

ỦY BAN NHÂN DÂN CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TỈNH THANH HÓA Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4083 /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày 27 tháng 10 năm 2017

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết khiếu nại của bà Cao Thị Đoài
thôn Hữu Đức, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 1284/BC-TTTH ngày 18/10/2017 của Thanh tra tỉnh về kết quả thẩm tra, xác minh khiếu nại của bà Cao Thị Đoài ở thôn Hữu Đức, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Cao Thị Đoài khiếu nại được bồi thường, hỗ trợ diện tích 3.453 m² đất nuôi trồng thủy sản khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm.

Khiếu nại của bà Cao Thị Đoài đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 3874/QĐ-UBND ngày 17/7/2017; không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, bà Đoài có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của bà Cao Thị Đoài

Diện tích đất mà gia đình bà đang khiếu nại thuộc khu vực đất tại cánh đồng nương trười gồm các thửa: Thửa số 122, diện tích 4.152 m²; thửa 123, diện tích 12.606 m²; thửa số 126, diện tích 6.348 m², tờ bản đồ số 05; trang 43, sổ mục kê quyền số 01 bản đồ địa chính năm 1998.

Gia đình bà khai hoang vào những năm 1992; đến năm 1995 thực hiện Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, UBND xã Mai Lâm thu hồi đất của gia đình bà để giao lại cho các hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định vào mục đích sản xuất nông nghiệp. Do đất nhiễm mặn nên các hộ gia đình

không nhận, gia đình bà tiếp tục sử dụng ổn định, không tranh chấp từ thời điểm đó đến nay.

Năm 2002, UBND xã Mai Lâm thu đất của gia đình bà và giao thầu đất nuôi trồng thủy sản thông qua hợp đồng kinh tế với thời gian 05 năm từ năm 2002 đến năm 2007, diện tích là 13.480m², tờ bản đồ 126, 123 thửa số 05, ông Lê Hữu Thụ (con trai bà Đoài) ký xác nhận.

Bà Đoài cho rằng do không hiểu biết về pháp luật nên gia đình bà đã đồng ý cho UBND xã Mai Lâm thu đất thời điểm năm 2002 để hợp đồng giao thầu với gia đình bà.

Năm 2009, việc ký hợp đồng giao thầu đất nuôi trồng thủy sản với UBND xã Mai Lâm có thời hạn 05 năm từ năm 2009 đến năm 2014 bà không được biết và đến nay chưa được thanh lý hợp đồng.

Hết thời hạn năm 2014, UBND xã Mai Lâm thanh lý hợp đồng và giao thầu cho ông Lê Văn Cơ nhưng bà không đồng ý; gia đình bà vẫn đang tiếp tục sử dụng để nuôi trồng thủy sản từ đó đến nay.

Năm 2008, Nhà nước có thu hồi một phần diện tích đất để thực hiện dự án Tái định cư xã Mai Lâm, các thửa đất cùng khu đất mà bà khiếu nại đã được bồi thường về đất, phần diện tích đất còn lại gia đình đang quản lý. Đến năm 2016, thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm thì phần diện tích đất còn lại này không được bồi thường mà chỉ được chủ đầu tư hỗ trợ cho gia đình bà số tiền 24.000.000 đồng (sau khi đã san lấp mặt bằng). Gia đình bà Cao Thị Đoài đã nhận số tiền trên.

2. Hồ sơ địa chính và các hồ sơ khác có liên quan

- Hồ sơ 299 đo vẽ năm 1991: Khu vực đất gia đình bà Cao Thị Đoài đang khiếu nại thuộc các thửa 195, diện tích 9.345 m², loại đất H và thửa số 207, diện tích 6.885 m², loại đất CM, tờ bản đồ số 01, chủ sử dụng là HTX Trường Thành.

- Bản đồ địa chính đo vẽ năm 1999: Thửa số 123, diện tích 12.606 m², loại đất MN.Hg, tờ bản đồ số 05; Sổ mục kê ghi đất chưa sử dụng.

- Bản đồ đo vẽ năm 2011: Thửa số 22, diện tích 6.663,6 m², loại đất TSL, tờ bản đồ số 27.

- Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 677/TLBĐ ngày 27/10/2016 thuộc tờ số 27 (thay thế trích lục số 466/TLBĐ ngày 11/8/2016) do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường lập ngày 27/10/2016 xác định: Tổng diện tích thực hiện dự án công trình Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm là 4.195,5m², trong đó: thửa số 22, diện tích 3.453 m², loại đất TSL, chủ sử dụng UBND xã; thửa số 21, diện tích 301m², loại đất DGT, chủ sử dụng UBND xã; thửa số 32, diện tích 88,3 m², loại đất ONT, chủ sử dụng Trịnh Thị Lý; thửa số 33, diện tích 192 m², loại đất LUK, chủ sử dụng Cao Thị Đoài; thửa số 34, diện tích 161,2 m², loại đất ONT, chủ sử dụng Đỗ Thị Khánh.

3. Làm việc các đơn vị có liên quan

a) UBND xã Mai Lâm

Khu đất gia đình bà Đoài đang khiếu nại trước đây là đất ao hồ, đã được giao cho các cụ bô lão của thôn Trường Thành cũ để quản lý nuôi cá khoảng năm 1988. Đến năm 1995, UBND xã thông báo thu hồi đất của bà Đoài để thực hiện chủ trương giao đất nông nghiệp cho các hộ gia đình, cá nhân theo Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ; phần diện tích đất ao hồ đã giao cho các hộ gia đình, cá nhân còn thừa được UBND xã cân đối lại và được theo dõi trong quỹ đất công ích 5% của xã.

- Diện tích đất nuôi trồng thủy sản khi thực hiện dự án Trường Mầm non tư thục Nhân Tâm mà bà Cao Thị Đoài khiếu nại đòi bồi thường thuộc thửa đất số 123, 126 tờ bản đồ số 05, bản đồ 1999, sổ mục kê ghi đất chưa sử dụng. Đây là đất thuộc UBND xã Mai Lâm quản lý.

- Năm 2002, thực hiện chủ trương của Nhà nước về việc quản lý mặt nước ao hồ quy hoạch đưa vào nuôi trồng thủy hải sản sản tự nhiên có chủ sử dụng và quản lý. Ngày 02/11/2002, UBND xã Mai Lâm đã ký hợp đồng kinh tế giao thầu đất nuôi trồng thủy sản cho ông Lê Hữu Thụ, diện tích 13.480m², số tiền 1.100.000 đồng/năm; Ngày 27/7/2009, Chủ tịch UBND xã Mai Lâm đã ký Quyết định số 150/QĐ-UBND thành lập hội đồng rà soát và thanh lý hợp đồng giao thầu đất công; Ngày 30/7/2009, UBND xã xác định công nợ và yêu cầu thanh toán hợp đồng giao thầu đất nuôi trồng thủy sản với ông Lê Hữu Thụ.

- Ngày 01/8/2009, UBND xã Mai Lâm tiếp tục ký hợp đồng giao thầu đất nuôi trồng thủy sản với ông Lê Hữu Thụ, số tiền 1.600.000 đồng/năm, thời gian 5 năm (từ 01/8/2009 đến 01/8/2014). Ngày 07/11/2014, UBND xã đã mời ông Thụ lần thứ 3 đến thanh toán và thanh lý hợp đồng giao thầu đất nuôi trồng thủy sản nhưng ông Thụ và bà Đoài vẫn không nộp 8.000.000 đồng tiền hợp đồng thầu và không ký xác nhận. Cùng ngày, UBND xã Mai Lâm đã ra Thông báo số 17/TB-UBND về việc thanh lý, chấm dứt hợp đồng giao thầu đối với hộ ông Lê Hữu Thụ với lý do: Không đủ năng lực thầu đất nuôi trồng thủy sản.

- Ngày 20/11/2014, UBND xã ra Thông báo số 22/TB-UBND và ngày 19/03/2015 UBND xã ra Thông báo số 05/TB-UBND về việc mời nộp đơn xin dự thầu đất nuôi trồng thủy sản khu vực nội đê ao cá thôn Hữu Đạo.

- Theo báo cáo của UBND xã, ngày 08/12/2014 ông Thụ đã nộp công nợ thuế đồng tôm nuôi trồng thủy sản 05 năm từ 2009 đến 2014 với số tiền là 8.000.000 đồng (được xác định tại Sổ Cái năm 2014).

- Tại đơn đề nghị gia hạn đấu thầu ngày 10/11/2014 và ngày 23/3/2015 của ông Lê Hữu Thụ xác định: Ông là người trúng thầu nuôi trồng thủy sản từ năm 2002 đến nay, mặc dù chậm thực hiện nghĩa vụ tài chính nhưng vẫn đề nghị UBND xã tiếp tục tạo điều kiện cho gia đình gia hạn đấu thầu.

- Ngày 31/3/2015, UBND xã tổ chức đấu thầu đất nuôi trồng thủy sản, danh sách có 03 hộ tham gia gồm: ông Lê Văn Sơn, bà Cao Thị Đoài, ông Lê Văn Cơ. Tại biên bản đấu giá đất nuôi trồng thủy sản đã xác định hộ ông Lê Văn Cơ là người có mức giá bỏ thầu cao nhất. Sau khi tổ chức đấu thầu kết thúc, hộ ông Thụ không bàn giao diện tích đất nuôi trồng thủy sản đã thanh lý hợp đồng cho UBND xã. Đến ngày 01/4/2016 hộ ông Lê Hữu Thụ xây dựng trái phép (xây dựng móng và tường) trên diện tích đất trên, UBND xã Mai Lâm đã lập biên bản xử lý vi phạm.

- Xét Tờ trình số 69/TTr - UBND ngày 31/10/2016 của UBND xã Mai Lâm về việc đề nghị thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân. Ngày 24/11/2016, UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 8005/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất do UBND xã Mai Lâm quản lý để thực hiện dự án Trường Mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm với diện tích thu hồi là 3.453m² tại thửa số 22, tờ bản đồ số 27. Đây là đất thuộc UBND xã Mai Lâm quản lý nên không bồi thường cho bà Đoài; hộ bà Đoài xây dựng trái phép trên diện tích đất đã thanh lý hợp đồng, UBND xã Mai Lâm đã lập biên bản xử lý vi phạm nên hộ bà Cao Thị Đoài không được hỗ trợ về tài sản, vật kiến trúc trên đất.

b) Phòng Tài nguyên-Môi trường và Ban GPMB-HT&TĐC UBND huyện Tĩnh Gia

- Căn cứ vào Hợp đồng kinh tế về việc giao đất nuôi trồng thủy sản ngày 02/11/2002 có thời hạn 05 năm (từ năm 2002 đến năm 2007) cho ông Lê Hữu Thụ (con trai bà Đoài) với diện tích 13.480m² tại tờ bản đồ 126, 123, tờ bản đồ số 05, bản đồ địa chính đo vẽ năm 1999. Năm 2008, khi thực hiện dự án Tái định cư Mai Lâm, UBND xã Mai Lâm đã tiến hành thu hồi đất của gia đình bà Đoài có một phần diện tích mà trước đây UBND xã đã giao cho ông Lê Hữu Thụ.

Tại biên bản xét nguồn gốc đất ngày 26/8/2008, UBND xã Mai Lâm đã xác định hộ ông Lê Hữu Thụ đang sử dụng với tổng diện tích đất là 20.617,7m² gồm: thửa số 25 diện tích 4.136,5 m²; thửa số 79, diện tích 11.766,5 m²; thửa số 105, diện tích 4.543,7 m². Do vậy, diện tích hiện trạng tăng lên 7.130,1 m² so với diện tích giao thầu năm 2002.

- Dự án Tái định cư Mai Lâm đã thu hồi năm 2008, trong mốc đề xây dựng là 11.311,2 m², trong đó: Phần diện tích 7.130,1 m² là đất nuôi trồng thủy sản do gia đình ông Thụ khai hoang, phần diện tích còn lại 4.181,1 m² là đất của UBND xã quản lý đã giao thầu cho gia đình bà Đoài. Việc xem xét cho gia đình bà Đoài được hỗ trợ, bồi thường đối với toàn bộ diện tích đất khai hoang đã được thực hiện tại dự án Tái định cư Mai Lâm.

- Năm 2016, khi thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm, phần diện tích 3.645m² (gồm một phần diện tích thửa 22 là 3.453m² và một phần diện tích thửa 33, diện tích 192m²) là đất do UBND xã Mai Lâm quản lý đã được ký hợp đồng giao thầu với ông Thụ năm 2002.

Như vậy, việc xem xét hỗ trợ, bồi thường về đất cho gia đình bà Cao Thị Đoài để thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm là không có cơ sở.

III. KẾT LUẬN

- Diện tích 3.453 m² đất bà Cao Thị Đoài khiếu nại được bồi thường khi thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm là đất do UBND xã Mai Lâm quản lý. Năm 2002, UBND xã Mai Lâm đã thực hiện ký hợp đồng giao thầu đất nuôi trồng thủy sản cho ông Lê Hữu Thụ (con trai bà Cao Thị Đoài). Năm 2014, hợp đồng giao thầu giữa UBND xã Mai Lâm và ông Lê Hữu Thụ đã hết hạn, UBND xã Mai Lâm đã thông báo thanh lý và chấm dứt hợp đồng giao thầu đối với ông Lê Hữu Thụ.

- Việc bà Cao Thị Đoài khiếu nại được bồi thường diện tích 3.453 m² đất nuôi trồng thủy sản khi thực hiện dự án Trường mầm non tư thục Nhân Tâm Mai Lâm là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Cao Thị Đoài ở thôn Hữu Đức, xã Mai Lâm, huyện Tĩnh Gia khiếu nại là không có cơ sở.

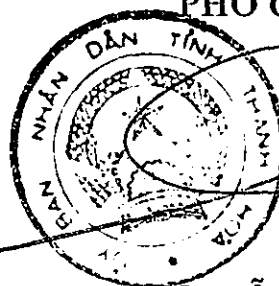
Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Cao Thị Đoài không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Mai Lâm, bà Cao Thị Đoài và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (B/c);
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Dân vận Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Quyền