

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Tiến Thọ
Thôn Ninh Thôn, xã Yên Sơn, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1012/BC-TTTH ngày 10/5/2022 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Tiến Thọ ở thôn Ninh Thôn, xã Yên Sơn, huyện Hà Trung.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Tiến Thọ khiếu nại và đề nghị UBND huyện Hà Trung bố trí giao 02 lô đất ở tái định cư (lô 01, 02 khu CL01) cho gia đình ông Thọ theo cam kết tại Văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 của Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hà Trung khi Nhà nước thu hồi toàn bộ 02 lô đất ở liền kề đất trúng đấu giá năm 2014, tổng diện tích 240m² để thực hiện Dự án nâng cấp mạng lưới giao thông GMS phía Bắc lần 2 (Quốc lộ 217).

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG

Khiếu nại của ông Nguyễn Tiến Thọ đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung xem xét, giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 671/QĐ-UBND ngày 04/3/2022, với nội dung: Ông Nguyễn Tiến Thọ khiếu nại không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Nguyễn Tiến Thọ khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nguồn gốc sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Tiến Thọ

Khu đất ông Thọ đang khiếu nại có nguồn gốc là đất trúng đấu giá quyền sử dụng đất 02 lô (giáp nhau) tại xã Hà Ninh năm 2014, đã được cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại lô số 09 và số 10, mang tên ông Nguyễn Tiến Thọ và bà Chung Thị Mai Thu. Năm 2018, UBND huyện Hà Trung thu hồi toàn bộ diện tích 240 m² đất tại 2 lô để thực hiện dự án: Nâng cấp mạng lưới giao thông GMS phía Bắc làn 2 Quốc lộ 217 (gọi tắt dự án: Nâng cấp Quốc lộ 217), dự án ODA.

2. Hồ sơ quản lý đất đai có liên quan

- Diện tích đất thu hồi của hộ ông Thọ có nguồn gốc: Năm 2014, hộ ông Nguyễn Tiến Thọ trúng đấu giá 02 lô tại mặt bằng quy hoạch chi tiết khu thương mại, dịch vụ và nhà ở Khu CL-03 xã Hà Ninh, được phê duyệt tại Quyết định số 903/QĐ-UBND ngày 04/5/2013.

- Ngày 26/12/2014, UBND huyện Hà Trung đã cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BY 781946 thuộc lô số 09 diện tích 120m² và số BY 781944 thuộc lô số 10 diện tích 120m² mang tên ông Nguyễn Tiến Thọ và bà Chung Thị Mai Thu, thuộc thửa số 67, tờ bản đồ số 08 Bản đồ địa chính xã Hà Ninh; loại đất ở nông thôn.

- Năm 2015, hộ bà Chung Thị Phương có Giấy xin xác nhận về “Thông tin việc bà Phương nhờ ông Thọ đấu giá trúng lô đất số 09, thửa 57, tờ bản đồ số 08 mặt bằng quy hoạch xã Hà Ninh năm 2014”, có đầy đủ chữ ký của ông Thọ, bà Thu; đã được ông Nguyễn Hữu Quý - Chủ tịch UBND xã Hà Ninh ký xác nhận, đóng dấu (không ghi ngày tháng năm).

3. Về thu hồi bồi thường, giải phóng mặt bằng, hỗ trợ, tái định cư

a) Thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng

Năm 2018, UBND huyện Hà Trung thu hồi và bồi thường toàn bộ 02 lô đất số 09, số 10 tổng diện tích 240 m² (120m² x 2 lô) để thực hiện Dự án nâng cấp Quốc lộ 217, cụ thể:

- Thu hồi đất và bồi thường đối với hộ ông Nguyễn Tiến Thọ: Quyết định số 3390/QĐ-UBND ngày 28/8/2018 của UBND huyện Hà Trung về việc thu hồi đất để thực hiện GPMB dự án nâng cấp Quốc lộ 217, theo đó: Thu hồi 120 m² đất ở của hộ ông Nguyễn Tiến Thọ, thuộc lô số 10 - mặt bằng quy hoạch xã Hà Ninh; Quyết định số 3395/QĐ-UBND ngày 28/8/2018 về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, hộ ông Nguyễn Tiến Thọ nhận tổng số tiền: 336.000.000 đồng, gồm: Bồi thường về đất: 276.000.000 đồng, hỗ trợ suất đầu tư TĐC: 60.000.000 đồng (Hỗ trợ theo Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt đơn giá và mức hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng GPMB: “Mức hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng khi nhà nước thu hồi đất ở, phải di chuyển chỗ ở mà không đến khu tái định cư tập trung, đoạn qua huyện Hà Trung là 60.000.000

đồng”). Tại phiếu chi ngày 19/10/2018, hộ ông Thọ nhận đủ số tiền 336.000.000 đồng; đã bàn giao xong mặt bằng ngày 22/10/2018.

- Thu hồi đất và bồi thường đối với hộ bà Chung Thị Phương: Căn cứ Giấy xin xác nhận trên của Chủ tịch UBND xã Hà Ninh, ngày 28/8/2018, UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3393/QĐ-UBND thu hồi đất thực hiện GPMB nâng cấp Quốc lộ 217, theo đó: Thu hồi 120 m² đất ở của hộ bà Chung Thị Phương, thuộc lô số 09 - mặt bằng quy hoạch xã Hà Ninh; Quyết định số 3395/QĐ-UBND ngày 28/8/2018 về việc phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ TĐC, hộ bà Chung Thị Phương được nhận tổng số tiền: 336.000.000 đồng, gồm: Bồi thường về đất 276.000.000 đồng, hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng 60.000.000 đồng. Ngày 15/10/2018, UBND huyện ban hành Quyết định số 4214/QĐ-UBND về việc phê duyệt giảm dự toán kinh phí hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng được phê duyệt tại Quyết định số 3395/QĐ-UBND ngày 28/8/2018: Giảm kinh phí hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng hộ bà Chung Thị Phương: 60.000.000 đồng. Lý do: Lô đất được hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng trên là của hộ ông Thọ, hộ gia đình chưa làm thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất cho bà Chung Thị Phương. Tại Phiếu chi ngày 19/10/2018, hộ bà Phương nhận số tiền 276.000.000 đồng.

Như vậy, việc Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định về thu hồi đất lô số 09 và bồi thường cho hộ bà Chung Thị Phương 276.000.000 đồng là chưa đảm bảo chặt chẽ về hồ sơ pháp lý, vì: Lô đất số 09 - Mặt bằng quy hoạch xã Hà Ninh kèm theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất BY 781946 mang tên ông Thọ, bà Thu; toàn bộ hồ sơ đề nghị, phê duyệt danh sách bồi thường đều mang tên ông Thọ, bà Thu; Giấy xác nhận thông tin giữa hộ ông Thọ và hộ bà Phương là chưa đảm bảo cơ sở pháp lý để xác lập quyền sử dụng đất của hộ bà Phương, để thu hồi đất và bồi thường cho bà Phương. Tuy nhiên, tại buổi làm việc ngày 29/4/2022 với Thanh tra tỉnh, ông Nguyễn Tiến Thọ, bà Chung Thị Mai Thu và bà Chung Thị Phương đã thống nhất việc bà Phương nhận tiền bồi thường về đất và cam kết không có thắc mắc và khiếu kiện gì.

b) Về bố trí tái định cư

- Tại Văn bản số 10577/UBND-CN ngày 30/8/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa đồng ý chủ trương cho UBND huyện Hà Trung thực hiện bồi thường bằng đất ở (bố trí tái định cư) cho các hộ dân bị thu hồi đất để thực hiện Dự án nâng cấp Quốc lộ 217 vào khu tái định cư phục vụ Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn Dốc Xây - thành phố Thanh Hóa.

- Tờ công khai trong thời gian 20 ngày để hộ gia đình kiểm tra, đóng góp ý kiến trước khi trình cơ quan có thẩm quyền phê duyệt (Không ghi ngày tháng năm; Hộ ông Nguyễn Tiến Thọ đề nghị: Gia đình tôi chưa nhất trí áp giá đang còn thấp, nguyện vọng gia đình muốn đất chuyển đất khu vực đó cho gia đình lấy đất ở.

- Ngày 17/8/2018, Hội đồng GPMB huyện có Văn bản số 94/CV-HĐ về việc trả lời kiến nghị của hộ ông Thọ trong bản công khai phương án bồi

thường, hỗ trợ TĐC, trong đó có nội dung: Đề nghị hộ ông Nguyễn Tiến Thọ nếu có nhu cầu đất tái định cư thì viết đơn.

Qua kiểm tra hồ sơ bồi thường GPMB và làm việc với Hội đồng bồi thường, hỗ trợ TĐC, cho thấy: Hộ ông Nguyễn Tiến Thọ không đồng ý với việc bồi thường và bố trí TĐC của huyện; không có đơn xin được hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng 60.000.000 đồng và luôn có đề nghị được bố trí đất ở TĐC theo hình thức đất đổi đất. Để đảm bảo tiến độ GPMB triển khai dự án, Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ TĐC đã ban hành Văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 trả lời đơn kiến nghị của hộ ông Nguyễn Tiến Thọ, trong đó đã đồng ý bố trí TĐC để tiến hành bàn giao mặt bằng thi công dự án đảm bảo tiến độ, cụ thể:

1- Đề nghị gia đình ông Nguyễn Tiến Thọ khẩn trương nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án đảm bảo đúng tiến độ.

2- Đồng ý cho gia đình ông Thọ được giao 02 lô đất (lô số 01 và 02 khu CL01 thuộc mặt bằng quy hoạch chi tiết khu thương mại du lịch và nhà ở xã Hà Ninh), gia đình ông phải thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính theo quy định pháp luật hiện hành.

3- Giao Chủ tịch UBND xã Hà Ninh - Thành viên Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện, đôn đốc hộ gia đình ông Thọ nhận tiền bồi thường, bàn giao mặt bằng.

Đồng thời chi trả bồi thường về đất và hỗ trợ 01 suất đầu tư hạ tầng 60.000.000 đồng tại Phiếu chi ngày 19/10/2018. Ông Nguyễn Tiến Thọ, bà Chung Thị Mai Thu đã đồng ý nhận tiền và bàn giao đất để triển khai thực hiện dự án.

- Theo báo cáo của UBND xã Yên Sơn: Trên địa bàn xã, hộ gia đình ông Nguyễn Tiến Thọ, bà Chung Thị Mai Thu có 05 nhân khẩu (gồm vợ, chồng và 03 người con còn nhỏ), ngoài 02 lô đất trúng đấu giá năm 2014 bị thu hồi để thực hiện dự án, ông Thọ, bà Thu không còn chỗ ở nào khác, hiện nay vẫn đang phải đi thuê nhà để ở.

Nhận xét:

- Năm 2018, thực hiện Dự án nâng cấp Quốc lộ 217, UBND huyện Hà Trung đã thu hồi toàn bộ 02 lô đất liền kề có nguồn gốc là đất trúng đấu giá quyền sử dụng đất năm 2014 của hộ ông Thọ, bà Thu với tổng diện tích 240m² đất ở; đã thu hồi và bồi thường về đất (01 lô cho hộ ông Thọ và 01 lô cho hộ bà Phương) và hỗ trợ 01 suất đầu tư hạ tầng tối thiểu cho hộ ông Thọ, số tiền 60.000.000 đồng.

- Hộ ông Thọ bị thu hồi hết đất ở; trên địa bàn xã Yên Sơn không còn chỗ ở nào khác; hiện tại, gia đình ông Thọ có 05 người đang thuê nhà để ở.

- Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án và UBND huyện Hà Trung chưa giải quyết bố trí đất ở tái định cư cho hộ ông Thọ, bà Thu. Căn cứ quy định tại điểm a, b, khoản 1, Điều 79, Luật Đất đai năm 2013; điểm a,

khoản 1, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất: “a) Trường hợp thu hồi hết đất ở hoặc phần diện tích đất ở còn lại sau thu hồi không đủ điều kiện để ở theo quy định của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mà hộ gia đình, cá nhân không còn đất ở, nhà ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được bồi thường bằng đất ở hoặc nhà ở tái định cư” thì hộ ông Thọ, bà Thu thuộc diện được bố trí tái định cư.

- Ông Thọ, bà Thu liên tục đề nghị được bố trí tái định cư; không có đơn đề nghị hỗ trợ 01 suất đầu tư hạ tầng, nhưng Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án và UBND huyện Hà Trung vẫn chỉ hỗ trợ cho hộ ông Thọ, bà Thu 01 suất đầu tư hạ tầng tối thiểu 60.000.000 đồng theo mức hỗ trợ quy định tại Quyết định số 449/QĐ-UBND ngày 01/02/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh: “Mức hỗ trợ suất đầu tư hạ tầng khi nhà nước thu hồi đất ở, phải di chuyển chỗ ở mà không đến khu tái định cư tập trung, đoạn qua huyện Hà Trung là 60.000.000 đồng”).

- Ngày 16/10/2018, Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ tái định cư có Văn bản số 130/CV-HĐ về việc trả lời đơn kiến nghị của hộ ông Nguyễn Tiến Thọ, trong đó có nội dung: “Đồng ý cho gia đình ông Thọ được giao 02 lô đất (lô số 01 và 02 khu CL01 thuộc mặt bằng quy hoạch chi tiết khu thương mại du lịch và nhà ở xã Hà Ninh), gia đình ông phải thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính theo quy định pháp luật hiện hành” là vi phạm quy định về bồi thường giải phóng mặt bằng; không đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 59, Luật Đất đai năm 2013 (Thẩm quyền giao đất thuộc UBND cấp huyện). Đây là nguyên nhân dẫn đến việc ông Nguyễn Tiến Thọ làm đơn khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN

- Hộ ông Nguyễn Tiến Thọ phải thu hồi hết đất ở để thực hiện Dự án nâng cấp Quốc lộ 217, tại thời điểm thu hồi đất hộ ông Thọ, bà Thu có 05 người, không có nhà ở, đất ở nào khác trên địa bàn xã; hiện tại đang phải thuê nhà để ở. Căn cứ quy định tại Điểm a, khoản 1, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất thì hộ ông Nguyễn Tiến Thọ thuộc đối tượng được bố trí tái định cư. Hiện tại, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ TĐC dự án và UBND huyện Hà Trung chưa giải quyết bố trí đất ở tái định cư cho hộ ông Thọ, bà Thu.

- Hội đồng, Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ TĐC dự án đã chỉ hỗ trợ cho hộ ông Nguyễn Tiến Thọ, bà Chung Thị Mai Thu 01 suất đầu tư hạ tầng 60.000.000 đồng và ban hành Văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 là vi phạm quy định về bồi thường, hỗ trợ GPMB; ban hành văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 không đúng thẩm quyền theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 59, Luật Đất đai năm 2013.

Đối chiếu với các quy định nêu trên, việc ông Nguyễn Tiến Thọ khiếu nại và đề nghị UBND huyện Hà Trung bố trí giao 02 lô đất ở tái định cư (lô

01, 02 khu CL01) cho gia đình ông theo Văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 của Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hà Trung khi Nhà nước thu hồi toàn bộ 02 lô đất ở liền kề đất trúng đấu giá năm 2014, tổng diện tích 240m² để thực hiện Dự án Nâng cấp mạng lưới giao thông GMS phía Bắc lần 2 (Quốc lộ 217) là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Nguyễn Tiến Thọ khiếu nại và đề nghị UBND huyện Hà Trung bố trí giao 02 lô đất ở tái định cư (lô 01, 02 khu CL01) cho gia đình ông theo Văn bản số 130/CV-HĐ ngày 16/10/2018 của Chủ tịch Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện Hà Trung khi Nhà nước thu hồi toàn bộ 02 lô đất ở của gia đình ông để thực hiện Dự án nâng cấp mạng lưới giao thông GMS phía Bắc lần 2 (Quốc lộ 217) là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Tiến Thọ không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, Chủ tịch UBND xã Yên Sơn, ông Nguyễn Tiến Thọ và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang