

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN THƯỜNG XUÂN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 607 /UBND-KTHT

Thường Xuân, ngày 26 tháng 4 năm 2019

V/v báo cáo việc bàn giao chợ Khe Hạ,
xã Luận Thành, huyện Thường Xuân.

UBND TỈNH THANH HÓA

CÔNG VĂN ĐẾN

Số: 1382 /

Ngày: 03/1/2019

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số 4142/UBND-KTTC ngày 08/4/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh hóa về việc giải quyết kiến nghị bàn giao chợ Khe Hạ của doanh nghiệp tư nhân Kiên Định - TH, UBND huyện Thường Xuân báo cáo kết quả thực hiện như sau:

Ngày 12/4/2019, UBND huyện đã có Công văn số 521/UBND - KTHT về việc báo cáo bàn giao mặt bằng chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, huyện Thường Xuân theo yêu cầu tại Công văn số: 3677/UBND-KTTC ngày 29/3/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh hóa. Tại nội dung công văn trên cũng đã nêu rõ những khó khăn, vướng mắc dẫn đến việc chưa bàn giao được chợ Khe Hạ cho doanh nghiệp tư nhân Kiên Định - TH để tiến hành các bước tiếp theo. Đồng thời UBND huyện cũng đã có các kiến nghị, đề xuất đề nghị Sở Công thương, UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo giải quyết (UBND huyện gửi kèm công văn này Báo cáo số 362/BC-UBND ngày 10/12/2018 và Công văn số 521/UBND-KTHT ngày 12/4/2019 của UBND huyện Thường Xuân).

Kính đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Sở Công thương xem xét hồ sơ (UBND huyện đã gửi Sở Công thương 01 bộ hồ sơ chuyển đổi chợ Khe Hạ), kiểm tra thực tế để tham mưu cho UBND tỉnh phương án chỉ đạo thực hiện việc giao chợ Khe Hạ cho doanh nghiệp đầu tư, quản lý, khai thác.

Trên đây là nội dung báo cáo kết quả thực hiện của UBND huyện Thường Xuân về việc bàn giao chợ Khe Hạ kính mong Sở Công thương, Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo thực hiện. / 4

Nơi nhận:

- Như trên (để b/c);
- Sở Công Thương tỉnh (để b/c);
- Hiệp hội PT chợ Thanh Hóa (để b/c);
- Thường trực Huyện ủy (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (để b/c);
- Ban chuyển đổi chợ huyện (để t/h);
- Lưu VT, KTHT (hàng).



Cầm Bá Xuân

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN THƯỜNG XUÂN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 521 /UBND-KTHT
V/v báo cáo việc bàn giao mặt bằng
chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, huyện
Thường Xuân.

Thường Xuân, ngày 12 tháng 4 năm 2019

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa.

Thực hiện Công văn số: 3677/UBND-KTTC ngày 29/3/2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh hóa về việc bàn giao mặt bằng chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, huyện Thường Xuân. UBND huyện Thường Xuân báo cáo kết quả thực hiện như sau:

Để triển khai chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn huyện Thường Xuân, UBND huyện đã thành lập Ban chuyển đổi chợ huyện và tiến hành các bước chuyển đổi theo quy định tại Quyết định số 4508/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Thanh Hóa. Trong đó chợ Khe Hạ - xã Luận Thành là chợ đầu tiên tiến hành chuyển đổi mô hình quản lý chợ và ngày 16/03/2018 UBND huyện Thường Xuân đã ban hành Quyết định số: 379/QĐ-UBND, giao cho doanh nghiệp Kiên Định - TH đầu tư, xây dựng, quản lý, kinh doanh khai thác chợ Khe Hạ.

UBND huyện, Ban chuyển đổi chợ huyện đã nghiên cứu, triển khai hết sức trách nhiệm theo đúng quy định tại Quyết định số 4508/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Thanh Hóa trong quá trình thực hiện các bước chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ. Tuy nhiên do là chợ đầu tiên chuyển đổi nên quá trình thực hiện vẫn còn một số thiếu sót, để các hộ kinh doanh, quản lý có ý kiến về quy trình chuyển đổi (UBND huyện đã có Báo cáo gửi UBND tỉnh số 362/BC - UBND ngày 10/12/2018).

Sau khi có các ý kiến, nguyện vọng của hộ tiểu thương, UBND huyện đã tổ chức nhiều hội nghị, nhiều buổi làm việc với các đơn vị, các nhân có liên quan để thống nhất sớm bàn giao mặt bằng cho doanh nghiệp Kiên Định - TH thực hiện các bước theo, tuy nhiên đến thời điểm hiện tại chưa thực hiện được việc bàn giao.

Để đẩy nhanh tiến độ chuyển đổi chợ, triển khai chợ đạt chuẩn An toàn vệ sinh thực phẩm, chợ Nông thôn mới đối với Khe Hạ- xã Luận Thành, UBND huyện Thường Xuân kính đề nghị với UBND tỉnh chỉ đạo Sở Công thương kiểm tra, xem xét hồ sơ, quy trình chuyển đổi chợ Khe Hạ theo hướng như sau:

- Một là: Được bổ sung các nội dung thực hiện còn thiếu, chưa chuẩn theo quy định tại Quyết định số 4508/2012/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của

UBND tỉnh Thanh Hóa vào quy trình chuyển đổi chợ trước Quyết định số: 379/QĐ-UBND, ngày 16/03/2018 của UBND huyện Thường Xuân. Sau khi bổ sung đầy đủ các thủ tục pháp lý thì Ban chuyển đổi chợ huyện, UBND xã Luận Thành và các đơn vị, các nhân liên quan tiến hành thanh lý tài sản, bàn giao mặt bằng cho doanh nghiệp doanh Kiên định - TH thực hiện các bước tiếp theo của phương án chuyển đổi chợ đã được phê duyệt.

- Hai là: Có chỉ đạo xử lý Quyết định số 379/QĐ - UBND ngày 16/3/2018 của UBND huyện Thường Xuân, để thực hiện quy trình chuyển đổi chợ theo Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp, các hợp tác xã có nhu cầu tham gia quá trình lựa chọn nhà đầu tư.

Trên đây là nội dung báo cáo kết quả thực hiện của UBND huyện Thường Xuân về việc bàn giao mặt bằng chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, Kính mong Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, chỉ đạo thực hiện./. *cf*

Nơi nhận:

- Như trên (đề b/c);
- Sở Công Thương tỉnh (đề b/c);
- Thường trực Huyện ủy (đề b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện (đề b/c);
- Ban chuyển đổi chợ huyện (đề t/h);
- UBND xã Luận Thành (đề t/h);
- Lưu VT, KTHT.



Cầm Bá Luân

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN THƯỜNG XUÂN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Số: 362 /BC-UBND

Thường Xuân, ngày 10 tháng 12 năm 2018

BÁO CÁO

**Kết quả kiểm tra quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ,
xã Luận Thành và đơn đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng**

Thực hiện Văn bản số 14363/UBND-TD của UBND tỉnh Thanh Hóa, Văn bản 45-CV/VP của Văn phòng Huyện ủy Thường Xuân, Văn bản số 122/HĐND-TT của Thường trực HĐND tỉnh về chuyển đơn ông Nguyễn Hùng Phóng, yêu cầu chỉ đạo và báo cáo kết quả giải quyết lên Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy và trả lời đơn của công dân; UBND huyện đã ban hành Quyết định số 2219/QĐ-UBND ngày 22/10/2018 thành lập Tổ công tác kiểm tra quy trình chuyển đổi chợ Khe Hạ, xã Luận Thành và đơn đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng, thôn Thống Nhất, xã Luận Thành, báo cáo kết quả như sau:

I. Hồ sơ, tài liệu về chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ, xã Luận Thành và đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng:

- Tài liệu chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, được Ban chuyển đổi chợ cấp huyện cung cấp tại biên bản giao, nhận ngày 14/11/2018 cho Tổ công tác kiểm tra quy trình chuyển đổi chợ Khe Hạ.

- Đơn kêu cứu ngày 16/10/2018, đơn khiếu nại ngày 6/11/2018 của ông Nguyễn Hùng Phóng; Văn bản số 14363/UBND-TD của UBND tỉnh Thanh Hóa, Văn bản 45-CV/VP của Văn phòng Huyện ủy Thường Xuân, Văn bản số 122/HĐND-TT của Thường trực HĐND tỉnh về chuyển đơn ông Nguyễn Hùng Phóng, yêu cầu chỉ đạo và báo cáo kết quả giải quyết lên Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Thường trực Huyện ủy và trả lời đơn của công dân.

II. Kết quả kiểm tra quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ, xã Luận Thành:

1. Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ:

*** Thực hiện các bước quy trình chuyển đổi chợ:** Kết quả kiểm tra hồ sơ, tài liệu do Ban chuyển đổi chợ cấp huyện cung cấp và làm việc với đại diện Ban chuyển đổi chợ cấp huyện, Đảng ủy, HĐND, UBND, MTTQ, cán bộ, công chức liên quan xã Luận Thành và các hộ kinh doanh chợ Khe Hạ, cho thấy:

- Về thực hiện các bước quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ:

+ Thành lập Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ: UBND huyện đã ban hành Quyết định số 668/QĐ-UBND ngày 15/5/2017 về việc thành lập Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ cấp huyện, đã thực hiện theo quy định tại Điều 5 Quyết định số 4508/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành quy định về quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa (gọi tắt là quyết định 4508).

+ Xây dựng Kế hoạch chuyển đổi mô hình chợ: Ban chuyển đổi chợ cấp huyện đã tham mưu cho UBND huyện phê duyệt Kế hoạch số 70/KH-UBND ngày

02/6/2017 về chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ Khe Hạ, xã Luận Thành, đã thực hiện theo quy định tại Khoản 1 Điều 6 Quyết định số 4508.

+ Phương án chuyển đổi chợ: Ban chuyển đổi chợ cấp huyện đã lập phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ Khe Hạ (*phương án số 05/PA-BCĐ*) và được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt phương án tại Quyết định số 1982/QĐ-UBND ngày 03/10/2017; tuy nhiên việc lập phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ Khe Hạ còn một số điểm chưa đảm bảo quy định:

Một là, việc lập phương án chuyển đổi chợ hoàn thành trước khi lựa chọn đơn vị phối hợp xây dựng phương án là không đúng quy định tại Khoản 1 và Điểm c, d Khoản 2 của Điều 24 Quyết định số 4508;

Hai là, nội dung phương án chuyển đổi chợ chưa làm rõ trách nhiệm- nghĩa vụ- quyền lợi các bên liên quan khi thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ theo quy định tại Điểm h Điều 7 Quyết định số 4508;

Ba là, việc tổ chức lấy ý kiến đồng thuận của tối thiểu 70% các hộ kinh doanh cố định tại chợ Khe Hạ về phương án chuyển đổi chợ theo quy định tại Khoản 3 Điều 7 Quyết định số 4508 được Ban chuyển đổi chợ cấp huyện giao cho UBND xã Luận Thành thực hiện tại Thông báo số 03/TB-BCĐ ngày 15/9/2017 nhưng UBND xã không đứng ra tổ chức lấy ý kiến đồng thuận các hộ kinh doanh mà giao lại cho Ban quản lý chợ Khe Hạ, trực tiếp là bà Trịnh Thị Hoàn, Phó ban quản lý đã lấy ý kiến đồng thuận bằng việc lấy chữ ký tại chợ của các hộ kinh doanh vào danh sách; tại biên bản họp các hộ kinh doanh chợ Khe Hạ ngày 18/9/2017 của UBND xã do bà Ngân Thị Hương, PCTUBND xã chủ tọa và bà Nguyễn Thị Nhung, công chức văn phòng làm thư ký thì việc lấy ý kiến đồng thuận được ghi là bằng hình thức họp tại hội trường UBND xã.

Bốn là, tổ chức họp thông qua Phương án chuyển đổi chợ, phải có tối thiểu 70% ý kiến các đại biểu tham gia hội nghị đồng thuận do Ban chuyển đổi chợ cấp huyện tổ chức (*thành phần gồm các đại biểu đại diện cho nhân dân xã, các hộ kinh doanh trong chợ, các đoàn thể xã,...*) nhưng chưa tổ chức, là không đúng theo quy định tại Khoản 3 Điều 7 Quyết định số 4508.

*** Công khai theo quy định của quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ:**

- Công khai Kế hoạch chuyển đổi được phê duyệt: chưa công khai Kế hoạch chuyển đổi được phê duyệt trên các phương tiện thông tin, tại trụ sở UBND xã Luận Thành và chợ Khe Hạ theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 Quyết định số 4508.

- Công khai việc lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã có nguyện vọng tham gia quản lý, kinh doanh, khai thác chợ: Ban chuyển đổi chợ cấp huyện đã có Thông báo số 06/TB-BCĐ ngày 10/1/2018 về mời các doanh nghiệp, HTX có nguyện vọng đăng ký tham gia đầu tư xây dựng, kinh doanh, khai thác chợ Khe Hạ và Hợp đồng thông tin quảng cáo số 13 ngày 12/10/2018 với Đài phát thanh- Truyền hình Thanh Hóa cùng với biên bản nghiệm thu- thanh lý hợp đồng; tuy nhiên việc công khai còn chưa đầy đủ theo Điểm a Khoản 2 Điều 24 Quyết định số 4508 như công khai trên Báo Thanh Hóa, niêm yết công khai tại: chợ Khe Hạ, trụ UBND xã Luận Thành, UBND huyện và công khai trên cổng Website của Sở công thương.

2. Đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng, thôn Liên Thành, xã Luận Thành, là người được UBND xã ký hợp đồng giao thầu chợ Khe Hạ theo Hợp đồng số 02, cụ thể các nội dung đề nghị như sau:

- Trong thời gian Hợp đồng số 02 ký ngày 10/10/2010 được gia hạn nhiều lần đến ngày 10/10/2018 lại thực hiện quy trình chuyển đổi chợ và chưa đền bù cho các hộ có quyền lợi trong Ban quản lý chợ nhưng chỉ định một doanh nghiệp đầu tư xây dựng, quản lý, kinh doanh, khai thác chợ, xen ngang với hợp đồng giao thầu giữa UBND xã với Ban quản lý chợ đang có hiệu lực ?

Về nội dung này, qua đối chiếu với điều khoản quy định tại Quyết định số 4508 và các văn bản pháp luật có liên quan thì không có quy định nào cấm việc thực hiện quy trình chuyển đổi chợ và chỉ định doanh nghiệp tham gia quản lý chợ khi hợp đồng giữa UBND xã và Ban quản lý chợ đang có hiệu lực.

Việc giải quyết quyền lợi của các thành viên trong Ban quản lý chợ, UBND huyện đã thành lập Đoàn kiểm kê tài sản chợ Khe Hạ tại Quyết định số 1254/QĐ-UBND ngày 17/7/2017, trong đó có tên ông Nguyễn Hùng Phóng là thành viên, đã cùng tiến hành kiểm kê, ký vào các biên bản kiểm kê và Phòng tài chính- Kế hoạch đã thẩm định, thông báo kết quả thẩm định; tuy nhiên tại phương án chuyển đổi chợ không có quy định cụ thể làm rõ trách nhiệm- nghĩa vụ- quyền lợi các bên liên quan khi thực hiện chuyển đổi mô hình quản lý; vì vậy, ông Nguyễn Hùng Phóng nêu nội dung này là có cơ sở.

- Về năng lực dự thầu, quy trình, thủ tục đấu thầu theo Điều 10 đến Điều 23 Quyết định số 4508 là chưa thực hiện đảm bảo quy định ?

Nội dung này, Ban chuyển đổi chợ cấp huyện không thực hiện quy trình theo phương thức đấu thầu chợ để lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác chợ, mà lựa chọn theo hình thức chỉ định theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 2 và Điều 24 Quyết định số 4508; nên nội dung này ông Nguyễn Hùng Phóng nêu là không có cơ sở.

- Ông Nguyễn Hùng Phóng nêu toàn bộ quy trình chuyển đổi chưa được thực hiện và công khai đầy đủ, nên ông không nắm bắt được các bước thực hiện ?

Ông Nguyễn Hùng Phóng là người đại diện cho Ban quản lý chợ Khe Hạ được đi tiếp thu việc triển khai chuyển đổi mô hình quản lý chợ do tỉnh tổ chức và là người được tham gia kiểm kê tài sản chợ, cho nên ông Phóng có nắm bắt được chủ trương chuyển đổi chợ nhưng chưa nắm đầy đủ các bước quy trình và các nội dung công khai trong chuyển đổi mô hình quản lý chợ.

III. Kết luận:

1. Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ:

- Ban chuyển đổi chợ cấp huyện đã có sự cố gắng trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo các bước quy trình chuyển đổi chợ theo quy định tại Quyết định số 4508/QĐ-UBND ngày 28/12/2012 của UBND tỉnh Thanh Hóa tại chợ Khe Hạ như nêu ở trên; tuy nhiên một số nội dung quy trình chuyển đổi mô hình quản lý chợ thực hiện chưa đảm bảo quy định, như:

+ Lập phương án chuyển đổi chợ hoàn thành trước khi lựa chọn đơn vị phối hợp xây dựng phương án là không đúng quy định tại Khoản 1 và Điểm c, d Khoản 2 của Điều 24 Quyết định số 4508 (*khi chọn phương thức chỉ định doanh nghiệp*).

+ Việc lấy ý kiến đồng thuận trước khi trình Chủ tịch UBND huyện phê duyệt Phương án chuyển đổi chợ chưa thực hiện đúng quy định tại Khoản 3 Điều 7 Quyết định số 4508.

+ Chưa công khai kế hoạch chuyển đổi chợ được phê duyệt theo quy định Khoản 2 Điều 6 Quyết định số 4508 và công khai chưa đầy đủ việc lựa chọn doanh nghiệp theo quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 24 Quyết định số 4508.

- Giao Ban chuyển đổi chợ cấp huyện triển khai, tổ chức thực hiện chặt chẽ, đầy đủ nội dung các bước quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ Khe Hạ theo đúng quy định của pháp luật, cụ thể là Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 19/3/2018 của UBND tỉnh Thanh Hóa về ban hành Quy trình chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa; tập trung vào công tác tuyên truyền, giải thích, giải đáp các chủ trương, chính sách có liên quan đến công tác chuyển đổi chợ, lấy ý kiến đồng thuận của các hộ kinh doanh, công khai, minh bạch, dân chủ, góp phần ổn định xã hội và các quyền lợi hợp pháp của các hộ kinh doanh tại chợ.

- Đề nghị UBND tỉnh, Sở Công thương chỉ đạo, hướng dẫn, giúp đỡ UBND huyện trong việc xem xét, xử lý theo quy định của pháp luật đối với Quyết định số 379/QĐ-UBND ngày 16/3/2018 của UBND huyện về chỉ định doanh nghiệp đầu tư xây dựng, quản lý, kinh doanh khai thác chợ Khe Hạ, xã Luận Thành.

2. Đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng, thôn Thống Nhất, xã Luận Thành (hộ kinh doanh chợ Khe Hạ):

- Đề nghị của ông Nguyễn Hùng Phóng về Hợp đồng số 02 giữa Ban quản lý chợ với UBND xã Luận Thành đang có hiệu lực nhưng thực hiện quy trình chuyển đổi chợ là không có căn cứ pháp luật.

- Về năng lực dự thầu, quy trình, thủ tục đấu thầu theo Điều 10 đến 23 Quyết định số 4508 là chưa thực hiện đảm bảo quy định, Ban chuyển đổi chợ cấp huyện không thực hiện quy trình theo phương thức đấu thầu chợ để lựa chọn doanh nghiệp quản lý, kinh doanh, khai thác chợ, mà lựa chọn theo hình thức chỉ định theo quy định tại Điểm c Khoản 2 Điều 2 và Điều 24 Quyết định số 4508, nên nội dung này phản ánh là không có cơ sở.

- Ông Nguyễn Hùng Phóng đã được trực tiếp đi tiếp thu việc triển khai chuyển đổi mô hình quản lý chợ do tỉnh tổ chức và là người được tham gia kiểm kê tài sản chợ, cho nên việc ông Phóng có nêu không nắm bắt được chủ trương, các bước quy trình chuyển đổi chợ là không đúng.

Trên đây là các nội dung kiểm tra và chỉ đạo giải quyết đơn của công dân, UBND huyện báo cáo Thường trực HĐND tỉnh, UBND tỉnh và Thường trực Huyện ủy biết, theo dõi và chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- HĐND, UBND tỉnh (B/c);
- Huyện ủy, HĐND huyện (B/c);
- Chủ tịch và các PCT UBND huyện;
- Ban chuyển đổi chợ cấp huyện;
- Phòng, ban liên quan;
- UBND xã Luận Thành;
- Các ông, bà liên quan;
- Lưu VT, hồ sơ.



Cầm Bá Xuân