

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 1698/QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày 18 tháng 5 năm 2016

QUYẾT ĐỊNH

**Giải quyết khiếu nại của ông Mai Văn Thương
thôn 3, xã Hà Giang, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Căn cứ Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Thông tư 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn một số điều của Nghị định 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 82/BC-STNMT ngày 28/4/2016 của Sở Tài nguyên và Môi trường về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Mai Văn Thương, thôn 3, xã Hà Giang, huyện Hà Trung, nội dung:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG VỤ VIỆC

Ông Mai Văn Thương khiếu nại: Năm 1994, gia đình ông được UBND xã Hà Giang bán đất ở tại vị trí tiếp giáp cầu Đìa Ngang và đã nộp tiền mua đất ở cho UBND xã Hà Giang. Đến năm 2014, ông có nhu cầu về nhà ở và tiến hành làm nhà tại khu đất này, khi thực hiện việc san lấp mặt bằng thì UBND xã Hà Giang đã ngăn cản không cho làm. Ông Mai Văn Thương đã có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND huyện Hà Trung đề nghị giải quyết việc: UBND xã Hà Giang không cho xây dựng để thực hiện theo quy hoạch đã được duyệt thì phải cấp đất ở tại vị trí khác cho gia đình ông với diện tích bằng diện tích gia đình ông đã nộp tiền.

Nội dung khiếu nại của ông Mai Văn Thương đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung giải quyết tại Quyết định số 1139/QĐ-UBND ngày 14/3/2016 đã kết luận: “Việc ông Mai Văn Thương khiếu nại là không có cơ sở giải quyết”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Mai Văn Thương có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nguồn gốc, loại đất và quá trình sử dụng đất

Khu đất hộ ông Mai Văn Thương đồ đất san lấp mặt bằng tại khu vực cầu Đìa Ngang có nguồn gốc là đất 01 vụ lúa chiêm do Hợp tác xã Hà Giang quản lý, được thể hiện trên bản đồ 299/TTg xã Hà Giang lập năm 1985 tại tờ bản đồ số 7, thửa số 41, diện tích 9.566 m².

Năm 1994, UBND xã Hà Giang có thông báo chủ trương bán đất ở cho các hộ có nhu cầu, hộ ông Mai Văn Thương có đơn và được UBND xã Hà Giang bán một phần diện tích đất tại thửa số 41 nhưng không có văn bản bàn giao đất; không có diện tích cụ thể; hộ ông Mai Văn Thương đã nộp tiền đất cho UBND xã Hà Giang được thể hiện tại Phiếu thu số 34/2 ngày 20/02/1994, số tiền 400.000 đồng, lý do thu: Nộp tiền đất ở khu vực ngoại ô giáp cầu Đìa Ngang, có chữ ký của Kế toán, Chủ tịch UBND xã Hà Giang và đóng dấu UBND xã Hà Giang.

Trên Bản đồ địa chính xã Hà Giang lập năm 1997, thửa đất trên được thể hiện tại tờ bản đồ số 17, thửa số 32, diện tích 989 m², loại đất mặt nước hoang, mục kê ghi UBND xã là chủ sử dụng. Tuy nhiên, trên thực tế hộ ông Mai Văn Thương là người sử dụng đất, UBND xã Hà Giang không giao cho hộ khác sử dụng.

Tại buổi đối thoại, UBND xã Hà Giang và ông Mai Văn Thương đều khẳng định việc UBND xã Hà Giang bán đất cho hộ ông Mai Văn Thương là có thật và không có biên bản bàn giao đất ngoài thực địa nhưng thực tế từ khi mua đất năm 1994 đến năm 1997 khu đất này là mặt nước hoang. Đến năm 1998, ông Mai Văn Thương cải tạo để trồng lúa và sử dụng cho đến thời điểm đồ đất năm 2014. Thửa đất này hộ ông Mai Văn Thương sử dụng không thuộc trường hợp nhà nước giao đất nông nghiệp sử dụng lâu dài theo Nghị định số 64/CP năm 1993 của Chính phủ, do đó từ năm 1994 đến nay Nhà nước không thu bất kỳ loại thuế, phí nào đối với hộ ông Mai Văn Thương; mặt khác UBND xã Hà Giang cũng công nhận không thu sản hoặc các loại thuế, phí đối với hộ ông Mai Văn Thương do đã bán đất ở cho hộ ông Mai Văn Thương.

Theo quy hoạch sử dụng đất xã Hà Giang được duyệt qua các thời kỳ, vị trí khu đất hộ ông Mai Văn Thương mua năm 1994 được quy hoạch là đất thủy lợi.

2. Công tác quản lý nhà nước của UBND xã Hà Giang tại vị trí đất hộ ông Mai Văn Thương đang khiếu nại

Năm 2014, hộ ông Mai Văn Thương có nhu cầu xây dựng nhà ở, trước lúc xây dựng không có văn bản báo cáo UBND xã Hà Giang; trong khi san lấp mặt bằng thì ngày 24/7/2014, UBND xã Hà Giang đã lập biên bản kiểm tra và yêu cầu dừng đổ đất. Do hộ ông Mai Văn Thương không chấp hành và tiếp tục thi công, ngày 17/01/2015, UBND xã Hà Giang đã lập Biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 01/BB-VPHC đối với hộ ông Mai Văn Thương về các hành vi vi phạm hành chính: Lấn, chiếm, hủy hoại đất đai, vi phạm quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đã được công bố; không sử dụng đất, sử dụng đất không đúng mục đích; Chủ tịch UBND xã Hà Giang đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-XPHC ngày 22/01/2015 xử phạt vi phạm hành chính đối với hộ ông Mai Văn Thương, số tiền 2.000.000 đồng. Sau khi có quyết định xử phạt vi phạm hành chính, hộ ông Mai Văn Thương vẫn cố tình không chấp hành việc nộp phạt và tiếp tục thi công công trình; UBND xã Hà Giang đã thành lập Hội đồng cưỡng chế tại Quyết định số 07/QĐ-UBND ngày 06/02/2015 và tổ chức cưỡng chế đối với hộ ông Mai Văn Thương theo quy định của pháp luật và thực hiện theo chỉ đạo của UBND huyện Hà Trung.

Từ kết quả xác minh, Đoàn kiểm tra nhận thấy:

- Năm 1994, UBND xã Hà Giang bán đất trái thẩm quyền cho các hộ, trong đó hộ ông Mai Văn Thương có Phiếu thu số 34/2 ngày 20/02/1994 với số tiền 400.000 đồng, thể hiện vị trí đất giáp cầu Đìa Ngang, có chữ ký của Kế toán ngân sách, Chủ tịch UBND xã Hà Giang và đóng dấu UBND xã Hà Giang.

- Phiếu thu số 34/2 do UBND xã Hà Giang lập ngày 20/02/1994 (theo mẫu quy định của Sở Tài chính - Vật giá Thanh Hóa) đã giao hộ ông Mai Văn Thương phù hợp với quy định tại Khoản 3, Điều 8, Thông tư số 76/2014/TT-BTC ngày 16/6/2014 của Bộ Tài chính về giấy tờ chứng minh đã nộp tiền cho cơ quan, tổ chức để được sử dụng đất khi xác định tiền sử dụng đất quy định tại Điểm a, Điểm b Khoản 1 Điều 8 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP bao gồm “Biên lai, phiếu thu, hóa đơn hoặc các loại giấy tờ khác chứng minh đã nộp tiền để được sử dụng đất của UBND các cấp hoặc của cơ quan, tổ chức giao đất không đúng thẩm quyền”.

- Hộ ông Mai Văn Thương đã cải tạo và sử dụng đất từ năm 1998 vào mục đích trồng lúa cho đến thời điểm san lấp mặt bằng là năm 2014, được UBND xã Hà Giang xác nhận và quá trình sử dụng đất UBND xã Hà Giang cũng không thu sản hoặc các loại thuế, phí đối với hộ ông Mai Văn Thương.

- Năm 2014, hộ ông Mai Văn Thương san lấp mặt bằng để làm nhà tại khu đất mua năm 1994 nhưng không báo cáo chính quyền địa phương, mặt khác vị trí này không quy hoạch đất ở, vì vậy UBND xã Hà Giang đã có biện pháp ngăn chặn, xử phạt vi phạm hành chính và tổ chức cưỡng chế là đúng. Tuy nhiên việc thực hiện của UBND xã Hà Giang chưa đảm bảo đúng quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, cụ thể: Biên bản vi phạm

hành chính trong lĩnh vực đất đai lập ngày 17/01/2015 nhưng UBND xã Hà Giang không căn cứ và áp dụng điều khoản theo Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, cùng hành vi nhưng áp dụng 02 điều khoản mâu thuẫn nhau theo Nghị định số 102/2014/NĐ-CP ngày 10/11/2014 (điểm a khoản 1 Điều 9 quy định về đất phi nông nghiệp, khoản 1 Điều 10 quy định về đất nông nghiệp), số tiền phạt 2.000.000 đồng thấp hơn khung phạt (từ 3.000.000 đồng đến 8.000.000 đồng).

III. KẾT LUẬN

- Năm 1994, hộ ông Mai Văn Thương được UBND xã Hà Giang bán đất ở, có Phiếu thu tiền số 34/2 ngày 20/02/1994 nhưng không có biên bản giao đất, không xác định được diện tích đất. Vị trí khu đất của hộ ông Mai Văn Thương theo quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 là đất thủy lợi; việc san lấp mặt bằng để xây dựng nhà của hộ ông Mai Văn Thương là không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất đã được UBND huyện Hà Trung phê duyệt.

- UBND xã Hà Giang ngăn chặn, xử phạt vi phạm hành chính và tổ chức cưỡng chế đối với hộ ông Mai Văn Thương khi san lấp mặt bằng để làm nhà tại khu đất cạnh cầu Đìa Ngang năm 2014 là đúng thẩm quyền.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Mai Văn Thương ở thôn 3, xã Hà Giang, huyện Hà Trung khiếu nại được quyền sử dụng và làm nhà tại khu đất cạnh cầu Đìa Ngang theo Phiếu thu tiền sử dụng đất ngày 20/02/1994 của UBND xã Hà Giang là không đủ cơ sở.

Xét thực tế hộ ông Mai Văn Thương đã được kê toán ngân sách xã Hà Giang lập phiếu thu tiền đất ở từ năm 1994, được Chủ tịch UBND xã Hà Giang xác nhận, nay hộ ông Mai Văn Thương có nhu cầu xin giao đất quy hoạch tại vị trí khác với diện tích bằng diện tích gia đình ông đã nộp tiền. Yêu cầu Chủ tịch UBND huyện Hà Trung chỉ đạo các phòng chuyên môn và UBND xã Hà Giang lập hồ sơ trình UBND huyện Hà Trung giao cho hộ ông Mai Văn Thương một lô đất ở vị trí khác theo quy hoạch và phải thực hiện nghĩa vụ nộp tiền sử dụng đất. Số tiền hộ ông Mai Văn Thương đã nộp theo Phiếu thu tiền ngày 20/02/1994 được tính toán trừ vào tiền sử dụng đất phải nộp.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Mai Văn Thương không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, Chủ tịch UBND xã Hà Giang, ông Mai Văn Thương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- Thường trực HĐND (B/c);
- Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh (B/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.



Nguyễn Đức Quyền