

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Văn Yên
Thôn Cự Thôn, xã Lĩnh Toại, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Trên cơ sở kết quả hội nghị Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo của tỉnh ngày 31/10/2023 và theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2811/BC-TTTH ngày 14/11/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Ngô Văn Yên ở thôn Cự Thôn, xã Lĩnh Toại, huyện Hà Trung.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Ngô Văn Yên khiếu nại việc UBND huyện Hà Trung không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông tại thửa đất số 182/01, tờ bản đồ số 06, bản đồ địa chính xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại do đặc năm 1997, với diện tích 339m² thuộc Mặt bằng xây dựng nhà ở nhân dân (2008-2010) xã Hà Phú, được UBND huyện Hà Trung phê duyệt ngày 08/9/2008.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG

Khiếu nại của ông Ngô Văn Yên đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung giải quyết tại Quyết định số 3157/QĐ-UBND ngày 02/8/2023. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Ngô Văn Yên khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Làm việc với ông Ngô Văn Yên

Ông Ngô Văn Yên trình bày: Năm 2005, thực hiện công tác dồn điền đổi thửa, ông Yên đã làm đơn xin dồn thửa về khu vực Đồng Chẽ tại vị trí thửa số 182, tờ bản đồ số 07, diện tích 2.795m². Năm 2007, gia đình ông xây nhà, chuồng trại và tường bao quanh trên toàn bộ diện tích 2.795m². Năm 2008, UBND xã Hà Phú cũ quy hoạch mặt bằng xây dựng nhà ở nhân dân, được UBND huyện Hà Trung phê duyệt ngày 08/9/2008. Ngày 09/4/2009, UBND huyện Hà Trung phê duyệt đối tượng giao đất ở hộ nhân dân xã Hà Phú. Theo đó, gia đình ông được phê duyệt lô đất số 01, thửa số 181, diện tích 339 m². Gia đình ông nhận được Thông báo số 11 năm 2009 về việc nộp tiền sử dụng đất nhưng do điều kiện gia đình khó khăn nên chưa có tiền nộp. Ngày 07/5/2009, gia đình ông đã nộp 20.000.000 đồng cho kế toán ngân sách xã Hà Phú là ông Nguyễn Thanh Hải (ông Hải đã mất năm 2013).

Từ năm 2005 đến năm 2019, gia đình ông sử dụng đất ổn định đối với thửa đất 181/01, tờ bản đồ số 06, diện tích 339 m² đất ở và toàn bộ diện tích đất nông nghiệp còn lại. Ngày 11/9/2019, ông đã nộp số tiền 332.093.147 đồng, gồm tiền sử dụng đất, tiền chậm nộp và lệ phí trước bạ cho Chi cục Thuế huyện Hà Trung theo Thông báo số 24/TB-TCT ngày 21/5/2009.

UBND huyện Hà Trung không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Ngô Văn Yên do một phần diện tích của gia đình ông thuộc chỉ giới hành lang an toàn giao thông nhưng thực tế từ năm 2007 chỉ có quy hoạch về chỉ giới hành lang an toàn giao thông đường bộ là 13m, từ năm 2018 mới là 23m. Ông Ngô Văn Yên chưa nhận được bất cứ quyết định, thông báo nào liên quan đến mở rộng Tỉnh lộ 508.

2. Hồ sơ địa chính

- Theo Bản đồ địa chính đo vẽ theo Chỉ thị 299/TTg phê duyệt ngày 06/11/1985, đất ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại, thuộc một phần thửa số 62, tờ bản đồ số 01, diện tích 17.692m², loại đất 2 lúa, chủ sử dụng là HTX.

- Theo bản đồ địa chính xã Hà Phú (cũ) phê duyệt ngày 10/9/1997, đất ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại, thuộc một phần thửa số 182, tờ bản đồ số 06, diện tích 23.744 m², loại đất LUC, chủ sử dụng hộ gia đình, cá nhân.

- Theo bản đồ địa chính xã Hà Phú phê duyệt ngày 16/6/2015, đất ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại thuộc thửa số 161, tờ bản đồ số 06, diện tích 333,4m² loại đất ONT, chủ sử dụng Ngô Văn Yên.

3. Về hồ sơ, tài liệu liên quan

3.1. Thông báo duyệt các đối tượng được giao đất ở

Làm việc với UBND huyện Hà Trung:

- Vị trí đất hộ ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở thuộc mặt bằng quy hoạch xây dựng nhà ở đã được UBND huyện Hà Trung phê duyệt ngày 08/9/2008.

- Ngày 09/4/2009, UBND huyện Hà Trung ban hành Thông báo số 26/TB-UBND về việc duyệt đối tượng giao đất ở hộ nhân dân xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại, trong đó ông Ngô Văn Yên thuộc đối tượng được giao đất ở tại thôn 01, diện tích 339m², tại tờ bản đồ số 06, thửa 182/01. Tại thông báo, UBND huyện Hà Trung giao trách nhiệm cho Chủ tịch UBND xã, Trưởng Chi cục Thuế Hà Trung:

+ Thông báo và hướng dẫn cho các hộ có tên trong danh sách (trong đó có hộ ông Ngô Văn Yên) yêu cầu nộp đầy đủ tiền sử dụng đất ở theo đúng mức giá Chủ tịch UBND huyện Hà Trung đã phê duyệt tại Công văn số 13/UBND-TNMT ngày 07/01/2009 vào kho bạc Nhà nước huyện Hà Trung.

+ Lập đủ hồ sơ trình UBND huyện Hà Trung quyết định giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở cho các hộ đã thực hiện đầy đủ nghĩa vụ nộp tiền sử dụng đất ở theo đúng quy định của Nhà nước.

Thời gian thực hiện các nội dung trên chậm nhất đến ngày 05/5/2009 (hết thời hạn quy định trên hộ nào không thực hiện nghĩa vụ nộp đủ tiền sử dụng đất theo đúng qui định, coi như không có nhu cầu sử dụng đất ở, UBND huyện Hà Trung sẽ tổ chức xét duyệt cho hộ khác).

- UBND huyện Hà Trung không có văn bản thay đổi, thay thế đối với Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 về việc duyệt đối tượng giao đất ở hộ nhân dân xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại, trong đó có ông Ngô Văn Yên.

3.2. Việc nộp tiền sử dụng của ông Ngô Văn Yên

- Ngày 20/4/2009, Chi cục Thuế Hà Trung ban hành Thông báo số 11/TB-CCT về việc nộp tiền sử dụng đất đối với ông Ngô Văn Yên, tại thửa đất số 182/01, tờ bản đồ 06, diện tích tính tiền sử dụng đất 339,0m², giá đất tính tiền sử dụng đất là 350.000đồng/m². Số tiền sử dụng đất phải nộp 118.650.000 đồng. Thời hạn nộp tiền không quá ngày 05/5/2009, quá ngày phải nộp theo quy định mà người nhận Thông báo chưa nộp thì mỗi ngày chậm nộp bị chịu phạt 0,05% số tiền chậm nộp/ngày.

- Ngày 21/5/2009, Chi cục Thuế Hà Trung tiếp tục ban hành Thông báo số 24/TB-CCT về việc nộp tiền sử dụng đất với hộ ông Ngô Văn Yên, số tiền còn nợ là 119.243.000đồng, số ngày nộp chậm là 16 ngày.

- Năm 2019, Chi cục Thuế Hà Trung lập bảng kê tính tiền chậm nộp cung cấp cho hộ ông Ngô Văn Yên để thực hiện nộp tiền sử dụng đất, tiền chậm nộp và lệ phí trước bạ vào ngân sách nhà nước với tổng số tiền 332.093.147đồng.

- Đến ngày 11/11/2019 (sau 10 năm, 6 tháng kể từ ngày có thông báo nộp tiền), ông Ngô Văn Yên nộp tiền vào ngân sách Nhà nước, với tổng số tiền

332.093.147đồng, trong đó: Tiền sử dụng đất là 118.650.000đồng; Tiền chậm nộp là 212.849.647đồng; Lệ phí trước bạ là 539.500đồng. Cụ thể:

+ Giấy nộp tiền vào ngân sách Nhà nước ngày 11/11/2019 của Kho bạc Nhà nước Hà Trung số tiền 118.650.000đồng (nội dung đất được Nhà nước giao).

+ Giấy nộp tiền vào ngân sách Nhà nước ngày 11/11/2019 của Kho bạc Nhà nước Hà Trung số tiền 212.849.647đồng (nội dung tiền chậm nộp các khoản điều tiết 100% ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật).

+ Giấy nộp tiền vào ngân sách Nhà nước ngày 11/11/2019 của Kho bạc nhà nước Hà Trung số tiền 593.500đồng (nội dung lệ phí trước bạ).

3.3. Về chỉ giới hành lang an toàn giao thông

Theo Quy hoạch đô thị Gũ được UBND tỉnh Thanh Hóa phê duyệt tại Quyết định số 4784/QĐ-UBND ngày 29/11/2021 về việc phê duyệt Đồ án quy hoạch chung xây dựng đô thị Gũ, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa đến năm 2045 chỉ giới quy hoạch đường tỉnh lộ 508 là 23m (tính từ tim đường); Áp dụng đối với đoạn từ Đường CCB đi xã Hà Hải đến Km số 8 (ranh giới Hà Phú và Hà Toại). Quy hoạch hành lang an toàn giao thông đường vào trung tâm xã Hà Toại cũ (nay là xã Lĩnh Toại) là 10m (tính từ tim đường trở ra).

UBND huyện Hà Trung xác định diện tích ông Ngô Văn Yên đang sử dụng, theo hồ sơ địa chính năm 2014 xã Hà Phú cũ diện tích là 334m², loại đất ở thì diện tích nằm trong chỉ giới Hành lang an toàn giao thông đường Tỉnh lộ 508 là 76,6m²; diện tích nằm trong quy hoạch hành lang đường vào trung tâm xã Hà Toại cũ (đường nội đô theo quy hoạch đô thị Gũ) là 131,5m²; diện tích đất ở phù hợp với quy hoạch hiện nay là 125,3m².

4. Xác minh nội dung khác liên quan

a) UBND xã Lĩnh Toại

Năm 2005, hộ gia đình ông Ngô Văn Yên có đơn xin chuyển đổi và dồn thửa về tại khu vực Đồng Chế (thửa 182, tờ bản đồ số 06, Bản đồ địa chính xã Hà Phú năm 1997); năm 2006, hộ ông Ngô Văn Yên đã vượt nền xây dựng nhà tạm trái phép trên đất nông nghiệp và đến năm 2007 hộ tiếp tục xây dựng công trình phụ, chuồng trại, móng nhà. Sau khi phát hiện, UBND xã Hà Phú đã lập biên bản xử lý và yêu cầu gia đình ông Ngô Văn Yên dừng ngay việc xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp.

Hộ ông Ngô Văn Yên thuộc đối tượng khó khăn, ở trên khu đất đang khiếu nại từ trước đến nay; ngoài ra không có nhà ở, đất ở nào khác trên địa bàn; đất gia đình sử dụng ổn định, không tranh chấp.

b) Làm việc với Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung

- Trên cơ sở Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 của UBND huyện Hà Trung về thông báo nộp tiền sử dụng đất của các hộ gia đình xã Hà Phú cũ (nay là xã Lĩnh Toại), trong đó có hộ ông Ngô Văn Yên; Chi cục Thuế

Hà Trung (nay là Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung) đã ban hành Thông báo số 11/TB-CCT ngày 20/4/2009 và Thông báo số 24/TB-CCT ngày 21/5/2009 nộp tiền sử dụng đất với hộ ông Ngô Văn Yên.

- Trong thời gian từ năm 2009 đến năm 2019, quy định của UBND tỉnh đã thay đổi về giá đất ở tại khu vực hộ gia đình ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại. Tuy nhiên, UBND huyện Hà Trung không có Văn bản thay đổi (hoặc thay thế) Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 nên Chi cục Thuế Hà Trung không có căn cứ để xác định lại tiền sử dụng đất ở theo giá mới, vẫn truy thu tiền sử dụng đất và tính tiền chậm nộp của hộ ông Ngô Văn Yên theo giá đất tại thời điểm ban hành Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 của UBND huyện Hà Trung và Thông báo thu tiền sử dụng đất số 11 ngày 20/4/2009 của Chi cục Thuế huyện Hà Trung (nay là Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung). Tại thời điểm năm 2019, khi ông Ngô Văn Yên đến liên hệ với Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung để nộp tiền sử dụng đất và tiền lệ phí trước bạ, Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung không làm việc, phối hợp với UBND huyện Hà Trung mà căn cứ Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 của UBND huyện Hà Trung và Thông báo thu tiền sử dụng đất số 11 ngày 20/4/2009 của Chi cục Thuế huyện Hà Trung (nay là Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung), thực hiện theo quy định tại Điểm b, Khoản 2, Điều 20, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất để thực hiện tính tiền chậm nộp tiền sử dụng đất mà không thực hiện tính lại tiền sử dụng đất, theo bảng giá theo Quyết định số 4545/2014/QĐ-UBND ngày 18/12/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc quy định Bảng giá đất thời kỳ 2015-2019 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, để tính tiền chậm nộp theo quy định tại Luật Quản lý thuế ngày 29/11/2006.

- Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung căn cứ sổ theo dõi công nợ lập bảng kê tính tiền chậm nộp cung cấp cho hộ ông Ngô Văn Yên để thực hiện nộp tiền sử dụng đất, tiền chậm nộp và lệ phí trước bạ vào ngân sách Nhà nước.

- Thực hiện Công văn số 1154/UBND-TNMT ngày 10/5/2022 của UBND huyện Hà Trung về việc chỉ đạo Chi cục Thuế làm thủ tục thoái trả lại số tiền hộ ông Ngô Văn Yên đã nộp vào ngày 11/11/2019, Chi cục Thuế khu vực thị xã Bỉm Sơn - Hà Trung đã mời ông lên 03 lần đến Cơ quan thuế để nhận lại số tiền đã nộp, nhưng ông Ngô Văn Yên không hợp tác làm việc để nhận lại tiền.

c) Làm việc với Kho bạc Nhà nước Hà Trung - Thanh Hóa

Kho bạc nhà nước Hà Trung - Thanh Hóa căn cứ vào 02 Thông báo và bảng kê tính tiền chậm nộp của cơ quan thuế lập làm căn cứ thu, điều tiết ngân sách theo quy định.

IV. KẾT LUẬN

- Năm 2005, hộ ông Ngô Văn Yên có đơn xin chuyển đổi và dồn thửa về tại khu vực Đồng Ché (thửa 182, tờ bản đồ số 06, Bản đồ địa chính xã Hà Phú

năm 1997); năm 2006, hộ ông Ngô Văn Yên đã vượt nền xây dựng nhà tạm trái phép trên đất nông nghiệp và đến năm 2007 hộ tiếp tục xây dựng công trình phụ, chuồng trại, móng nhà; UBND xã Hà Phú đã lập biên bản xử lý và yêu cầu gia đình ông Yên dừng ngay việc xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp.

- Vị trí đất ông Ngô Văn Yên đang khiếu nại, đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở thuộc mặt bằng quy hoạch xây dựng nhà ở đã được UBND huyện Hà Trung phê duyệt ngày 08/9/2008. Hộ ông Ngô Văn Yên thuộc đối tượng được giao đất ở tại Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009 của UBND huyện Hà Trung với diện tích 339m², tại tờ bản đồ số 06, thửa 182/01, tờ bản đồ số 06, bản đồ địa chính xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại đo đạc năm 1997.

- Từ khi có Thông báo số 26/TB-UBND ngày 09/4/2009, đến trước ngày ông Ngô Văn Yên nộp tiền (11/11/2019), UBND huyện Hà Trung không có Văn bản thay đổi (hoặc thay thế) Thông báo số 26/TB-UBND. Đến nay, hộ ông Ngô Văn Yên chưa được Nhà nước giao đất.

- Chi cục Thuế Hà Trung thực hiện tính tiền sử dụng đất của hộ ông Ngô Văn Yên với số tiền 332.093.147 đồng (trong đó: Tiền sử dụng đất là 118.650.000 đồng; Tiền chậm nộp là 212.849.647 đồng; Lệ phí trước bạ là 539.500 đồng) vào ngân sách nhà nước. Ông Ngô Văn Yên đã nộp đủ số tiền 332.093.147 đồng vào ngân sách Nhà nước ngày 11/11/2019.

- UBND huyện Hà Trung xác định diện tích đất ông Ngô Văn Yên đang sử dụng theo hồ sơ địa chính năm 2014 xã Hà Phú cũ là 334m², loại đất ở (diện tích ông Yên đã nộp tiền 339m²), trong đó có 125,3m² đất ở phù hợp với quy hoạch hiện nay. Hộ ông Ngô Văn Yên sử dụng đất ổn định, không tranh chấp.

Căn cứ tại Khoản 1, Điều 22, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định việc xử lý, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với hộ gia đình, cá nhân sử dụng đất có vi phạm pháp luật đất đai trước ngày 01 tháng 7 năm 2014, việc ông Ngô Văn Yên khiếu nại được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với tổng diện tích 339m² tại thửa đất số 182/01, tờ bản đồ số 06, bản đồ địa chính xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại đo đạc năm 1997 cho gia đình ông Ngô Văn Yên là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Ngô Văn Yên khiếu nại và đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với tổng diện tích 339m² tại thửa đất số 182/01, tờ bản đồ số 06, bản đồ địa chính xã Hà Phú (cũ), nay là xã Lĩnh Toại đo đạc năm 1997 cho gia đình ông Ngô Văn Yên là không có cơ sở.

Điều 2. Yêu cầu UBND huyện Hà Trung xem xét cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Ngô Văn Yên đối với phần diện tích đất đang sử dụng ổn định, không tranh chấp, phù hợp với quy hoạch hiện nay (UBND huyện Hà Trung xác định là 125,3m²) theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Ngô Văn Yên không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Hà Trung; Chủ tịch UBND xã Lĩnh Toại, ông Ngô Văn Yên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Chi cục Thuế KV thị xã Bim Sơn-Hà Trung;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang