH HÀNH CHÍNH

1. Cải cách thể chế

Tiếp tục hoàn thiện thể chế quản lý nhà nước; cải cách thủ tục hành chính trên các lĩnh vực theo hướng công khai minh bạch, đơn giản, thuận tiện và rút ngắn thời gian giải quyết công việc cho tổ chức, cá nhân và doanh nghiệp, nhằm góp phần đẩy mạnh việc cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh. Tập trung hoàn thiện các tiêu chuẩn, định mức thuộc thẩm quyền trên các lĩnh vực, nhất là trên các lĩnh vực: đất đai, tài nguyên khoáng sản, đầu tư xây dựng cơ bản, tài chính ngân sách, tuyển dụng cán bộ, công chức, viên chức.

UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã chỉ đạo các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tiếp tục đổi mới, kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Tiếp tục triển khai Đề án "nâng cao chất lượng và hiệu quả công tác soạn thảo, ban hành văn bản Quy phạm pháp luật của cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2012 - 2016"; tăng cường công tác kiểm tra, xử lý văn bản quy phạm pháp luật theo Chỉ thị số 07/CT-UBND ngày 03/4/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh.

2. Cải cách thủ tục hành chính

UBND tỉnh, chủ tịch UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo các ngành, các cấp rà soát, kiến nghị đơn giản tối đa về hồ sơ, trình tự, thủ tục, thời gian giải quyết các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền quản lý; niêm yết công khai và thực hiện giải quyết thủ tục hành chính cho tổ chức, người dân theo Bộ thủ tục hành chính đã được công bố; cập nhật kịp thời vào bộ cơ sở dữ liệu quốc gia về thủ tục hành chính và đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Chủ tịch UBND tỉnh đã công bố 34 thủ tục hành chính mới ban hành thuộc các lĩnh vực: đất đai, thủy sản, nông nghiệp, quản lý nhà nước về văn thư - lưu trữ; bãi bỏ 135 thủ tục hành chính thuộc các lĩnh vực: đất đai, thủy sản, nông nghiệp, xây dựng, người có công, bảo trợ xã hội; chuẩn hóa 05 thủ tục hành chính thuộc lĩnh vực thủy sản.

Tiếp tục thực hiện một số nội dung, biện pháp chấn chỉnh tình trạng lạm dụng yêu cầu nộp bản sao có chứng thực đối với giấy tờ, văn bản khi thực hiện thủ tục hành chính theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 6799/UBND-NC ngày 31/7/2014. Thông báo kết quả khảo sát mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp đối với một số dịch vụ công tại hai huyện Thọ Xuân và Hoàng Hóa về (1) Cấp Bảo hiểm thất nghiệp; (2) Đăng ký kinh doanh đối với hộ kinh doanh; (3) Đăng ký khai sinh; đồng thời xây dựng Kế hoạch khảo sát mức độ hài lòng của người dân và doanh nghiệp đối với một số dịch vụ công năm 2016;

3. Cải cách tổ chức bộ máy hành chính

3.1. Rà soát chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức, biên chế của UBND và các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện.

Triển khai thực hiện việc sắp xếp tổ chức bộ máy cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn tỉnh theo Nghị định số 24/2014/NĐ-CP của Chính phủ ngày 04/4/2014 về quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương; Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện,

quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh và các thông tư hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương.

3.2. Tiếp tục rà soát chức năng, nhiệm vụ của các ngành, các cấp theo phân cấp, đảm bảo nguyên tắc trách nhiệm, không chồng chéo, bỏ sót chức năng, nhiệm vụ, đồng thời rà soát, sửa đổi, bổ sung Quyết định số 685/2007/QĐ-UBND ngày 02/3/2007 của UBND tỉnh cho phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh.

3.3. Xây dựng, ban hành Quy định sắp xếp các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở và trường phổ thông có nhiều cấp học hiện có trên địa bàn tỉnh đến năm 2020 theo Quyết định số 5308/2015/QĐ-UBND ngày 16/12/2015 của UBND tỉnh.

3.4. Tình hình thực hiện cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông.

Tiếp tục duy trì thực hiện tốt cơ chế một cửa, cơ chế một cửa liên thông ở 29/29 sở, ngành cấp tỉnh (cả các cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn tỉnh); 27/27 cơ quan UBND cấp huyện và 635/635 cơ quan UBND cấp xã theo Quyết định số 09/2015/QĐ-TTg ngày 25/3/2015 của Thủ tướng Chính phủ; Quyết định số 2888/QĐ-UBND ngày 04/8/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh; triển khai thí điểm hệ thống một cửa điện tử ở 06 Sở có nhiều thủ tục hành chính (Kế hoạch và Đầu tư, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài nguyên và Môi trường, Giao thông vận tải, Công thương, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn) theo Quyết định số 2426/QĐ-UBND ngày 30/6/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh.

4. Xây dựng và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức

- Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 5431/QĐ-UBND ngày 24/12/2015 về việc phê duyệt số lượng và dự toán kinh phí thực hiện chính sách tinh giản biên chế đợt 1 năm 2016 theo Nghị định 108/2014/NĐ-CP của Chính phủ. Tổng số đối tượng thực hiện tinh giản biên chế đợt 1 năm 2016 là 321 người (gồm: Khối hành chính 67 người, Khối sự nghiệp 252 người, Khối Đảng, đoàn thể 02 người);

- Triển khai rà soát, sắp xếp bố trí đúng vị trí việc làm và chức danh nghề nghiệp đối với cán bộ, công chức, viên chức theo quy định tại các Thông tư hướng dẫn của Bộ Nội vụ và các Bộ quản lý chức danh nghề nghiệp viên chức chuyên ngành;

- Triển khai xây dựng Đề án tổ chức thí điểm thi tuyển công chức cấp xã theo hình thức tập trung trên địa bàn tỉnh năm 2016 theo ý kiến chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 8529/VPCP-TCCV ngày 19/10/2015 của Văn phòng Chính phủ.

- Xây dựng Kế hoạch thực hiện Quyết định số 1378/QĐ-UBND ngày 16/4/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án “Bố trí, sắp xếp và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, giáo viên ngành giáo dục tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020”.

5. Cải cách tài chính công

Thực hiện Nghị định số 117/2013/NĐ-CP ngày 07/10/2013 của Chính phủ về sửa đổi bổ sung một số điều của Nghị định 130/2005/NĐ-CP của Chính phủ quy định chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập, 100% đơn vị đã thực hiện cơ chế tự chủ, tự chịu trách nhiệm. Việc thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đã phát huy được vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị và từng tập thể, cá nhân trong việc khai thác các nguồn lực, tiết kiệm kinh phí để nâng cao thu nhập của cán bộ, công chức, viên chức.

Tiếp tục thực hiện Quyết định số 4294/QĐ-UBND ngày 21/12/2011 của UBND tỉnh Thanh Hóa quy định một số chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường trên địa bàn tỉnh, qua đó đã giảm bớt khó khăn cho ngân sách nhà nước trong việc đầu tư xây dựng kết cấu hạ tầng xã hội.

6. Hiện đại hóa nền hành chính

6.1. Ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan hành chính nhà nước tại địa phương.

Đến nay hệ thống phần mềm một cửa liên thông hiện đại đã được đầu tư triển khai tại 20/27 huyện, thị xã, thành phố và đang triển khai cho 06 Sở, ban, ngành cấp tỉnh; Hệ thống phần mềm Quản lý văn bản và Hồ sơ công việc, hệ thống thư điện tử công vụ đã được 100% sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố triển khai, sử dụng có hiệu quả phục vụ hoạt động chỉ đạo điều hành việc trao đổi thông tin, hồ sơ, văn bản tài liệu gửi nhận giữa các sở, ban, ngành, UBND cấp huyện dưới dạng điện tử đạt tỷ lệ 78; đã triển khai ứng dụng chữ ký số chuyên dùng cho 100% các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

Trong năm 2016, thực hiện kết nối liên thông phần mềm quản lý văn bản, tất cả các sở, ngành, đơn vị cấp huyện, cấp xã; 40% các dịch vụ công trực tuyến (cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã) được cung cấp ở mức độ 3, thí điểm triển khai dịch vụ công trực tuyến mức độ 4 ở 08 sở, ngành của tỉnh đối với một số dịch vụ công phổ biến, liên quan nhiều tới người dân, doanh nghiệp, người sử dụng theo Kế hoạch

hành động thực hiện Nghị quyết số 30a/NQ-CP ngày 14/10/2015 của Chính phủ về Chính phủ điện tử (Kế hoạch số 01/KH-UBND ngày 04/01/2016 của UBND tỉnh).

6.2. Về áp dụng ISO trong hoạt động của cơ quan hành chính.

Tiếp tục thực hiện hiệu quả Quyết định số 3293/QĐ-UBND ngày 29/9/2013 và Quyết định số 4460/QĐ-UBND ngày 13/12/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh ban hành bổ sung Kế hoạch triển khai áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2008 vào hoạt động của các cơ quan hành chính Nhà nước năm 2014. Đến nay, trên địa bàn tỉnh đã có 71 cơ quan hành chính nhà nước triển khai thực hiện và áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo Tiêu chuẩn TCVN ISO 9001:2008, trong đó gồm có:

- 66 cơ quan thuộc diện bắt buộc áp dụng: 22 sở, ban, ngành cấp tỉnh; 17 chi cục trực thuộc các sở và 27 cơ quan UBND cấp huyện.

- 05 cơ quan UBND xã, phường thuộc diện khuyến khích áp dụng, đã được áp dụng thí điểm ở UBND xã Hoàng Thắng, huyện Hoàng Hóa; UBND xã Minh Dân, huyện Triệu Sơn; UBND xã Quảng Cư, thị xã Sầm Sơn; UBND xã Quảng Hợp, huyện Quảng Xương và UBND xã Tân Dân, huyện Tĩnh Gia.

Việc áp dụng hệ thống quản lý chất lượng theo tiêu chuẩn ISO đã góp phần quan trọng trong công tác cải cách hành chính của cơ quan hành chính nhà nước hướng tới phục vụ nhân dân một cách công khai, minh bạch và hiệu quả mà trong đó hệ thống quản lý chất lượng là một công cụ hữu hiệu, là điều kiện cần cho mọi hoạt động quản lý.

III. MỘT SỐ NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TRỌNG TÂM QUÝ II/2016

1. Nâng cao chất lượng công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; kiểm soát chặt chẽ việc thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của chính quyền địa phương; rà soát, sửa đổi, bổ sung hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật; các văn bản có chứa quy phạm pháp luật do các cơ quan các cấp ban hành cho phù hợp.

2. Đánh giá tác động của các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành có quy định thủ tục hành chính; thực hiện kiểm soát việc công khai thủ tục hành chính và giải quyết thủ tục hành chính; rà soát, đánh giá đơn giản hóa các thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của các cơ; thường xuyên cập nhật và công bố công khai các thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung, hủy bỏ, bãi bỏ ban hành mới theo thẩm quyền, nhất là đối với các thủ tục hành chính trong việc đầu tư xây dựng, đất đai, tài nguyên; y tế, giáo dục, chính sách xã hội, đăng ký doanh nghiệp, hợp tác xã, hành chính tư pháp.

3. Tổ chức sắp xếp lại các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện; các cơ quan, tổ chức khác thuộc bộ máy hành chính nhà nước của UBND cấp tỉnh,

UBND cấp huyện theo Nghị định số 24/2014/NĐ-CP và Nghị định số 37/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

4. Khảo sát, đánh giá sự hài lòng của cá nhân, tổ chức đối với sự phục vụ của các cơ quan hành chính nhà nước năm 2016; áp dụng cơ chế một cửa liên thông trong việc thực hiện thủ tục thẩm định nhu cầu sử dụng đất, thẩm định điều kiện giao đất, cho thuê đất đối với các dự án đầu tư phải thực hiện các thủ tục thẩm định.

5. Đổi mới, nâng cao hơn nữa chất lượng, tính cạnh tranh trong thi tuyển công chức, nâng ngạch công chức.

6. Tiếp tục thực hiện hiệu quả việc định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức, viên chức theo quy định tại Nghị định số 158/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ và Nghị định số 150/2013/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2007/NĐ-CP của Chính phủ.

7. Tiếp tục triển khai thực hiện tốt Quyết định số 4294/QĐ-UBND ngày 21/12/2011 của UBND tỉnh về quy định một số chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường trên địa bàn tỉnh; các quy định về chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm về sử dụng biên chế và kinh phí quản lý hành chính đối với các cơ quan nhà nước.

8. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, triển khai diện rộng phần mềm một cửa dịch vụ hành chính công cấp huyện, hệ thống một cửa điện tử và ứng dụng hiệu quả chữ ký số chuyên dùng trong cơ quan nhà.

9. Triển khai thực hiện có kết quả Kế hoạch thực hiện khâu đột phá theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVIII về đẩy mạnh cải cách hành chính, cải thiện mạnh mẽ môi trường đầu tư kinh doanh.

10. Tăng cường các hoạt động kiểm tra, đôn đốc, đánh giá thực hiện cải cách hành chính để có những giải pháp thích hợp nhằm đẩy mạnh cải cách hành chính./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lưu: VT, THKH.
(4136.SonHa)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**
Lê Thị Thìn