

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hương
Thôn Thọ Lộc, xã Hà Lĩnh, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 06/8/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Bảng giá xây dựng mới đối với nhà, công trình xây dựng khác gắn liền với đất làm cơ sở xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất và Quy định việc xác định giá trị bồi thường, hỗ trợ;

Căn cứ Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành đơn giá bồi thường thiệt hại về cây trồng, vật nuôi làm cơ sở xác định giá trị bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa và Quy định việc xác định giá trị bồi thường;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1031/BC-TTTH ngày 14/6/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hương ở thôn Thọ Lộc, xã Hà Lĩnh, huyện Hà Trung.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị Hương khiếu nại UBND huyện Hà Trung thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ diện tích 788 m² cho gia đình bà là không đúng quy định khi Nhà nước thực hiện Dự án Đường bộ cao tốc Bắc - Nam đoạn qua huyện Hà Trung năm 2020, cụ thể như sau:

1. Nội dung khiếu nại thứ nhất: Khiếu nại và đề nghị được thu hồi, bồi thường diện tích 788 m² đất gia đình đang quản lý, sử dụng là đất cây lâu năm liền kề với thửa đất có nhà ở.

2. Nội dung khiếu nại thứ hai: Khiếu nại cho rằng việc áp dụng đơn giá bồi thường về cây cối, hoa màu (gồm: cây xả, rau ngót, rau khoai lang, đay, mồng toi) và tài sản trên đất (gồm: chuồng trại, nhà cấp 4, nhà bếp, sân, bờ tường rào bao sân, sân giếng, hồ phân) là thấp, không đúng quy định. Bà

Nguyễn Thị Hương đề nghị tính lại đơn giá bồi thường về cây cối, hoa màu và tài sản trên đất theo đơn giá cao hơn.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG

Khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hương đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung xem xét, giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 732/QĐ-UBND ngày 01/3/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, bà Nguyễn Thị Hương khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của bà Nguyễn Thị Hương

Gia đình bà Nguyễn Thị Hương đang sử dụng khu đất có diện tích 1.660 m², gồm: một phần diện tích 872 m² đất do gia đình bà đề nghị và được UBND xã Hà Lĩnh cấp đất ở từ năm 1992 và một phần diện tích 788 m² đất do hai gia đình hộ ông Lý Văn Khoa và hộ ông Lưu Ngọc Toàn cho bà từ năm 1994 (việc cho đất không có giấy tờ). Từ năm 2009 đến năm 2016 và từ năm 2019 đến nay, bà Hương đã nhiều lần đề nghị UBND xã Hà Lĩnh, UBND huyện Hà Trung cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích 1.660 m² trên nhưng không được xem xét, giải quyết.

Khi nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án đường bộ cao tốc Bắc - Nam đoạn qua huyện Hà Trung, hộ gia đình bà Hương bị thu hồi toàn bộ diện tích 1.660 m² đất. UBND huyện Hà Trung đã bồi thường, hỗ trợ về đất, gồm: Diện tích 400 m² đất ONT, diện tích 472 m² đất vườn ao trong cùng thửa đất có nhà ở và diện tích 788 m² đất cây lâu năm. Bà Hương cho rằng, diện tích 788 m² đất trên là đất 5% gia đình bà sử dụng từ năm 1994 và thực hiện nộp các khoản thu cho UBND xã Hà Lĩnh đến năm 2012.

Ngoài ra, việc áp dụng đơn giá về cây cối, hoa màu (gồm: cây xả, rau ngót, rau khoai lang, đay, mồng tơi) và tài sản trên đất (gồm: chuồng trại, nhà cấp 4, nhà bếp, sân, bờ tường rào bao sân, sân giếng, hố phân) thấp, không đúng quy định. Bà Hương so sánh đơn giá áp dụng với một số hộ dân gồm: Hộ ông Hoàng Văn Triệu, hộ ông Hoàng Văn Đình, cùng là đối tượng bị thu hồi đất nhưng lại được áp giá cao hơn.

Bà Nguyễn Thị Hương cung cấp các tài liệu có liên quan, gồm: Thông báo các khoản thu các vụ tại xã Hà Lĩnh của các năm, gồm: 1997, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2010, 2011 (đến năm 2012, UBND xã không thực hiện thu).

2. Về hồ sơ địa chính có liên quan đến diện tích 788 m²

- Theo Hồ sơ địa chính 299 xã Hà Lĩnh lập năm 1987: diện tích đất bà Nguyễn Thị Hương đang khiếu nại không được thể hiện.

- Theo Hồ sơ địa chính xã Hà Lĩnh đo vẽ năm 1997, tại tờ Bản đồ số 215.503-1, thể hiện: diện tích đất bà Hương đang khiếu nại, gồm: Một phần thửa đất số 74, diện tích 625 m², loại đất Lâm nghiệp, chủ sử dụng ghi UB

(Ủy ban nhân dân xã) và toàn bộ thửa đất số 77, diện tích 500 m², loại đất Lâm nghiệp, chủ sử dụng là UB (Ủy ban nhân dân xã).

- Theo Hồ sơ địa chính năm 2015 (Bản đồ địa chính xã Hà Lĩnh tỷ lệ 1/2000, đo đạc năm 2015): Diện tích đất 788 m² bà Nguyễn Thị Hương đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 4, tờ bản đồ số 20, diện tích 5.133,3 m², loại đất BCS, chủ sử dụng ghi UBND xã. Khi nhà nước thu hồi đất được chỉnh lý tại thửa số 1037, tờ bản đồ số 20, Bản đồ địa chính năm 2015.

3. Xác minh tại UBND xã Hà Lĩnh

- Tại Biên bản hội nghị của Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Hà Lĩnh ngày 12/6/2020 và Công văn số 110/UBND-ĐC ngày 15/6/2020 của UBND xã Hà Lĩnh báo cáo Hội đồng bồi thường GPMB huyện về nguồn gốc, mục đích sử dụng diện tích 788 m² đang khiếu nại là đất CLN, sử dụng trước ngày 01/7/2004. Do vậy, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và TĐC huyện Hà Trung đã lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho hộ bà Nguyễn Thị Hương diện tích 788 m² đất CLN hộ sử dụng trước ngày 01/7/2004.

- Tại Quyết định số 3826/QĐ-UBND ngày 19/8/2020 của UBND huyện Hà Trung về việc thu hồi đất của 13 hộ trên địa bàn xã Hà Lĩnh và Quyết định số 3827/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB cho các hộ gia đình, cá nhân xã Hà Lĩnh: Hộ bà Nguyễn Thị Hương đã được bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích 788 m² là đất cây lâu năm, với tổng số tiền 43.340.000 đồng (bồi thường về đất 17.336.000 đồng, hỗ trợ đào tạo và chuyển đổi nghề 26.004.000 đồng). Bà Hương đã nhận đủ số tiền trên.

Tuy nhiên, qua xác minh:

- Tại Công văn số 86/UBND-ĐC ngày 12/11/2019 của UBND xã Hà Lĩnh về việc báo cáo nguồn gốc sử dụng đất của bà Nguyễn Thị Hương, đối với phần diện tích 788 m² được xác định thuộc một phần thửa đất số 74 và toàn bộ thửa đất số 77, tờ bản đồ số 215.503-1, bản đồ địa chính xã Hà Lĩnh được phê duyệt năm 1997, loại **đất nông nghiệp, thuộc quỹ đất công ích (đất 5%) do UBND xã quản lý** và giao cho các hộ thôn Thọ Lộc canh tác.

- Căn cứ vào các Thông báo các khoản thu của xã Hà Lĩnh vụ 5 trong các năm 1997, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2010, 2011 đều thể hiện thu quỹ đất 5% của bà Hương đối với diện tích 788m² kết quả xác minh với các thành phần có liên quan tại xã Hà Lĩnh cho thấy: Diện tích 788 m² là **đất công ích (đất 5%) do UBND xã quản lý**, gia đình bà Hương sử dụng để trồng một số loại cây ăn quả và nộp tiền sản thầu hàng năm cho UBND xã (đến năm 2012, UBND xã không thực hiện thu).

Như vậy, Hội đồng đăng ký đất đai xã Hà Lĩnh đã xác định sai nguồn gốc, loại đất đối với diện tích 788m² bà Nguyễn Thị Hương đang khiếu nại, dẫn đến UBND huyện Hà Trung đã ban hành các quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình bà Nguyễn Thị Hương không đúng quy định tại điểm d, khoản 1, Điều 76 Luật Đất đai năm 2013.

Điểm d, Khoản 1, Điều 76, Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất bao gồm: “*Đất nông nghiệp thuộc quỹ đất công ích của xã, phường, thị trấn*”.

4. Việc áp giá bồi thường đối với hộ ông Hoàng Văn Triệu và hộ Hoàng Văn Dinh mà bà Hoàng đang so sánh, khiếu nại

Năm 2019, UBND huyện Hà Trung đã ban hành các quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện Dự án xây dựng đường bộ cao tốc Bắc Nam đoạn qua huyện Hà Trung, đối với 26 hộ gia đình, cá nhân, trong đó có 02 hộ là: hộ ông Hoàng Văn Dinh, bà Đỗ Thị Hưng và hộ ông Hoàng Văn Triệu, bà Hoàng Thị Mai, cụ thể:

- Hộ ông Hoàng Văn Dinh, bà Đỗ Thị Hưng: Thu hồi đất tại Quyết định số 5747/QĐ-UBND và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và TĐC thực hiện GPMB dự án tại Quyết định số 5742/QĐ-UBND ngày 30/12/2019.

- Hộ ông Hoàng Văn Triệu, bà Hoàng Thị Mai: Thu hồi đất tại Quyết định số 5745/QĐ-UBND và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và TĐC thực hiện GPMB dự án tại Quyết định số 5742/QĐ-UBND ngày 30/12/2019.

Việc áp giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi Nhà nước thu hồi đất được căn cứ vào Quyết định số 4437/2016/QĐ-UBND ngày 14/11/2016; áp giá để bồi thường công trình kiến trúc làm cơ sở xác định giá bồi thường được căn cứ vào Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 06/8/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa là đúng quy định.

5. Việc áp giá bồi thường đối với gia đình bà Nguyễn Thị Hương

Kiểm tra kết quả áp giá bồi thường của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hà Trung đối với gia đình bà Nguyễn Thị Hương, cho thấy:

- Việc áp giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi, gồm: Cây sả, rau ngót, rau khoai lang, đay, mồng toi được căn cứ vào mục I - Cây hàng năm lương thực (đối với rau ngót, rau khoai lang, đay, mồng toi) và mục II - cây dược liệu thông thường (đối với cây sả) tại bảng giá cây trồng, vật nuôi làm cơ sở xác định giá trị bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất kèm theo Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 của UBND tỉnh Thanh Hóa (thay thế Quyết định số 4437/2016/QĐ-UBND ngày 14/11/2016).

- Việc áp giá bồi thường công trình vật kiến trúc gồm: Chuồng trại, nhà cấp 4, nhà bếp, sân, bờ tường rào bao sân, sân giếng, hồ phân được căn cứ vào Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 06/8/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa. Áp dụng đơn giá cụ thể: khoản 2, Điều 8 (đối với nhà cấp 4); mục 46 (đối với nhà bếp); mục 47 (đối với chuồng trại, tường rào).

Như vậy, việc áp giá bồi thường về cây cối, hoa màu và công trình vật kiến trúc trên đất của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hà Trung đối với gia đình bà Nguyễn Thị Hương là đúng quy định.

IV. KẾT LUẬN

1. Nội dung khiếu nại thứ nhất

Căn cứ hồ sơ địa chính qua các thời kỳ có liên quan, nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, Thông báo các khoản thu quỹ đất 5% đất công ích theo vụ của xã Hà Lĩnh và kết quả xác minh đối với các thành phần có liên quan, xác định, cụ thể:

- Diện tích đất bà Nguyễn Thị Hường đang khiếu nại **không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất** theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013; Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; khoản 16, Điều 2, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số nghị định quy định chi tiết thi hành Luật đất đai.

- Diện tích 788 m² **là đất công ích (đất 5%) do UBND xã quản lý**, gia đình bà Hường sử dụng để trồng cây và nộp tiền sản thầu hàng năm cho UBND xã, không được bồi thường về đất theo quy định tại điểm d, khoản 1 Điều 76 Luật Đất đai năm 2013. Bà Nguyễn Thị Hường khiếu nại và đề nghị được thu hồi, bồi thường diện tích 788 m² đất gia đình đang quản lý, sử dụng là đất cây lâu năm liền kề với thửa đất có nhà ở là không có cơ sở.

- Việc Hội đồng đăng ký đất đai xã Hà Lĩnh đã **xác định sai nguồn gốc, loại đất, đối tượng thu hồi đất đối với diện tích 788 m²** bà Nguyễn Thị Hường đang khiếu nại, dẫn đến đã bồi thường, hỗ trợ và chi trả 43.340.000 đồng cho gia đình bà Hường là không đúng quy định, cần phải thu hồi số tiền này của bà Hường về ngân sách nhà nước. Ngày 14/3/2021, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung đã ban hành Quyết định số 916/QĐ-UBND về việc thu hồi số tiền 43.340.000 đồng mà Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB huyện Hà Trung đã chi trả cho bà Nguyễn Thị Hường. Tuy nhiên, đến nay, bà Hường chưa nộp trả lại số tiền trên.

2. Nội dung khiếu nại thứ hai

Năm 2020, do điều chỉnh, thay đổi về đơn giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi (so với năm 2019), Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và TĐC huyện Hà Trung đã áp giá bồi thường thiệt hại cây trồng, vật nuôi khi nhà nước thu hồi đất theo quy định tại Quyết định số 11/2020/QĐ-UBND ngày 20/3/2020 và áp giá bồi thường công trình vật kiến trúc theo quy định tại Quyết định số 25/2019/QĐ-UBND ngày 06/8/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa đối với hộ gia đình bà Hường là đúng quy định hiện hành.

Bà Nguyễn Thị Hường khiếu nại đề nghị áp lại đơn giá bồi thường về cây cối, hoa màu và tài sản trên đất theo đơn giá cao hơn là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Nguyễn Thị Hường khiếu nại và đề nghị được thu hồi, bồi thường diện tích 788 m² là đất cây lâu năm liền kề với thửa đất có nhà ở. Khiếu nại việc áp dụng đơn giá bồi thường về cây cối, hoa màu và tài sản trên

đất thấp, không đúng quy định và đề nghị tính lại đơn giá bồi thường về cây cối, hoa màu và tài sản trên đất theo đơn giá cao hơn là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị Hường không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, Chủ tịch UBND xã Hà Lĩnh, bà Nguyễn Thị Hường và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang