

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Bày
ở Khu I, xã Thạch Bình, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 667/BC-TTTH ngày 13/02/2026 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Bày, Khu I, xã Thạch Bình, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Bày khiếu nại nội dung Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình về kết quả kiểm tra, xác minh việc ông Bày lắp dựng công trình tạm (cột sắt, mái che bạt) trên đường giao thông do nhà nước quản lý tại khu I, xã Thạch Bình là không đúng và không thống nhất với Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Nguyễn Văn Bày, khu I, xã Thạch Bình.

Ông Nguyễn Văn Bày đề nghị hủy Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 và Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ THẠCH BÌNH

- Ngày 27/10/2025, Chủ tịch UBND xã Thạch Bình có Thông báo số 71/TB-UBND về kết quả kiểm tra, xác minh việc ông Nguyễn Văn Bày lắp dựng công trình tạm cột sắt, mái che bạt trên đường giao thông do nhà nước quản lý tại khu I, xã Thạch Bình, theo đó xác định: “Việc ông Nguyễn Văn Bày lắp dựng 01 lán bạt tạm (cột sắt, mái che bạt) khoảng 30m², tập kết khoảng

02m³cát và gạch xi măng trên đường giao thông do nhà nước quản lý là vi phạm pháp luật...”. Không đồng ý với nội dung thông báo này, ông Nguyễn Văn Bày khiếu nại đến Chủ tịch UBND xã Thạch Bình.

- Ngày 29/12/2025, Chủ tịch UBND xã Thạch Bình ban hành Quyết định số 1260/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Bày, với nội dung: “Giữ nguyên Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 của UBND xã Thạch Bình..”.

- Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình, ông Bày tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Làm việc với người khiếu nại

Ông Nguyễn Văn Bày trình bày:

- Tại Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 và Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình xác định toàn bộ phần đất đang dựng lều bạt, tập kết vật liệu của ông Nguyễn Văn Bày là đường giao thông do Nhà nước quản lý là không chính xác. Phần diện tích đất này thực chất là nằm trong phần đất ở đã được tặng cho và chuyển nhượng hợp pháp cho bà Trần Thị Đức (vợ ông Bày) từ hộ gia đình ông Trần Đức Chiến và bà Lưu Thị Quy, việc chuyển nhượng quyền sử dụng đất được thực hiện bằng giấy tờ viết tay nhưng đã thất lạc.

- Ông Nguyễn Văn Bày đề nghị: Hủy bỏ toàn bộ Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 và Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình. Vì, ông Bày không phải người dựng lều bạt và tập kết vật liệu. Ngoài ra, phần diện tích đất mà UBND xã Thạch Bình xác định là đường giao thông là không đúng vì đây là đất hộ gia đình ông Bày, bà Đức quản lý, sử dụng trước khi UBND xã thống nhất cho hộ ông Trần Đình Giang đổ bê tông làm đường.

2. Hồ sơ địa chính và giấy tờ liên quan

2.1. Hồ sơ địa chính về diện tích đất đường đi

- Bản đồ địa chính 299, đo vẽ năm 1987: phần diện tích đất ông Nguyễn Văn Bày đang khiếu nại, thể hiện là đường đi (không thể hiện nhân thửa, diện tích); dọc tuyến đường có một mặt phía Đông tiếp giáp với thửa đất số 254, diện tích đo bao nguyên thửa 12.476m², loại đất thổ cư (T), mặt phía Tây tiếp giáp với các thửa đất khác.

- Bản đồ địa chính xã Thạch Tân (cũ) đo vẽ năm 2007: phần diện tích đất ông Nguyễn Văn Bày đang khiếu nại, thể hiện là đường đi (không thể hiện nhân thửa, diện tích); mặt phía Đông tiếp giáp với thửa đất số 248, tờ Bản đồ số 06, diện tích 2.307m², chủ sử dụng là bà Trần Thị Đức, mặt phía Tây tiếp giáp với nương tười.

2.2. Hồ sơ địa chính đối với thửa đất ông Nguyễn Văn Bày đang sử dụng

- Bản đồ địa chính 299, đo vẽ năm 1987: diện tích đất của hộ gia đình ông Bày đang sử dụng thuộc thửa số 254, diện tích đo bao nguyên thửa 12.476m²; loại đất thổ cư (T).

- Bản đồ Địa chính xã Thạch Tân (cũ) đo vẽ năm 2007: thửa đất của hộ gia đình ông Bày đang sử dụng là thửa đất số 248, tờ Bản đồ số 06, diện tích 2.307m², loại đất ở và đất trồng cây lâu năm, Sổ mục kê ghi chủ sử dụng là bà Trần Thị Đức.

2.3 Nguồn gốc đất và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Văn Bày

- Tại Quyết định số 787/QĐ-UBND ngày 16/03/2007 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc thu hồi đất của Công ty Cao su Thanh Hóa giao UBND xã Thạch Tân, huyện Thạch Thành (nay là xã Thạch Bình, tỉnh Thanh Hóa) quản lý, sử dụng kèm theo Bảng thống kê bàn giao đất, trong đó có thửa đất số 248, tờ Bản đồ số 06, diện tích 2.307m², loại đất ở và đất trồng cây lâu năm, người sử dụng đất là bà Trần Thị Đức (vợ ông Bày). Thửa đất này được UBND huyện Thạch Thành cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CQ 791006, ngày 25/4/2019, tổng diện tích 2.307m², gồm: Đất ở 400m², đất trồng cây lâu năm 1.907m²;

Sơ đồ thửa đất, nhà ở và tài sản gắn liền với đất, thể hiện:

- + Phía Đông giáp đất Nông nghiệp;
- + Phía Tây giáp đường đi;
- + Phía Bắc giáp đất ông Giang;
- + Phía Nam giáp đê Sông Bưởi.

- Hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; hồ sơ thẩm định cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thể hiện đường đi thuộc Nhà nước quản lý, không thuộc cá nhân, gia đình nào. Phần sơ đồ thể hiện trên Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số CQ 791006, do UBND huyện Thạch Thành cấp ngày 25/4/2019 là sơ đồ không theo tỷ lệ Bản đồ. Tuy nhiên, Biên bản kiểm tra hiện trạng do UBND xã Thạch Tân và Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Thạch Thành, lập ngày 01/3/2019, thể hiện tại mục 2: Về hiện trạng khu đất, phần ghi bằng chữ “*Phía Tây: giáp hành lang nương tưới*” là chưa chính xác, thực tế là “*Phía Tây: giáp đường giao thông*”; phần sơ đồ, diện tích, loại đất... trong Biên bản là đúng theo hiện trạng và bản đồ địa chính xã Thạch Tân (cũ) đo vẽ, nghiệm thu năm 2007.

3. Về nguồn gốc hình thành của đường đi

Trên cơ sở xác minh của UBND xã Thạch Bình tại Biên bản làm việc với các thành phần người cao tuổi Khu I, xã Thạch Bình, ngày 12/12/2025, xác định: “*Con đường đi vào nhà ông Giang, cạnh nương tưới của Thủy Nông Sông Chu là*

đã có từ trước khi thành lập xã Thạch Tân năm 2004, đường đi là đường đất. Từ trước đến nay hộ ông Giang vẫn đi lại bình thường trên con đường này”.

- Ngày 15/12/2021, hộ ông Trần Đình Giang (hộ có nhà ở tiếp giáp với đất của ông Nguyễn Văn Bày), có đơn xin phép UBND xã Thạch Bình được đổ bê tông trên nền con đường đất hiện trạng cũ phía giáp đê, có chiều rộng 6,1m, đoạn phía cuối tuyến đi vào nhà ông Giang rộng 6,58m, tổng chiều dài khoảng 180m. Trên cơ sở thực hiện chủ trương xây dựng Nông thôn mới, UBND xã đã thống nhất và xác nhận đơn xin đổ bê tông đường đi vào nhà ông Giang tiếp giáp với thửa đất nhà ông Bày (đường giao thông do UBND xã quản lý). Toàn bộ kinh phí xây dựng do hộ ông Giang tự nguyện thực hiện.

4. Kết quả kiểm tra hiện trạng

- Hiện trạng đường đi có vị trí tiếp giáp một bên là cạnh phía Tây thửa đất số 248 của hộ ông Nguyễn Văn Bày, một bên tiếp giáp với nương tưới của Thủy nông Sông Chu; đường Bê tông dày khoảng 20cm và rộng bình quân khoảng 4,0m (*do hộ gia đình ông Giang thi công khoảng cuối năm 2021*).

- Ngày 11/10/2025, UBND xã Thạch Bình phối hợp Công an xã Thạch Bình, Trưởng khu I, kiểm tra đã phát hiện hộ gia đình ông Nguyễn Văn Bày lắp dựng 01 lán bạt tạm (cột sắt, mái che bạt) khoảng 30m² và đổ gạch, cát trên đường đi (*đã được hộ ông Giang đổ bê tông từ năm 2021*) tại biên bản làm việc thể hiện ý kiến của ông Bày “*Tôi dựng bạt để bỏ vật liệu làm nhà ở trên thửa đất của tôi*” tuy nhiên ông Bày không ký xác nhận vào Biên bản; toàn bộ vị trí ông Bày đang dựng lều bạt và đổ gạch, cát là đường giao thông do Nhà nước quản lý, không nằm trong thửa đất 248, tờ bản đồ 06, Bản đồ địa chính xã Thạch Tân (cũ) năm 2007 (*có biên bản làm việc ngày 18/10/2025 về xác lập mốc giới, tọa độ thửa đất*). Tại thời điểm kiểm tra, thửa đất số 248, tờ Bản đồ số 06 của hộ ông Nguyễn Văn Bày đang sử dụng vào mục đích trồng hoa màu và đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có nhà ở và công trình trên đất.

- Ngày 27/10/2025, trên cơ sở kết quả kiểm tra, UBND xã Thạch Bình đã ban hành Thông báo số 71/TB-UBND về kết quả kiểm tra, xác minh việc ông Nguyễn Văn Bày lắp dựng công trình tạm (cột sắt, mái che bạt) trên đường giao thông do Nhà nước quản lý tại khu I, xã Thạch Bình, tỉnh Thanh Hóa, theo đó xác định: “*Việc ông Nguyễn Văn Bày lắp dựng 01 lán bạt tạm (cột sắt, mái che bạt) khoảng 30m²; tập kết khoảng 02m³ cát và gạch xi măng trên đường giao thông do nhà nước quản lý là vi phạm pháp luật, vi phạm Điểm a, khoản 5 và Điểm a, khoản 6, Điều 12, Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ. Yêu cầu ông Nguyễn Văn Bày tháo dỡ ngay phần lều bạt và thu dọn toàn bộ cát, gạch ra khỏi vị trí đường giao thông để người dân có đường đi lại tránh tiềm ẩn nguy cơ xảy ra tai nạn, mất an toàn giao thông. Thời gian tháo dỡ xong trước ngày 31/10/2025*”;

- Sau khi có kết quả kiểm tra vi phạm, ông Nguyễn Văn Bày đã thực hiện tháo dỡ một phần (*theo Biên bản ngày 31/10/2025*), đến ngày 09/01/2026, ông Bày đã thực hiện tháo dỡ, thu dọn toàn bộ vật liệu xây dựng ra khỏi vị trí đường

giao thông (có Biên bản làm việc ngày 09/01/2026 về kiểm tra việc thực hiện Thông báo số 71/TB-UBND của UBND xã Thạch Bình), nên UBND xã Thạch Bình không tiến hành lập Biên bản xử phạt hành vi vi phạm hành chính và không tham mưu Quyết định xử phạt hành chính đối với ông Nguyễn Văn Bày.

- Kết quả kiểm tra hiện trạng của Đoàn Xác minh Thanh tra tỉnh (Thành phần có đại diện UBND xã Thạch Bình, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Thạch Thành, Trưởng thôn I và đại diện hộ gia đình ông Nguyễn Văn Bày): Toàn bộ diện tích thửa đất số 248, tờ Bản đồ số 06, diện tích 2.307m² đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nằm ngoài vị trí con đường đi đã được đổ bê tông; vị trí 02 điểm mốc thuộc cạnh phía Tây thửa đất cách mép đường giao thông đã được đổ bê tông đi vào phía nhà ông Giang khoảng 02m.

5. Nhận xét

- Hồ sơ địa chính theo chỉ thị 299 đo vẽ năm 1987, hồ sơ địa chính đo vẽ năm 2007 đều thể hiện có đường đi tiếp giáp với phần diện tích đất ông Bày đang sử dụng tại thửa đất số 248 và sơ đồ hình thể thửa đất tại Biên bản kiểm tra hiện trạng ngày 01/03/2019 (Biên bản có ký xác nhận của ông Nguyễn Văn Bày và bà Trần Thị Đức); Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho hộ gia đình ông Nguyễn Văn Bày năm 2019 đều thể hiện thửa đất số 248 tiếp giáp với đường đi có chiều rộng 6,1m (đến nay ông Nguyễn Văn Bày không có khiếu nại về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích và loại đất).

- Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 của UBND xã Thạch Bình về kết quả kiểm tra vi phạm thể hiện việc ông Nguyễn Văn Bày lấp dựng 01 lán bạt tạm khoảng 30m², tập kết khoảng 2m³ cát, gạch xi măng trên đường giao thông do Nhà nước quản lý. Theo Biên bản kiểm tra ngày 31/10/2025 và ngày 09/01/2026 của UBND xã Thạch Bình, ông Bày đã chấp hành và chủ động tháo dỡ, thu dọn toàn bộ vật liệu xây dựng ra khỏi vị trí đường giao thông.

- Kiểm tra hiện trạng ngày 04/02/2026 của Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh, phối hợp với UBND xã Thạch Bình, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Thạch Thành và các thành phần có liên quan xác định: thửa đất số 248, tờ bản đồ số 06, Bản đồ địa chính xã Thạch Tân (cũ) đo vẽ năm 2007 chủ sử dụng ông Nguyễn Văn Bày đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2019 có mốc giới cạnh phía Tây cách mép đường giao thông đã được đổ bê tông khoảng 2m.

Như vậy, Đường giao thông tiếp giáp với thửa đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Văn Bày không phải là đất của hộ gia đình, cá nhân, việc ông Bày lấp dựng 01 lán bạt tạm khoảng 30m², tập kết khoảng 02m³ cát, gạch xi măng trên đường giao thông do Nhà nước quản lý là vi phạm quy định tại Điểm a, Khoản 5 và Điểm a, Khoản 6, Điều 12, Nghị định số 100/2019/NĐ-CP ngày 30/12/2019 của Chính phủ, quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; việc UBND xã Thạch Bình ban hành Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 về kết quả kiểm tra, xác minh việc ông Nguyễn Văn Bày lấp dựng công trình tạm làm ảnh

hưởng giao thông, nhu cầu sử dụng chung của cộng đồng thuộc thẩm quyền, trách nhiệm quản lý của UBND xã được quy định tại Khoản 1, Điều 23, Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Ngày 29/12/2025, Chủ tịch UBND xã Thạch Bình ban hành Quyết định số 1260/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Bày, với nội dung: “*Giữ nguyên Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 của UBND xã Thạch Bình*”, là đúng quy định.

IV. KẾT LUẬN

Việc ông Nguyễn Văn Bày khiếu nại, đề nghị hủy bỏ Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 và Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình, là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra, xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1: Ông Nguyễn Văn Bày khiếu nại, đề nghị hủy bỏ Thông báo số 71/TB-UBND ngày 27/10/2025 và Quyết định số 1260/QĐ-UBND ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Thạch Bình là không có cơ sở.

Điều 2: Đây là Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Bày không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3: Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND xã Thạch Bình, ông Nguyễn Văn Bày và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/cáo);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC, NNMT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Cao Văn Cường