

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Đua
Thôn Nam Hội Triều, xã Hoằng Phong, huyện Hoằng Hóa, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 18/BC-STNMT ngày 08/02/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Hoàng Thị Đua ở thôn Nam Hội Triều, xã Hoằng Phong, huyện Hoằng Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Đua có đơn gửi Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa khiếu nại việc gia đình bà được giao 890m² đất nông nghiệp tại xứ đồng Ná Bắc năm 2017 khi thực hiện dồn điền đổi thửa lần 3 nhưng đến năm 2019 UBND xã Hoằng Phong lấy 526m²/890m² giao cho 03 hộ khác sử dụng và chuyển diện tích 526m² của gia đình bà về xứ đồng Ná Nam. Bà Đua không thắc mắc về diện tích đất giao mà đề nghị giữ nguyên vị trí đất của gia đình bà đã được giao năm 2017.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HOẰNG HÓA

Ngày 10/11/2020, Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa đã ban hành Quyết định số 6705/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Đua, trong đó có nội dung: Nội dung đơn bà Hoàng Thị Đua khiếu nại là không có cơ sở.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hoằng Hóa, bà Hoàng Thị Đua có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Tại biên bản đối thoại ngày 07/01/2021, bà Đua cho rằng diện tích 526m² giao năm 2017 tại Ná Bắc đã được gia đình bà bỏ nhiều công sức cải tạo nên không đồng ý việc chia lại cho gia đình bà tại vị trí khác.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

Năm 2017, thực hiện dồn điền đổi thửa lần 3, thôn Trung Triều đã giao 890m² đất sản xuất nông nghiệp cho gia đình bà Đua 01 thửa ở xứ đồng Ná Bắc nhưng đến năm 2019 khi thực hiện lại chia thành 02 thửa là Ná Bắc 364m² và Ná Nam 526m².

1. Chủ trương và quá trình thực hiện dồn điền đổi thửa

Thực hiện chỉ đạo của Ban Thường vụ Huyện ủy Hoàng Hóa tại Chỉ thị số 06-CT-HU ngày 19/9/2016 về việc dồn điền đổi thửa lần 3 và tích tụ ruộng đất để đẩy mạnh tái cơ cấu ngành nông nghiệp, UBND xã Hoàng Phong đã xây dựng Kế hoạch số 19/KH-UBND ngày 20/10/2016 để triển khai thực hiện, trong đó yêu cầu mỗi hộ sau dồn điền đổi thửa chỉ còn từ 01 - 02 thửa đất lúa, 02 - 03 thửa đất màu. Kết quả 8/9 thôn đã hoàn thành tốt việc dồn điền đổi thửa và bàn giao ruộng đất cho nhân dân ổn định sản xuất. Tuy nhiên, qua công tác dồn điền đổi thửa tại thôn Trung Triều cũ (nay là thôn Nam Hội Triều) trong quá trình tổ chức thực hiện có nhiều thiếu sót, vi phạm. Chủ tịch UBND xã Hoàng Phong đã thành lập đoàn kiểm tra và ban hành Kết luận số 01/KL-UBND ngày 26/3/2019 về kết quả kiểm tra việc thực hiện đổi điền dồn thửa lần 3; thu - chi đóng góp xây dựng Nhà văn hóa thôn Trung Triều và nguồn gốc sử dụng đất của ông Lương Văn Tiến. Những thiếu sót vi phạm tại thôn Trung Triều đã được UBND Đảng ủy xã Hoàng Phong xử lý, kỷ luật theo đúng quy định đối với tập thể và cá nhân có liên quan.

Ngày 16/5/2019, UBND xã Hoàng Phong tổ chức hội nghị nhân dân thôn Trung Triều thông qua kết luận kiểm tra, căn cứ thiếu sót vi phạm và nguyện vọng của nhân dân đề nghị thực hiện lại công tác dồn điền đổi thửa lần 3, đảm bảo quyền lợi về đất đai cho nhân dân. UBND xã Hoàng Phong đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-UBND ngày 18/5/2019 về thành lập Ban chỉ đạo, tổ công tác do hội nghị nhân dân bầu ra. Tổ công tác đã xây dựng Phương án số 01/PA-TCT ngày 28/5/2019 thực hiện việc chia lại ruộng sau dồn điền đổi thửa lần 3 thôn Trung Triều với phương pháp: Giữ nguyên số hộ, nhân khẩu, diện tích, xứ đồng của từng cụm theo ban đầu và giữ nguyên lá thăm đã chia theo hiện trạng sử dụng lần 3 năm 2017. Riêng cụm dân cư Quang Trung, diện tích đất % và đất cơ bản đã được chia lại sau lần 3 năm 2017, họp lấy ý kiến nhân dân vẫn giữ nguyên 01 lát đất %, 01 lát đất cơ bản.

2. Hồ sơ quản lý đất đai

Năm 1993, hộ bà Đua được Nhà nước giao đất nông nghiệp ổn định lâu dài và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với tổng diện tích 3.176m², gồm 13 thửa, trong đó: 02 thửa đất % là 545m² và đất giao cơ bản của 06 khẩu là 2.631m².

Đến năm 2001, thực hiện dồn điền đổi thửa lần 1, hộ bà Đua được giao với tổng diện tích 2.999m², gồm 11 thửa, trong đó: 02 thửa đất % là 568m² và đất giao cơ bản của 06 khẩu là 2.431m² (xứ đồng Ná Bắc chỉ có 78m²).

Kết quả thực hiện dồn điền đổi thửa lần 3 năm 2017, hộ bà Đua được giao với đất 10% + sản cùng 01 lát về Ná Bắc. Tuy nhiên, sau việc dồn điền đổi thửa năm 2017, nhân dân có nhiều kiến nghị về việc chia ruộng của thôn Trung Triều có nhiều thiếu sót của tổ công tác nên phải tổ chức kiểm tra và thực hiện lại.

Năm 2019, thực hiện lại việc dồn điền đổi thửa, hộ bà Đua được giao với tổng diện tích 3.017,8m², trong đó: Thửa đất % là 526m² và đất giao cơ bản của 06 khẩu là 2.491m². Đến ngày 09/7/2019, UBND xã Hoàng Phong tổ chức bàn giao đất nông nghiệp nhưng diện tích đất % (526m²) được chuyển từ xứ đồng Ná Bắc về xứ đồng Ná Nam, hộ bà Đua không đồng ý nhận (thời điểm họp, hộ bà Đua đi Miền Nam, không tham gia rút thăm chia ruộng).

3. Việc dồn điền đổi thửa năm 2017

Ngày 31/10/2017, thôn Trung Triều họp nhân dân bàn về việc thực hiện dồn điền đổi thửa đã thống nhất:

- “1. Đất sản gồm Cỏ Nghĩa, Cồn Giếng và Tây Mương.
2. Đất Đồng Chuôm và Cồn Nâu chuyển sang đất của các gia đình đi Miền Nam. Nếu gia đình có nhu cầu làm theo quy định của xóm sau này.
3. Còn lại được chia theo đất màu theo khẩu của gia đình từ năm 1988”.

Kết quả xem xét hồ sơ, tài liệu cho thấy:

- Trong biên bản họp ngày 31/10/2017, đoạn “*Còn gia đình Đua Quê đất %+ sản dồn về một lát Ná Bắc*” có dấu hiệu chèn chữ (ghi thêm).

- Tại Bản cam kết ngày 07/7/2020 gửi Công an xã Hoàng Phong, ông Trương Văn Trí - thư ký Hội nghị thôn ngày 31/10/2017 đã báo cáo: Hội nghị không có ai đề nghị bà Đua Quê được dồn đất % + đất sản về một lát ở Ná Bắc. Sau Hội nghị đồng chí thôn trưởng bảo viết thêm cho gia đình ông bà Đua Quê chia về một lát ở Ná Bắc, khi viết dòng còn trống nên điền thêm vào với nội dung “*Còn gia đình Đua Quê đất %+ sản dồn về một lát Ná Bắc*”.

- Tại Bản cam kết ngày 06/7/2020 gửi Công an xã Hoàng Phong, ông Trương Quốc Kỳ và ông Trương Văn Ghi - người tham dự Hội nghị thôn ngày 31/10/2017 đều khẳng định nội dung Hội nghị không đề cập đến việc chia đất %+ sản về một lát cho hộ bà Đua Quê; có việc ghi chèn vào biên bản.

Như vậy, tại hội nghị nhân dân ngày 31/10/2017 có nội dung “*Còn gia đình Đua Quê đất %+ sản dồn về một lát Ná Bắc*” là do Trưởng thôn - chủ tọa Hội nghị và thư ký tự ý sửa biên bản là không đúng với nguyện vọng và chủ trương thống nhất của Hội nghị nhân dân thôn, không phù hợp với hiện trạng đất các hộ sử dụng theo từng loại đất (đất % 01 lát, đất sản 01 lát). Tập thể, cá nhân có liên quan đến vi phạm đã chịu hình thức kiểm điểm trách nhiệm theo quy định.

4. Xem xét căn cứ khiếu nại

Bà Đua khiếu nại với lý do gia đình bà nhiều năm bỏ công sức cải tạo đất. Tuy nhiên, qua xem xét thì lý do này không hợp lý, bởi lẽ: Thời gian giao đất năm 2017 đến giao lại năm 2019 tương đối ngắn; mặt khác, thực tế vị trí đất canh tác tại Ná Nam thuận lợi hơn so với tại Ná Bắc.

5. Về việc giao đất nông nghiệp cho 03 hộ

Năm 2019, UBND xã Hoàng Phong và tổ công tác thôn Trung Triều lập phương án giao đất sản cho 03 hộ gồm (Lê Thị Nam, Trương Văn Phiến, Lê Văn Lưu) vào vị trí đất giao không đúng cho hộ bà Đua năm 2017, với lý do:

- Đối với hộ ông Trương Văn Phiến: Thực hiện Phương án dồn điền đổi thửa năm 2019 theo phương pháp giữ nguyên lá thăm năm 2017 để hạn chế xáo trộn, chỉ sắp xếp lại diện tích đất các hộ bị giao thừa, thiếu cho hợp lý. Vì vậy có hiện tượng nhảy thăm giữa các xứ đồng. Hộ ông Phiến được giao đất tại Cồn Giếng năm 2017 nhưng khi sắp xếp thì đất tại Cồn Giếng không còn để giao cho hộ.

- Đối với hộ bà Lê Thị Nam (em dâu bà Đua): Vị trí này là đất sản cũ của hộ bà Nam. Năm 2017, chuyển gia đình bà về Cồn Nâu nhưng gia đình không nhận.

- Đối với hộ ông Lê Văn Lưu thuộc cụm dân cư Quang Trung nhưng năm 2017 lại chia đất cho gia đình ông về Vườn Trầu thuộc phạm vi của cụm dân cư Cao Thắng (không đúng quỹ đất).

IV. KẾT LUẬN

Tổ công tác dồn điền đổi thửa năm 2017 tại thôn Trung Triều cũ do thôn trưởng là trưởng ban đã tự ý sửa biên bản hội nghị nhân dân, giao đất % và đất sản cho hộ bà Đua dồn về 01 lát tại xứ đồng Ná Bắc là không đúng với nguyện vọng và chủ trương thống nhất của Hội nghị, không phù hợp với hiện trạng đất các hộ sử dụng theo từng loại đất (đất % 01 lát, đất sản 01 lát). Vì vậy năm 2019, UBND xã Hoàng Phong và tổ công tác dồn điền đổi thửa được bầu lại lên phương án và giao lại đất cho hộ bà Đua đất % ở Ná Nam 526m² và đất sản giữ lại Ná Bắc từ 890m² còn 364m² là đúng chủ trương và nguyện vọng của nhân dân trong thôn. Do đó, việc bà Đua khiếu nại được giữ nguyên kết quả giao đất năm 2017 cho gia đình bà với lý do bỏ nhiều công sức cải tạo đất là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Hoàng Thị Đua khiếu nại được giữ nguyên kết quả giao đất năm 2017 cho gia đình bà với lý do bỏ nhiều công sức cải tạo đất là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Hoàng Thị Đua không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hoàng Hóa, Chủ tịch UBND xã Hoàng Phong, bà Hoàng Thị Đua và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang