

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Mai Ngọc Thạch,
thôn Mật Kỳ, xã Ba Đình, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 01/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 494/BC-TTTH ngày 30 tháng 01 năm 2026 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Mai Ngọc Thạch, thôn Mật Kỳ, xã Ba Đình, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Mai Ngọc Thạch khiếu nại: Năm 2012, gia đình ông được giao đất nông nghiệp có diện tích 3.630m² tại xứ đồng Gò Sơn. Đến năm 2023, thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam, UBND xã Nga Trường, huyện Nga Sơn (nay là xã Ba Đình, tỉnh Thanh Hóa) đã thu hồi toàn bộ diện tích đất nông nghiệp trên của hộ gia đình ông để thực hiện giải phóng mặt bằng nhưng không bồi thường, hỗ trợ cho gia đình ông.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ BA ĐÌNH

Khiếu nại của ông Mai Ngọc Thạch đã được Chủ tịch UBND xã Ba Đình giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 872/QĐ-UBND ngày 19/11/2025, với nội dung: Ông Mai Ngọc Thạch khiếu nại không có cơ sở.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND xã Ba Đình, ông Mai Ngọc Thạch tiếp tục khiếu nại (lần hai) đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Làm việc với ông Mai Ngọc Thạch

Theo trình bày của ông Mai Ngọc Thạch:

- Năm 2012, thực hiện chủ trương dồn điền đổi thửa, gia đình ông được giao thửa đất nông nghiệp tại xứ đồng Gò Sơn với diện tích 3.630m². Năm 2013 do gia đình không có nhu cầu làm ruộng nên ông Thạch đã cho hộ ông Lê Quốc Nguyệt (em họ ông Thạch) mượn ruộng để trồng lúa. Từ năm 2013 đến năm 2017, gia đình ông Nguyệt có thực hiện việc nộp tiền sản cho Hợp tác xã Nông nghiệp Nga Trường.

- Từ năm 2018 đến năm 2023, do điều kiện gia đình khó khăn, gia đình ông không sử dụng diện tích đất 3.630m² được giao và không thực hiện việc nộp tiền sản cho Hợp tác xã. Đến ngày 29/3/2023, gia đình ông mới nộp bổ sung tiền sản (nợ 05 năm) cho Hợp tác xã nông nghiệp Nga Trường với số tiền là 4.181.000 đồng.

- Khi thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao, Nhà nước thu hồi diện tích 3.630m² đất của gia đình ông. Ông Mai Ngọc Thạch đề nghị bồi thường, hỗ trợ về đất nông nghiệp cho gia đình ông đối với diện tích đất đã được thu hồi thực hiện dự án.

2. Hồ sơ quản lý đất đai

- Hồ sơ trước khi dồn điền đổi thửa: Tổng diện tích đất nông nghiệp của hộ ông Thạch được giao 5.013m², gồm các thửa theo bản đồ địa chính xã Nga Trường (cũ) đo vẽ năm 2000: Thửa số 62, diện tích 2.918m², tờ bản đồ số 06; Thửa số 123, diện tích 769m², tờ bản đồ số 07; Thửa số 216; diện tích 991m²; Thửa số 306, diện tích 335m², tờ bản đồ số 12.

- Hồ sơ sau khi dồn điền đổi thửa: Thực hiện theo Nghị quyết số 05 của huyện ủy Nga Sơn (cũ) về việc dồn đổi ruộng đất thì ông Thạch đã được giao theo phương án dồn đổi ruộng đất năm 2012 với diện tích 5.020m², gồm: Thửa thứ nhất có diện tích 3.630m² tại xứ đồng Gò Sơn; Thửa thứ hai có diện tích 1.390m² tại xứ đồng Đông Chùa.

3. Hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam

- Ngày 24/8/2023, UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Quyết định số 2993/QĐ-UBND về việc chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear tại xã Nga Trường, huyện Nga Sơn (cũ).

- Ngày 19/10/2023, UBND tỉnh Thanh Hoá ban hành Quyết định số 3846/QĐ-UBND về việc phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear tại xã Nga Trường, huyện Nga Sơn (cũ) của Công ty TNHH Outdoor Gear Việt Nam.

- Ngày 05/3/2024, UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Quyết định số 889/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do UBND xã Nga Trường quản lý để UBND huyện Nga Sơn tổ chức bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam; Quyết định số 890/QĐ-UBND về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam tại xã Nga Trường, huyện Nga Sơn.

Theo nội dung các Quyết định nêu trên và hồ sơ thu hồi và bồi thường giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án thì diện tích đất hộ ông Mai Ngọc Thạch đang khiếu nại thuộc thửa đất số 26, Mảnh trích đo địa chính số 02/TĐĐC-2023 được Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) duyệt ngày 15/8/2023 với diện tích 3.630,2m²; loại đất: Đất chuyên trồng lúa; người quản lý, sử dụng: UBND xã Nga Trường; trong đó, diện tích thu hồi đất là 2.399,3m², không bồi thường, hỗ trợ về đất.

Theo Báo cáo của UBND xã Ba Đình: Năm 2023, khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án, thửa đất nêu trên thuộc diện đất do UBND xã quản lý với mục đích sử dụng là đất nông nghiệp, không được xác lập là quỹ đất công ích của xã Nga Trường nên mức bồi thường là 0 đồng (*không thuộc đối tượng được bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất*).

4. Kết quả làm việc với UBND xã Ba Đình

Năm 2013, hộ ông Mai Ngọc Thạch được UBND xã giao đất nông nghiệp với tổng diện tích 5.020m², cụ thể: Thửa thứ nhất tại xứ đồng Gò Son, diện tích 3.630m²; Thửa thứ hai tại xứ đồng Đông Chùa, diện tích 1.390m² (*có Biên bản giao đất nông nghiệp năm 2013*).

Sau dồn điền đổi thửa năm 2013, do gia đình ông Thạch không có nhu cầu làm ruộng, nên ông Thạch cho ông Lê Quốc Nguyệt mượn 3.630m² tại xứ đồng Gò Son để sản xuất nông nghiệp, ông Nguyệt thực hiện đóng dịch vụ nông nghiệp cho HTX đầy đủ. Đến năm 2019, ông Nguyệt chết, gia đình ông Thạch không sử dụng và trả lại diện tích đất nông nghiệp này cho UBND xã quản lý (*Theo Danh sách các hộ trả ruộng sau dồn đổi năm 2012 đến ngày 05/7/2018 Xóm 4b*). Trong thời gian này gia đình ông Thạch cũng không thực hiện đóng các khoản dịch vụ nông nghiệp cho Hợp tác xã Nông nghiệp Nga Trường.

Năm 2023, khi triển khai thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam thì gia đình ông Thạch kiến nghị trả lại đất tại khu vực Gò Son cho gia đình ông.

Ngày 29/3/2023, gia đình ông Thạch mới nộp tiền 4.181.000 đồng (*bốn triệu, một trăm tám mươi một nghìn đồng*) theo Biên lai thu tiền mã số 0146371 đóng góp dịch vụ đầu sào của thửa đất trên từ năm 2018 đến năm 2022 cho Hợp tác xã nông nghiệp Nga Trường.

Qua rà soát hồ sơ lưu tại xã Ba Đình cho thấy: Sau khi được giao đất, hộ ông Thạch chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với 02 thửa đất nêu trên. Tại thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án, ngoài Biên bản bàn giao đất năm 2013, hộ ông Thạch không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có các giấy tờ khác chứng minh quyền sử dụng đất đối với thửa đất nông nghiệp tại xứ đồng Gò Son, diện tích 3.630m².

Như vậy: Thửa đất ông Mai Ngọc Thạch đang khiếu nại không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013. Thửa đất đang khiếu nại có trong danh sách trả ruộng sau dồn đổi năm 2012 đến ngày 05/7/2018 xóm 4b, được UBND xã Nga Trường (cũ) lập ngày 05/7/2018 có tên hộ ông Thạch trả diện tích đất 3.630m² tại xứ đồng Gò Son, ngày trả 15/10/2017.

5. Kết quả làm việc với các cá nhân có liên quan

a. Kết quả làm việc với ông Trần Văn Long, nguyên Chủ tịch UBND xã Nga Trường, Nguyên Bí thư Đảng uỷ xã Nga Trường (2014-2025).

Thời điểm những năm 2012-2023, nhiều hộ sản xuất nông nghiệp khu vực đồng chiêm không sản xuất, bỏ hoang hoặc trả lại ruộng nhưng không có đơn trả ruộng mà chỉ báo Trưởng thôn lập danh sách gửi lên xã, xã lấy đó làm căn cứ lập danh sách trả ruộng (trong đó có tên hộ ông Thạch). UBND huyện không có quyết định thu hồi đất ruộng của các hộ dân để cho UBND xã quản lý.

b. Kết quả làm việc với ông Trương Văn Tuấn, nguyên Chủ tịch UBND xã Nga Trường, giai đoạn năm 2022-2024.

Thời gian từ năm 2014 đến 2017, ông Thạch cho ông Lê Quốc Nguyệt canh tác trên đất nông nghiệp của hộ gia đình ông và ông Lê Quốc Nguyệt đã nộp tiền dịch vụ cho Hợp tác xã; từ đầu năm 2018 đến năm 2022 không có hộ nào đóng tiền dịch vụ cho hợp tác xã nông nghiệp Nga Trường trên thửa đất đã giao cho ông Thạch (*căn cứ Văn bản báo cáo ngày 14/12/2023 về việc thu các khoản dịch vụ của HTX Nông nghiệp đối với hộ ông Thạch*). Ông Thạch đã trả số diện tích 3.630m² cho UBND xã là đúng, nên đã được thống kê vào diện tích đất UBND xã quản lý khi thu hồi đất Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam.

Theo báo cáo của ông Trương Văn Tuấn: Mặc dù diện tích đất nêu trên do UBND xã Nga Trường quản lý sau khi hộ ông Thạch trả ruộng, nhưng không phải là đất công ích của xã nên xã không được bồi thường là đúng quy định.

Trong số diện tích thu hồi thực hiện dự án nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam thì trong khu vực thu hồi có nhiều hộ đã có đơn trả ruộng như gia đình ông Thạch và đã được UBND xã tổng hợp vào diện tích đất UBND xã quản lý. Hiện nay các hộ không có ý kiến đòi lại đất như gia đình ông Thạch.

c. Kết quả làm việc với bà Nguyễn Thị Thi, nguyên Kế toán Hợp tác xã Nga Trường.

Thời điểm năm 2012-2013, hộ ông Thạch có nộp tiền dịch vụ nông nghiệp cho Hợp tác xã nông nghiệp. Từ năm 2014 đến năm 2017 ông Thạch cho ông Lê Quốc Nguyệt canh tác trên đất nông nghiệp của hộ gia đình ông Thạch, ông Lê Quốc Nguyệt đã nộp tiền dịch vụ cho Hợp tác xã.

Từ năm 2018-2023, không có hộ gia đình nào nộp tiền dịch vụ nông nghiệp đối với thửa đất trên. Đến ngày 29/03/2023, ông Thạch nộp tiền sản nợ thời điểm từ tháng 5/2018 đến tháng 10/2022 cho Hợp tác xã nông nghiệp Nga Trường với số tiền 4.181.000 đồng (*Bốn triệu, một trăm tám mươi một nghìn đồng*) theo Biên lai thu tiền mã số 0146371. Do chưa nhận được Danh sách trả ruộng của UBND xã, không biết việc ông Thạch đã trả ruộng nên Hợp tác xã Nga Trường vẫn thu tiền dịch vụ 5 năm của hộ ông Thạch.

IV. KẾT LUẬN

- Thửa đất ông Mai Ngọc Thạch đang khiếu nại không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013.

- Theo Danh sách trả ruộng sau dồn đổi ruộng đất năm 2012 đến ngày 05/7/2018 xóm 4b, được UBND xã Nga Trường (cũ) lập ngày 05/7/2018 có tên hộ ông Mai Ngọc Thạch trả lại diện tích đất 3.630m² tại xứ đồng Gò Son, ngày trả 15/10/2017.

- Kết quả làm việc với các cá nhân qua các thời kỳ của UBND xã Nga Trường (cũ) đều khẳng định phần diện tích 3.630m² đất của gia đình ông Thạch tại xứ đồng Gò Son đã được ông Thạch trả lại cho UBND xã Nga Trường (cũ) quản lý từ năm 2018 và đã được nhập vào diện tích đất do UBND xã Nga Trường (cũ) quản lý.

- Từ năm 2013 (thời điểm được giao đất theo biên bản giao đất nông nghiệp) đến năm 2023 (thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án), hộ gia đình ông Thạch không trực tiếp quản lý, sử dụng đất, không nộp tiền dịch vụ nông nghiệp cho Hợp tác xã Nông nghiệp Nga Trường trên diện tích đất được giao.

Đối chiếu với quy định tại Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013, về điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc

phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng: “1. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không phải là đất thuê trả tiền thuê đất hàng năm, có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi chung là Giấy chứng nhận) hoặc có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này...”. Như vậy, hộ gia đình ông Mai Ngọc Thạch không trực tiếp sử dụng diện tích đất nông nghiệp 3.630m², không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tại thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án hộ gia đình ông Thạch không có hoa màu, tài sản trên đất; do đó, ông Mai Ngọc Thạch khiếu nại và yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ về đất nông nghiệp cho gia đình ông là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra, xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Mai Ngọc Thạch khiếu nại Quyết định số 872/QĐ-UBND ngày 19/11/2025 của Chủ tịch UBND xã Ba Đình và yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ về đất nông nghiệp đối với diện tích đất 3.630m² khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Nhà máy sản xuất dụng cụ thể thao Outdoor Gear Việt Nam là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Mai Ngọc Thạch không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND xã Ba Đình, ông Mai Ngọc Thạch và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/cáo);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC, NNMT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Cao Văn Cường