

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh
Thôn Tiên Thắng, xã Tiên Trang, huyện Quảng Xương**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18/6/2014; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1453/BC-TTTH ngày 21/6/2023 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh ở thôn Tiên Thắng, xã Tiên Trang, huyện Quảng Xương.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Văn Thịnh khiếu nại Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương đối với các hành vi: “Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng” và “Xây dựng không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị được duyệt”. Ông Thịnh cho rằng, gia đình ông xây dựng công trình trong khu vực nông thôn nên không thuộc trường hợp phải xin cấp phép xây dựng; gia đình ông chưa được thông báo hay tiếp cận với các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại khu đất của gia đình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN QUẢNG XƯƠNG

Nội dung khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh đã được Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương giải quyết tại Quyết định số 1854/QĐ-UBND ngày 26/4/2023 với nội dung: Khiếu nại của ông Lê Văn Thịnh là không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương, ông Lê Văn Thịnh tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ông Lê Văn Thịnh trình bày:

- Gia đình ông sử dụng hợp pháp thửa đất số 26, tờ bản đồ số 3, bản đồ địa chính xã Quảng Thạch năm 1993. Tháng 4/2022, gia đình ông tiến hành thi công xây dựng nhà để ở và kinh doanh.

- Ông Thịnh cho rằng công trình xây dựng của gia đình ông thuộc khu vực nông thôn nên không thuộc trường hợp phải xin cấp phép xây dựng; gia đình ông chưa được thông báo hay tiếp cận với các quy hoạch đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt tại khu đất của gia đình; tại khu vực gần khu đất của ông có một số hộ gia đình xây dựng công trình giống gia đình ông, nhưng không bị xử lý vi phạm. Ông Thịnh yêu cầu UBND huyện Quảng Xương thu hồi Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022.

Hộ ông Lê Văn Thịnh chưa thực hiện các nội dung theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022.

2. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

- Theo bản đồ địa chính xã Quảng Thạch đo vẽ theo Chỉ thị số 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ thể hiện: Công trình xây dựng ông Thịnh đang khiếu nại thuộc một phần thửa 685, tờ bản đồ số 02, diện tích 1.650m², loại đất T, chủ sử dụng ghi Nga (Na).

- Theo bản đồ địa chính xã Quảng Thạch phê duyệt năm 1993: Công trình xây dựng ông Thịnh đang khiếu nại thuộc một phần thửa 26, tờ bản đồ số 03, diện tích 1.275m², loại đất T, Sổ mục kê chủ sử dụng Trần Văn Na.

Phần đất bị xử phạt vi phạm hành chính của hộ ông Thịnh chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

3. Hồ sơ về quy hoạch xây dựng

UBND huyện Quảng Xương cung cấp hồ sơ về quy hoạch liên quan đến công trình ông Thịnh đang khiếu nại, cụ thể:

- Ngày 04/5/2018, UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Quyết định số 1590/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Đô thị Quảng Lợi, huyện Quảng Xương. Kết quả đối chiếu hiện trạng công trình xây dựng ông Thịnh đang khiếu nại và bản đồ quy hoạch thể hiện: Vị trí công trình

ông Thịnh đang khiếu nại nằm trong ranh giới quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Đô thị Quảng Lợi, huyện Quảng Xương, được quy hoạch chú thích là khu vực bãi tập kết thuyền mảng.

- Ngày 21/10/2019, UBND huyện Quảng Xương ban hành Quyết định số 5092/QĐ-UBND về điều chỉnh chi tiết quy hoạch 1/500 Khu du lịch sinh thái biển Tiên Trang, huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, cụ thể: Quy hoạch sử dụng đất khu vực công trình ông Thịnh đang khiếu nại là đất quản lý bè mảng.

4. Về hồ sơ vi phạm hành chính về trật tự xây dựng

- Ngày 26/4/2022, UBND xã Quảng Thạch tiến hành kiểm tra và lập biên bản làm việc đề nghị tạm dừng xây dựng đối với hộ ông Thịnh về việc xây dựng công trình trên đất chưa có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Đến ngày 04/5/2022, UBND xã Quảng Thạch ban hành Thông báo số 21/TB-UBND về việc yêu cầu tháo dỡ công trình vi phạm của hộ ông Thịnh.

- Ngày 10/5/2022, UBND xã Quảng Thạch tiến hành kiểm tra và lập biên bản làm việc đối với hộ ông Thịnh khi tiếp tục xây dựng công trình trên đất chưa có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Đến ngày 11/5/2022, UBND xã Quảng Thạch ban hành Thông báo số 22/TB-UBND yêu cầu tháo dỡ công trình vi phạm của hộ ông Thịnh.

- Ngày 26/7/2022, UBND xã Quảng Thạch tiến hành kiểm tra và lập biên bản làm việc đối với hộ ông Thịnh khi tiếp tục xây dựng công trình trên đất chưa có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

- Ngày 16/9/2022, UBND huyện Quảng Xương thành lập Đoàn kiểm tra, tiến hành lập Biên bản số 01/BB-VPHC về lĩnh vực trật tự xây dựng, về hành vi vi phạm xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng và không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt đối với hộ ông Thịnh. Ngày 26/9/2022, UBND huyện Quảng Xương ban hành Quyết định số 4048/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với các hành vi: *“Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng”* và *“Xây dựng không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị được duyệt”*.

5. Nhận xét

- Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 16/9/2022 của Đoàn kiểm tra trật tự xây dựng UBND huyện Quảng Xương thể hiện: Hộ ông Thịnh xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng và không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Kết quả xác minh bản đồ hiện trạng thể hiện: Vị trí công trình xây dựng ông Thịnh đang khiếu nại thuộc khu vực quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2000 Đô thị Quảng Lợi, huyện Quảng Xương tại Quyết định số 1590/QĐ-UBND ngày 4/5/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa, được quy hoạch là khu vực bãi tập kết thuyền mảng.

- Công trình xây dựng hộ ông Thịnh đang khiếu nại thuộc khu vực có quy hoạch đô thị, được quy hoạch là bãi tập kết thuyền mảng, thuộc trường hợp phải có giấy phép xây dựng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp theo quy định tại Khoản 30, Điều 1, Luật Xây dựng sửa đổi 2020 (sửa đổi, bổ sung Điều 89):

“1. Trước khi khởi công xây dựng công trình, chủ đầu tư phải có giấy phép xây dựng do cơ quan nhà nước có thẩm quyền cấp theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều này...”

2. Các trường hợp được miễn giấy phép xây dựng gồm:

i) Công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở nông thôn có quy mô dưới 07 tầng và thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng hoặc quy hoạch chi tiết xây dựng điểm dân cư nông thôn đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt; công trình xây dựng cấp IV, nhà ở riêng lẻ ở miền núi, hải đảo thuộc khu vực không có quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng khu chức năng; trừ công trình, nhà ở riêng lẻ được xây dựng trong khu bảo tồn, khu di tích lịch sử - văn hóa”.

- Theo quy định tại Điểm a, Khoản 7 và Điểm a, Khoản 9, Điều 16, Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng quy định:

“7. Xử phạt đối với hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng như sau:

a) Phạt tiền từ 60.000.000 đồng đến 80.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ;

9. Xử phạt đối với hành vi xây dựng không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị được duyệt như sau:

a) Phạt tiền từ 80.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với xây dựng nhà ở riêng lẻ”.

Căn cứ quy định trên, Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương ban hành Quyết định số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022 xử phạt vi phạm hành chính ông Lê Văn Thịnh đối với các hành vi: *“Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng”* và *“Xây dựng không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị được duyệt”* là phù hợp. Ông Lê Văn Thịnh khiếu nại không có cơ sở.

IV. KẾT LUẬN

Ông Lê Văn Thịnh khiếu nại, đề nghị UBND huyện Quảng Xương hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022 đối với các hành vi: *“Tổ chức thi công xây dựng công trình không có giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có giấy phép xây dựng”* và *“Xây dựng không đúng quy hoạch xây dựng, quy hoạch đô thị được duyệt”* là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Văn Thịnh khiếu nại, đề nghị UBND huyện Quảng Xương hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 4048/QĐ-XPHC ngày 26/9/2022 là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Thịnh không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Quảng Xương; Chủ tịch UBND xã Quảng Thạch, ông Lê Văn Thịnh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang