

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Hà
Khu phố 5, phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức;

Theo đề nghị của Sở Nội vụ tại Văn bản số 538/BC-SNV ngày 28/7/2023 về báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hà, khu phố 5, phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn.

I. TÓM TẮT VỤ VIỆC VÀ NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Quá trình điều tra, truy tố, xét xử bà Dương Thị Hà

- Bà Dương Thị Hà, sinh năm 1982, trình độ chuyên môn: Đại học chuyên ngành quản lý đất đai, được bổ nhiệm vào ngạch công chức Địa chính - xây dựng - đô thị và môi trường phường Đông Sơn, thị xã Bỉm Sơn theo Quyết định số 375/QĐ-UBND ngày 21/02/2012 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn. Tháng 12/2016, bà Hà chuyển đổi vị trí công tác đến UBND phường Ba Đình, thị xã Bỉm Sơn theo Quyết định số 5953/QĐ-UBND ngày 22/12/2016 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn.

- Tháng 01/2019, bà Dương Thị Hà bị khởi tố về tội “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ” theo Quyết định số 18/CSĐT ngày 30/01/2019 của Cơ quan Cảnh sát điều tra (CSĐT) Công an thị xã Bỉm Sơn và bị tạm giam theo các quyết định của Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bỉm Sơn, Viện Kiểm sát thị xã Bỉm Sơn.

- Ngày 09/12/2019, Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bỉm Sơn ban hành Quyết định số 11/CSĐT; Viện Kiểm sát thị xã Bỉm Sơn ban hành Quyết định số 01/QĐ-VKS-BS thay thế biện pháp tạm giam bằng biện pháp bảo lãnh đối với bà Dương Thị Hà. Thời gian áp dụng biện pháp bảo lãnh theo Quyết định số 11/CSĐT kể từ ngày 10/12/2019.

- Ngày 28/8/2020, Tòa án nhân dân (TAND) thị xã Bim Sơn ban hành Bản án hình sự sơ thẩm số 41/2020/HS-ST, xử phạt bà Dương Thị Hà 5 năm 6 tháng tù về tội “Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ”. Ngày 05/4/2021, TAND tỉnh Thanh Hóa ban hành Bản án hình sự phúc thẩm số 54/2021/HS-PT quyết định hủy một phần Bản án hình sự sơ thẩm số 41/2020/HS-ST của TAND thị xã Bim Sơn để điều tra lại theo thủ tục chung. Ngày 24/01/2022, TAND cấp cao tại Hà Nội ban hành Quyết định số 12/2022/HS-GĐT hủy Bản án hình sự sơ thẩm số 41/2020/HS-ST của TAND thị xã Bim Sơn và Bản án hình sự phúc thẩm số 54/2021/HS-PT của TAND tỉnh Thanh Hóa; trả hồ sơ vụ án để điều tra lại. Theo đó, hồ sơ vụ án được chuyển đến các cơ quan tố tụng thị xã Bim Sơn để điều tra, truy tố, xét xử lại.

- Trong thời gian từ ngày 11/01/2020 đến ngày 10/5/2023, Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn, Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn, TAND thị xã Bim Sơn đã ban hành các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà Dương Thị Hà để phục vụ cho công tác điều tra, truy tố, xét xử, thời hạn áp dụng đến ngày 23/6/2023.

- Theo báo cáo của UBND phường Ba Đình, bà Dương Thị Hà được áp dụng các biện pháp: Bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 10/12/2019. Tuy nhiên, đến thời điểm tháng 4/2021, bà Dương Thị Hà mới đến UBND phường Ba Đình đề nghị được bố trí công việc, đề nghị của bà Hà không thể hiện bằng đơn; kết quả trao đổi, làm việc giữa bà Hà và công chức được giao nhiệm vụ tiếp bà Hà không được lập thành biên bản (*nội dung ghi nhận tại Biên bản làm việc giữa Tổ Xác minh theo Quyết định số 53/QĐ-SNV và UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn ngày 23/6/2023*).

- Ngày 11/5/2021, UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn có Công văn số 87/UBND gửi Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn, phòng Nội vụ, phòng Tài chính UBND thị xã Bim Sơn đề nghị xem xét giải quyết việc làm và chi trả chế độ tiền lương cho bà Dương Thị Hà; ngày 31/5/2021, UBND phường Ba Đình tiếp tục có Công văn số 108/UBND-VP gửi Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn, phòng Nội vụ, phòng Tài chính UBND thị xã về nội dung nêu trên. Ngày 23/6/2021, Phòng Nội vụ UBND thị xã Bim Sơn có Công văn số 07/NV hướng dẫn UBND phường Ba Đình chi trả cho bà Dương Thị Hà 50% tiền lương, không hướng dẫn bố trí việc làm cho bà.

- Ngày 27/01/2023, bà Hà có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn đề nghị được bố trí việc làm và giải quyết chế độ tiền lương. Ngày 24/02/2023, Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn có Công văn số 430/UBND-NV trả lời bà Dương Thị Hà. Tại Công văn nêu trên, Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn căn cứ Khoản 2, Điều 2, Luật Cư trú năm 2020 trả lời bà Hà việc không bố trí công việc cho bà tại UBND phường Ba Đình là đúng quy định; đồng thời viện dẫn quy định tại Khoản 7, Điều 42, Quy trình thu Bảo hiểm xã hội (BHXH), Bảo hiểm y tế (BHYT), Bảo hiểm thất nghiệp (BHTN), Bảo hiểm tai nạn lao động (BHTNLĐ), Bệnh nghề nghiệp (BNN); quản lý sổ BHXH, thẻ BHYT ban hành kèm theo Quyết định số 595/QĐ-BHXH ngày 14/4/2017 của Tổng Giám đốc Bảo hiểm xã hội Việt Nam (Viết tắt là Khoản 7, Điều 42, Quyết định số 595/QĐ-BHXH) trả lời bà Dương Thị Hà việc UBND phường Ba Đình chi trả 50% mức lương hiện

hưởng, tạm dừng đóng BHXH và đóng BHYT hàng tháng bằng 4,5% của mức lương bà Hà đang hưởng (50%) là đúng.

- Ngày 10/5/2023, TAND thị xã Bim Sơn ban hành Bản án hình sự sơ thẩm số 18/2023/HS-ST, xử phạt bà Dương Thị Hà 5 năm 6 tháng tù về tội “Lạm dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ”. Hiện bà Dương Thị Hà đang có đơn kháng cáo để xét xử lại vụ án theo trình tự phúc thẩm.

2. Nội dung và lý do khiếu nại của bà Dương Thị Hà

Theo đơn khiếu nại (lần 2) đề ngày 16/5/2023 của bà Dương Thị Hà và kết quả làm việc của Thanh tra Sở Nội vụ với bà Hà ngày 16/6/2023, nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hà như sau:

- Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn không bố trí công việc cho bà Dương Thị Hà, chỉ trả 50% lương, tạm dừng đóng BHXH đối với bà kể từ khi bà được áp dụng biện pháp bảo lãnh và cấm đi khỏi nơi cư trú (từ 10/12/2019) đến nay là không đúng.

- Cơ quan BHXH thị xã Bim Sơn chỉ tính Bảo hiểm y tế từng tháng cho bà khi bà có yêu cầu.

- Bà Hà đề nghị được bồi thường thiệt hại do UBND thị xã Bim Sơn không bố trí công việc cho bà, chỉ trả cho bà 50% lương; tạm dừng đóng BHXH đối với bà từ ngày 10/12/2019 đến nay.

Lý do khiếu nại: Bà Hà cho rằng bà không bị đình chỉ công tác nhưng tại Công văn số 430/UBND-NV ngày 24/02/2023, Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn căn cứ vào Luật Cư trú năm 2020 (*Có hiệu lực từ ngày 01/7/2021; hết hiệu lực sau ngày 31/12/2022*); Khoản 4, Điều 4, Nghị định số 34/2011/NĐ-CP về xử lý kỷ luật công chức; Khoản 7, Điều 42, Quyết định số 595/QĐ-BHXH của Tổng Giám đốc Bảo hiểm xã hội Việt Nam để trả lời việc không bố trí công việc cho bà, chỉ trả cho bà 50% lương, tạm dừng đóng BHXH đối với bà là không đúng.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ BİM SƠN

Nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hà đã được Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn giải quyết (lần đầu) tại Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023, trong đó có nội dung:

1. Bà Dương Thị Hà đang trong quá trình điều tra, truy tố, xét xử về hành vi vi phạm pháp luật, nên UBND thị xã Bim Sơn chưa xem xét xử lý kỷ luật đối với bà Dương Thị Hà. Vì vậy, UBND thị xã Bim Sơn chưa ban hành quyết định tạm đình chỉ công tác đối với bà Dương Thị Hà là đúng quy định.

Từ ngày 13/01/2020 đến thời điểm hiện nay, bà Dương Thị Hà chưa được sự đồng ý bằng văn bản cho phép đi khỏi nơi cư trú của UBND phường Đông Sơn và của cơ quan ra lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú. Vì vậy, UBND thị xã Bim Sơn chưa có cơ sở để bố trí công việc cho bà tại UBND phường Ba Đình.

2. Giao phòng Nội vụ căn cứ các quy định của pháp luật, hướng dẫn

UBND phường Ba Đình và bà Dương Thị Hà hoàn thiện các thủ tục, hồ sơ theo quy định gửi UBND thị xã Bim Sơn để có cơ sở xem xét, bố trí việc làm đối với bà Dương Thị Hà.

Không đồng ý với quyết định nêu trên, bà Dương Thị Hà tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh, với lý do:

- Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn nêu không đúng thời điểm bà Hà bị bắt giam, thời điểm Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn ban hành lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà.

- Quyết định số 730/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn không đề cập đến nội dung nêu trong đơn khiếu nại lần đầu của bà Hà về Công văn số 430/UBND-NV ngày 24/02/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn viện dẫn không đúng văn bản pháp lý trong việc trả lời bà về bố trí công việc và chi trả cho bà 50% lương; không trả lời bà việc cơ quan BHXH chỉ tính BHYT từng tháng khi bà có yêu cầu là đúng hay sai.

- Từ ngày 10/12/2019 đến nay, UBND phường Ba Đình đã nhiều lần đề nghị UBND thị xã Bim Sơn bố trí việc làm cho bà Hà, nhưng UBND thị xã Bim Sơn chỉ hướng dẫn UBND phường Ba Đình chi trả 50% lương và tạm dừng đóng BHXH đối với bà mà không hướng dẫn bố trí việc làm. Việc UBND thị xã Bim Sơn hướng dẫn UBND phường Ba Đình chi trả 50% lương và tạm dừng đóng BHXH đối với bà là sai quy định.

- Cùng bị khởi tố và cấm đi khỏi nơi cư trú như bà, nhưng ông Vũ Văn Phụng, chuyên viên Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thị xã Bim Sơn, cư trú tại phường Ba Đình, đơn vị công tác tại phường Phú Sơn, thị xã Bim Sơn; ông Mai Quang Bính, chuyên viên phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Bim Sơn cư trú tại phường Lam Sơn, đơn vị công tác tại phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn vẫn được đi làm và hưởng các chế độ bình thường theo quy định.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nội dung bà Dương Thị Hà khiếu nại Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn không bố trí việc làm cho bà, chi trả cho bà 50% lương trong thời gian bà được áp dụng biện pháp bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú (từ 10/12/2019 đến nay)

Qua xác minh cho thấy:

- Bà Dương Thị Hà bị khởi tố, được áp dụng các biện pháp: Bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 10/12/2019; bà Dương Thị Hà không bị đình chỉ công tác và chưa bị cơ quan có thẩm quyền xử lý kỷ luật.

- Từ ngày 09/12/2019 đến nay, Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn, Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn, TAND thị xã Bim Sơn đã ban hành các quyết định bảo lãnh và các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà Dương Thị Hà để phục vụ cho việc điều tra, truy tố xét xử, gồm: Quyết định bảo lãnh số 11/CSĐT ngày 09/12/2019 của Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn; Quyết định bảo lãnh số 01/QĐ-VKS-BS ngày 09/12/2019 của Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn; các

lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú: Số 05/LCCT-VKS-BS ngày 11/01/2020 của Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn; số 156/CSĐT ngày 02/6/2020 của Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn; số 21/LCCT-VKS-BS ngày 10/6/2020 của Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn; số 35/LCĐKNCT-TA ngày 06/7/2020 và số 48/LCĐKNCT-TA ngày 06/8/2020 của TAND thị xã Bim Sơn; số 31/CSĐT ngày 14/5/2021, số 37/LC-CSĐT ngày 24/3/2022, số 63/LC-CSĐT ngày 21/7/2022, số 87/LC-CSĐT ngày 23/11/2022 của Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn; số 17/LCĐKNCT-TA ngày 21/3/2023 và số 29/LCĐKNCT-TA ngày 10/5/2023 của TAND thị xã Bim Sơn.

Các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú của Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn, Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn, TAND thị xã Bim Sơn đều yêu cầu bà Dương Thị Hà không được phép đi khỏi nơi cư trú là phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn; giao bị can (bà Dương Thị Hà) cho UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn theo dõi, quản lý. Khi chưa được sự đồng ý của UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn và chưa có giấy phép của cơ quan ban hành lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú thì bị can không được đi khỏi phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn.

- Theo ý kiến của đại diện Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn: Bà Dương Thị Hà được áp dụng biện pháp bảo lãnh thay thế biện pháp tạm giam kể từ ngày 10/12/2019. Từ khi được tại ngoại đến nay, bà Dương Thị Hà không đề nghị Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn cho phép đi làm việc tại UBND phường Ba Đình. Bà Hà bị khởi tố, điều tra về hành vi “Lợi dụng chức vụ, quyền hạn trong khi thi hành công vụ” theo quy định của Bộ luật Hình sự, do tính chất và yêu cầu của công tác điều tra vụ việc, nên trong giai đoạn điều tra, nếu bà Dương Thị Hà có đề nghị được đi làm ở UBND phường Ba Đình thì Cơ quan CSĐT công an thị xã Bim Sơn cũng không đồng ý.

- Ý kiến của đại diện Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn: Trong thời gian bà Dương Thị Hà được áp dụng biện pháp bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú, Viện Kiểm sát thị xã Bim Sơn không nhận được đơn của bà Dương Thị Hà việc đi làm tại phường Ba Đình. Bộ luật Tố tụng hình sự và các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà Dương Thị Hà đã ghi rõ bị can chỉ được phép đi khỏi nơi cư trú nếu được sự đồng ý của chính quyền địa phương nơi cư trú và giấy phép của cơ quan ban hành lệnh. Như vậy, tùy tính chất vụ việc và tùy từng giai đoạn tố tụng, nếu xét thấy không ảnh hưởng đến việc điều tra, truy tố, xét xử vụ việc thì cơ quan tố tụng có thể cho phép bị can đi khỏi nơi cư trú để làm việc, nhưng bị can phải có đơn đề nghị và được sự đồng ý của UBND xã, phường nơi cư trú.

- Ý kiến của đại diện TAND thị xã Bim Sơn: Trong giai đoạn xét xử vụ án, TAND thị xã Bim Sơn không nhận được đơn của bà Dương Thị Hà về việc đi làm tại phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn. Nếu bà Dương Thị Hà có đơn đề nghị và được UBND phường Đông Sơn đồng ý thì có thể tạo điều kiện để bà Dương Thị Hà được đi làm tại UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn (*nội dung ghi nhận tại Biên bản làm việc giữa Tổ Xác minh theo Quyết định số 53/QĐ-SNV và đại diện Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bim Sơn, Viện Kiểm sát*

thị xã Bim Sơn, TAND thị xã Bim Sơn ngày 23/6/2023).

- Ý kiến của UBND phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn: Trong thời gian từ tháng 12/2019 đến nay, UBND phường Đông Sơn không nhận được đơn xin đi khỏi nơi cư trú của bà Dương Thị Hà, địa chỉ khu phố 5, phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn (*nội dung ghi nhận tại Báo cáo số 88/BC-UBND ngày 13/7/2023 của UBND phường Đông Sơn*).

- Ý kiến của Chủ tịch UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn: Khoảng cuối tháng 4/2021, bà Dương Thị Hà có đến UBND phường Ba Đình gặp Chủ tịch, công chức Văn phòng UBND phường đề nghị được đi làm (đề nghị của bà Dương Thị Hà không thể hiện bằng đơn). UBND phường Ba Đình đã có 02 Công văn (số 87/UBND-VP ngày 11/5/2021 và số 108/UBND-VP ngày 31/5/2021) gửi UBND thị xã Bim Sơn, phòng Nội vụ, phòng Tài chính - kế hoạch thị xã xin ý kiến về việc bố trí việc làm và chế độ tiền lương đối với bà Dương Thị Hà. Ngày 23/6/2021, phòng Nội vụ thị xã Bim Sơn có Công văn số 07/NV hướng dẫn UBND phường Ba Đình chi trả tiền lương đối với bà Dương Thị Hà (*nội dung ghi nhận tại Biên bản làm việc giữa Tổ Xác minh theo Quyết định số 53/QĐ-SNV và UBND phường Ba Đình ngày 23/6/2023*).

- Điểm a, Khoản 2, Điều 123, Bộ luật Tố tụng hình sự 2015 quy định: “*Bị can, bị cáo bị cấm đi khỏi nơi cư trú phải làm giấy cam đoan thực hiện không đi khỏi nơi cư trú nếu không được cơ quan đã ra lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú cho phép*”; Khoản 5, Điều 123, Bộ luật Tố tụng hình sự 2015 quy định: “*Trường hợp bị can, bị cáo vì lý do bất khả kháng hoặc do trở ngại khách quan phải tạm thời đi khỏi nơi cư trú thì phải được sự đồng ý của chính quyền xã, phường, thị trấn nơi người đó cư trú....và phải có giấy cho phép của người đã ra lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú*”.

Như vậy, trong thời gian bà Dương Thị Hà bị cấm đi khỏi nơi cư trú (từ ngày 10/12/2019 đến nay), để được xem xét bố trí công việc tại UBND phường Ba Đình, trước hết, bà Dương Thị Hà phải có đơn và được sự đồng ý của UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn, thị xã Bim Sơn và cơ quan ban hành Quyết định bảo lãnh hoặc lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú cho phép.

- Liên quan đến việc bố trí việc làm và chi trả lương đối với cán bộ, công chức, viên chức trong thời gian cấm đi khỏi nơi cư trú, Khoản 1, Điều 41, Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức quy định: “*Trong thời gian tạm giữ, tạm giam hoặc được cho tại ngoại nhưng áp dụng biện pháp cấm đi khỏi nơi cư trú mà không thể tiếp tục đi làm để phục vụ cho công tác điều tra, truy tố, xét xử hoặc tạm đình chỉ công tác mà chưa bị xem xét xử lý kỷ luật thì được hưởng 50% của mức lương hiện hưởng, cộng với phụ cấp chức vụ lãnh đạo, phụ cấp thâm niên vượt khung, phụ cấp thâm niên nghề và hệ số chênh lệch bảo lưu lương (nếu có)*”.

Căn cứ kết quả xác minh và quy định nêu trên, bà Dương Thị Hà thuộc trường hợp chưa đủ điều kiện để xem xét, bố trí việc làm tại UBND phường Ba Đình do bà Dương Thị Hà chưa có đơn đề nghị, chưa được sự đồng ý của

UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn và chưa có giấy phép của cơ quan ban hành quyết định bảo lãnh hoặc lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú. Điều kiện để được đi khỏi nơi cư trú đã nêu rõ trong các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú nhưng bà Dương Thị Hà chưa chủ động nghiên cứu, thực hiện nên cơ quan quản lý, sử dụng công chức không có cơ sở để xem xét đề nghị của bà về bố trí việc làm. Theo đó, trách nhiệm chính và trước hết thuộc về cá nhân bà Dương Thị Hà, đồng thời có phần trách nhiệm của UBND phường Ba Đình (*Cơ quan được phân cấp sử dụng công chức cấp xã theo Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của UBND tỉnh*) và của UBND thị xã Bỉm Sơn chưa hướng dẫn cụ thể để bà Dương Thị Hà thực hiện.

- Về lý do bà Dương Thị Hà không đồng ý với Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn về giải quyết khiếu nại lần đầu của bà:

+ Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn nêu không đúng thời điểm Cơ quan CSĐT công an thị xã Bỉm Sơn ban hành lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà Dương Thị Hà.

Qua nghiên cứu cho thấy, ngày 09/12/2019, Cơ quan CSĐT Công an thị xã Bỉm Sơn ban hành Quyết định bảo lãnh số 11/CSĐT đối với bà Dương Thị Hà, thời gian áp dụng từ ngày 10/12/2019. Ngày 11/01/2020, Viện Kiểm sát thị xã Bỉm Sơn ban hành Lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú số 05/LCCT-VKS-BS đối với bà Dương Thị Hà, thời gian áp dụng từ ngày 13/01/2020. Như vậy, Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn nêu thời gian bà Dương Thị Hà bị cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 13/01/2020 là đúng.

+ Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn không đề cập đến việc Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn căn cứ Luật cư trú năm 2020 (có hiệu lực từ ngày 01/7/2021; hết hiệu lực sau ngày 31/12/2022) để trả lời việc không bố trí công việc đối với bà và không viện dẫn căn cứ chi trả 50% lương đối với bà tại Công văn số 430/UBND-NV ngày 24/02/2023.

Qua nghiên cứu cho thấy, tại Quyết định số 730/QĐ-UBND ngày 11/5/2023, Chủ tịch UBND thị xã Bỉm Sơn đã viện dẫn quy định về việc áp dụng biện pháp cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bị can, bị cáo theo Luật Tổ tụng hình sự, Nghị định số 112/2011/NĐ-CP về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức để kết luận nội dung khiếu nại của bà Dương Thị Hà, nhưng chưa đề cập đến nội dung Công văn số 430/UBND-NV ngày 24/02/2023. Tuy nhiên, việc không đề cập đến nội dung Công văn số 430/UBND-NV không làm ảnh hưởng đến nội dung giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Dương Thị Hà.

+ Từ tháng 10/12/2019 đến nay, UBND phường Ba Đình đã nhiều lần đề nghị về việc bố trí việc làm cho bà Hà, nhưng UBND thị xã Bỉm Sơn chỉ hướng dẫn UBND phường Ba Đình chi trả 50% lương, tạm dừng đóng BHXH đối với bà Hà không đúng quy định.

Qua nghiên cứu cho thấy, UBND phường Ba Đình có Công văn số 87/UBND ngày 11/5/2021 và Công văn số 108/UBND-VP ngày 31/5/2021 gửi Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn, phòng Nội vụ, phòng Tài chính - kế hoạch thị xã, nội dung nêu bà Dương Thị Hà bị khởi tố, tạm giam, truy tố, xét xử và đề nghị Chủ tịch UBND thị xã, phòng Nội vụ, phòng Tài chính - kế hoạch xem xét giải quyết việc làm và hướng dẫn chi trả chế độ tiền lương cho bà Dương Thị Hà. Ngày 23/6/2021, phòng Nội vụ UBND thị xã Bim Sơn có Công văn số 07/NV trả lời UBND phường Ba Đình; tại văn bản nêu trên, phòng Nội vụ UBND thị xã Bim Sơn viện dẫn quy định tại Khoản 1, Điều 41, Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức để trả lời UBND phường Ba Đình và đề nghị UBND phường Ba Đình đối chiếu với quy định của pháp luật để thực hiện chi trả chế độ chính sách đối với công chức có liên quan thuộc diện quản lý. Do Công văn số 87/UBND và Công văn số 108/UBND-VP của UBND phường Ba Đình không nêu việc bà Dương Thị Hà được áp dụng các biện pháp bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 10/12/2019 nên tại Công văn số 07/NV, Phòng Nội vụ UBND thị xã Bim Sơn không hướng dẫn UBND phường Ba Đình bố trí việc làm cho bà Dương Thị Hà.

+ Liên quan đến việc bà Dương Thị Hà phản ánh: Cùng bị khởi tố và cấm đi khỏi nơi cư trú như bà, nhưng ông Vũ Văn Phụng, chuyên viên Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai (ĐKĐĐ) thị xã Bim Sơn, cư trú tại phường Ba Đình, đơn vị công tác tại phường Phú Sơn, thị xã Bim Sơn; ông Mai Quang Bính, chuyên viên phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Bim Sơn cư trú tại phường Lam sơn, đơn vị công tác tại phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn vẫn đi làm và hưởng các chế độ bình thường theo quy định; xác minh nội dung trên cho thấy:

1) Ông Vũ Văn Phụng, viên chức Chi nhánh văn phòng ĐKĐĐ thị xã Bim Sơn bị khởi tố theo Quyết định số 145/QĐ-CSKT ngày 10/4/2023 của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Thanh Hóa về tội “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong thi hành công vụ” quy định tại Khoản 1, Điều 356, Bộ luật hình sự, bị áp dụng biện pháp cấm đi khỏi nơi cư trú theo Thông báo số 608/TB-CSKT ngày 10/4/2023 của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Thanh Hóa. Trước khi bị khởi tố, điều tra, ông Phụng được giao nhiệm vụ thẩm định hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình trên địa bàn thị xã Bim Sơn.

Khi bị khởi tố và cấm đi khỏi nơi cư trú, Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ thị xã Bim Sơn đã báo cáo với Văn phòng ĐKĐĐ trực thuộc Sở Tài nguyên Môi trường tỉnh. Xét thấy nơi cư trú của ông Phụng (phường Ba Đình) và nơi làm việc (Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ thị xã Bim Sơn tại phường Phú Sơn) nhưng chỉ cách nhau hai bên bờ sông Tam Điệp. Về chuyên môn nghiệp vụ, có thể bố trí ông Phụng đảm nhiệm công việc khác so với công việc đảm nhiệm trước đây có liên quan đến hành vi phạm tội. Bản thân ông Phụng đã có báo cáo và được sự đồng ý của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh; do đó, Văn phòng ĐKĐĐ trực thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường đã thống nhất cho Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ thị xã Bim Sơn cho ông Phụng tiếp tục đi làm nhưng bố trí công việc khác là tiếp nhận hồ sơ đo đạc của dân.

2) Ông Mai Quang Bính, công chức phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Bim Sơn bị khởi tố về tội “Lợi dụng chức vụ quyền hạn trong khi thi hành công vụ” theo Quyết định số 146/QĐ-CSKT ngày 10/4/2023 của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Thanh Hóa, bị áp dụng biện pháp cấm đi khỏi nơi cư trú theo Lệnh số 85/LC-CSKT ngày 10/4/2023 của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Thanh Hóa. Ngày 11/4/2023 ông Bính có đơn gửi UBND phường Lam Sơn đề nghị được đi lại trên địa bàn thị xã Bim Sơn (từ ngày 10/4/2023 đến ngày 11/7/2023) để cung cấp hồ sơ, tài liệu theo yêu cầu của Cơ quan CSĐT và đã được Chủ tịch UBND phường Lam Sơn ký xác nhận đồng ý.

Ngày 31/5/2023 Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn có văn bản số 1596/UBND-NV đồng ý cho phòng Tài nguyên và Môi trường không bố trí công việc chuyên môn đối với ông Bính để phục vụ công tác điều tra; các chế độ, chính sách của ông Bính trong thời gian nghỉ việc thực hiện theo quy định tại Khoản 1, Điều 41, Nghị định 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ. Ngày 02/6/2023, Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn đã ban hành Quyết định số 868/QĐ-UBND cho ông Mai Quang Bính được nghỉ hưu trước tuổi theo quy định.

Như vậy, trường hợp ông Vũ Văn Phụng và ông Mai Quang Bính đều bị khởi tố, điều tra và cấm đi khỏi nơi cư trú nhưng vẫn đi làm là được sự đồng ý của Cơ quan CSĐT Công an tỉnh Thanh Hóa và cơ quan, đơn vị quản lý công chức, viên chức nhưng bố trí làm công việc khác (đối với ông Phụng) hoặc tạm thời để cung cấp hồ sơ, tài liệu phục vụ công tác điều tra (đối với ông Bính). Đối với bà Dương Thị Hà chưa có đơn đề nghị và chưa được sự đồng ý của UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn và chưa được phép của cơ quan ban hành quyết định bảo lãnh hoặc lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú nên cơ quan quản lý công chức không có cơ sở xem xét. Mặt khác, bà Dương Thị Hà được đào tạo chuyên môn về quản lý đất đai, trước khi bị điều tra, truy tố, xét xử, bà Dương Thị Hà đảm nhiệm công tác quản lý đất đai tại UBND phường Ba Đình, nếu được cơ quan có thẩm quyền cho phép đi làm tại UBND phường Ba Đình nhưng phải bố trí công việc khác sẽ không phù hợp với trình độ chuyên môn của bà.

2. Việc bà Dương Thị Hà khiếu nại UBND thị xã Bim Sơn tạm dừng đóng Bảo hiểm xã hội đối với bà trong thời gian cấm đi khỏi nơi cư trú

- Khoản 7, Điều 42, Quy trình thu BHXH, BHYT, BHTN, BHTNLĐ, BNN; quản lý sổ BHXH, thẻ BHYT ban hành kèm theo Quyết định số 595/QĐ-BHXH ngày 14/4/2017 của Tổng Giám đốc Bảo hiểm xã hội Việt Nam quy định: “*Người lao động mà bị tạm giam, tạm giữ hoặc tạm đình chỉ công tác để điều tra, xem xét kết luận có vi phạm hay không vi phạm pháp luật thì người lao động và đơn vị được tạm dừng đóng BHXH, BHTN, BHTNLĐ, BNN nhưng vẫn phải đóng BHYT hằng tháng bằng 4,5% của 50% mức tiền lương tháng mà người lao động được hưởng theo quy định của pháp luật*”; Quyết định số 595/QĐ-BHXH của Tổng Giám đốc BHXH Việt Nam không quy định trường hợp người lao động bị cấm đi khỏi nơi cư trú mà không thể tiếp tục đi làm thì phải tạm dừng đóng BHXH.

- Theo ý kiến của Bảo hiểm xã hội tỉnh Thanh Hóa tại Công văn số 1248/BHXXH-QLTST về việc đóng bảo hiểm xã hội đối với cán bộ, công chức, viên chức bị cấm đi khỏi nơi cư trú và không bị tạm đình chỉ công tác: *“Trường hợp người lao động đang trong thời gian bị cấm đi khỏi nơi cư trú, không bị tạm đình chỉ công tác là chưa đủ điều kiện để thực hiện việc tạm dừng đóng BHXH đối với người lao động đang tham gia BHXH bắt buộc”*.

Căn cứ Quyết định số 595/QĐ-BHXXH ngày 14/4/2017 của Tổng Giám đốc Bảo hiểm xã hội Việt Nam; ý kiến của BHXH tỉnh Thanh Hóa, việc UBND phường Ba Đình, thị xã Bỉm Sơn tạm dừng đóng BHXH đối với bà Dương Thị Hà trong thời gian bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú là không đủ cơ sở. Khiếu nại của bà Dương Thị Hà về nội dung này là đúng.

3. Việc cơ quan Bảo hiểm xã hội thị xã Bỉm Sơn chỉ tính Bảo hiểm y tế từng tháng khi bà Dương Thị Hà có yêu cầu

Theo ý kiến của Chủ tịch UBND phường Ba Đình và công chức phường Ba Đình được giao nhiệm vụ theo dõi việc chi trả BHXH: Bà Hà có gọi điện thoại cho công chức kế toán phường Ba Đình một số lần nhờ gọi điện cho BHXH thị xã Bỉm Sơn để tính BHYT cho bà Dương Thị Hà. Việc tính BHYT cho bà Dương Thị Hà thuộc nhiệm vụ chuyên môn của cơ quan BHXH thị xã Bỉm Sơn. Kế toán phường Ba Đình chỉ có nhiệm vụ liên hệ với cơ quan BHXH để bảo vệ quyền lợi cho công chức, người lao động của cơ quan, đơn vị.

Qua nghiên cứu, vấn đề nêu trên là nội dung phản ánh về việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ của công chức, viên chức cơ quan BHXH thị xã Bỉm Sơn, thuộc thẩm quyền giải quyết của Thủ trưởng cơ quan BHXH thị xã Bỉm Sơn.

4. Về việc bà Dương Thị Hà đề nghị được bồi thường thiệt hại do việc UBND thị xã Bỉm Sơn không bố trí công việc cho bà, chi trả cho bà 50% lương trong thời gian cấm đi khỏi nơi cư trú.

Do bà Dương Thị Hà chưa có đơn đề nghị và chưa được sự đồng ý của UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn và chưa được cơ quan ban hành quyết định bảo lãnh hoặc lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú cho phép, nên không có cơ sở để xem xét đề nghị bố trí công việc cho bà Dương Thị Hà tại UBND phường Ba Đình. Trách nhiệm chính và trước hết thuộc cá nhân bà Dương Thị Hà; theo đó, không có cơ sở để chấp nhận đề nghị bồi thường thiệt hại của bà Dương Thị Hà.

5. Kết quả đối thoại

Tại buổi đối thoại ngày 26/7/2023 do Giám đốc Sở Nội vụ chủ trì, sau khi nghe nội dung dự thảo báo cáo kết quả xác minh khiếu nại của Sở Nội vụ, bà Dương Thị Hà cơ bản thống nhất, đồng thời có ý kiến về một số vấn đề như: Thời gian áp dụng biện pháp bảo lãnh và cấm đi khỏi nơi cư trú đối với bà không liên tục; ngay sau khi được bảo lãnh và cấm đi khỏi nơi cư trú bà Dương Thị Hà đã báo cáo với UBND phường Ba Đình, thị xã Bỉm Sơn nhưng UBND phường Ba Đình không hướng dẫn bà thủ tục, hồ sơ để xem xét bố trí công việc; việc dự thảo

báo cáo kết quả xác minh căn cứ vào các lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú của cơ quan tổ tụng để kết luận về việc bà chưa được bố trí công việc tại UBND phường Ba Đình; trách nhiệm của công chức UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn trong việc tính BHYT. Ý kiến nêu trên của bà Dương Thị Hà đã được Sở Nội vụ và các thành phần tham dự phân tích, giải thích; theo đó, bà Dương Thị Hà đã thống nhất với nội dung dự thảo báo cáo kết quả xác minh khiếu nại.

IV. KẾT LUẬN

- Bà Dương Thị Hà chưa đủ điều kiện để xem xét, bố trí việc làm tại UBND phường Ba Đình trong thời gian bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú do bà Dương Thị Hà chưa được sự đồng ý của UBND phường Đông Sơn, Công an phường Đông Sơn và chưa được cơ quan ban hành quyết định bảo lãnh hoặc lệnh cấm đi khỏi nơi cư trú cho phép. Trách nhiệm chính và trước hết thuộc về cá nhân bà Dương Thị Hà, đồng thời có phần trách nhiệm của UBND phường Ba Đình (*Cơ quan được phân cấp sử dụng công chức cấp xã theo Quyết định số 08/2022/QĐ-UBND ngày 22/02/2022 của UBND tỉnh*) và của UBND thị xã Bim Sơn chưa hướng dẫn cụ thể để bà Dương Thị Hà thực hiện.

- Việc UBND phường Ba Đình tạm dừng đóng BHXH đối với bà Dương Thị Hà trong thời gian bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 10/12/2019 đến nay là không đúng quy định. Khuyết điểm nêu trên thuộc trách nhiệm của UBND phường Ba Đình, đồng thời có trách nhiệm hướng dẫn của UBND thị xã Bim Sơn.

- Việc BHXH chỉ tính BHYT từng tháng cho bà Dương Thị Hà khi bà yêu cầu thuộc thẩm quyền giải quyết của Thủ trưởng cơ quan BHXH thị xã Bim Sơn. Theo đó, đề nghị bà Dương Thị Hà gửi đơn đến cơ quan BHXH thị xã Bim Sơn để được xem xét, giải quyết.

- Bà Dương Thị Hà đề nghị được bồi thường thiệt hại do việc UBND thị xã Bim Sơn không bố trí công việc cho bà, chi trả cho bà 50% lương trong thời gian bà bị áp dụng biện pháp bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Nội dung bà Dương Thị Hà khiếu nại UBND phường Ba Đình tạm dừng đóng BHXH đối với bà trong thời gian bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú từ ngày 10/12/2019 đến nay là có cơ sở.

Nội dung bà Dương Thị Hà đề nghị được bồi thường thiệt hại do việc UBND thị xã Bim Sơn không bố trí công việc cho bà, chi trả cho bà 50% lương trong thời gian bà bị áp dụng biện pháp bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú là không có cơ sở.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn:

- Chỉ đạo UBND phường Ba Đình, thị xã Bim Sơn phối hợp với cơ quan BHXH thị xã Bim Sơn đóng bù BHXH cho bà Dương Thị Hà kể từ ngày 10/12/2019 đến khi có quyết định khác của cơ quan có thẩm quyền có liên quan đến việc đóng BHXH đối với bà Dương Thị Hà; hướng dẫn, chỉ đạo UBND phường Ba Đình phối hợp với cơ quan liên quan, xem xét, bố trí công việc cho bà Dương Thị Hà. Trường hợp không thể bố trí được, thực hiện chi trả 50% tiền lương đối với bà Dương Thị Hà theo quy định tại Khoản 1, Điều 41, Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức và có văn bản thông báo cho bà Dương Thị Hà.

- Kiểm điểm trách nhiệm tổ chức, cá nhân liên quan về việc tạm dừng đóng BHXH đối với bà Dương Thị Hà không đúng quy định và chưa hướng dẫn cụ thể cho bà Dương Thị Hà về thủ tục, hồ sơ để xem xét bố trí công việc theo đề nghị của bà Dương Thị Hà trong thời gian bảo lãnh, cấm đi khỏi nơi cư trú và chờ giải quyết vụ án.

- Kết quả thực hiện các nội dung nêu trên báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh, đồng thời gửi Sở Nội vụ để tổng hợp, theo dõi.

- Giao Sở Nội vụ hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện của UBND thị xã Bim Sơn, cơ quan liên quan, báo cáo kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Dương Thị Hà không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc Sở Nội vụ; Chủ tịch UBND thị xã Bim Sơn; Chủ tịch UBND phường Ba Đình, bà Dương Thị Hà và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Đầu Thanh Tùng