

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Tô Đình Anh
(vợ là bà Phùng Thị Ngát), thôn Đông Yên, xã Hà Hải, huyện Hà Trung**

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi bổ sung năm 2020);

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 3147/BC-TTTH ngày 19/12/2023 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Tô Đình Anh (vợ là bà Phùng Thị Ngát) ở thôn Đông Yên, xã Hà Hải, huyện Hà Trung.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát khiếu nại Quyết định số 3275/QĐ-CCXP ngày 08/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI (LẦN ĐẦU) CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG

Khiếu nại của ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung giải quyết tại Quyết định số 4052/QĐ-UBND ngày 07/10/2023, với nội dung: Ông Anh, bà Ngát khiếu nại là không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Anh, bà Ngát tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Về việc xử phạt vi phạm hành chính đất đai đối với hộ ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát

- Ngày 08/9/2022, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tô Đình Anh, thôn Đông Yên, xã Hà Hải:

+ Đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: Chiếm đất nông nghiệp là đất trồng Lúa tại khu vực nông thôn diện tích: 2.325m² (thuộc diện tích đất Lúa của UBND xã quản lý) tại vị trí thửa đất số 267, tờ bản đồ số 14 (Bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014, tỷ lệ 1/2000) thuộc khu vực Đồng Rím, thôn Đông Yên, xã Hà Hải, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa.

+ Quy định tại Điểm d, Khoản 3, Điều 14, Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

+ Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, cụ thể 33.750.000 đồng. Nộp tiền phạt tại Kho bạc Nhà nước Hà Trung trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định.

+ Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm; buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp do thực hiện hành vi vi phạm, số lợi bất hợp pháp được xác định theo Quy định tại Khoản 2, Điều 1, Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên, khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc bản đồ, số tiền 14.880.000 đồng. Thời hạn thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 30 ngày, kể từ ngày nhận Quyết định.

- Không đồng ý với Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Anh, bà Ngát khiếu nại Quyết định số 3594/QĐ-XPHC của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung.

- Khiếu nại của ông Anh, bà Ngát đã được Chủ tịch UBND huyện Hà Trung giải quyết lần đầu tại Quyết định số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022. Không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, ông Anh, bà Ngát tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

- Ngày 6/3/2023, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 727/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Anh, bà Ngát với nội dung:

“Căn cứ quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: Chiếm đất là việc sử dụng đất thuộc một trong các trường hợp sau đây: a) Tự ý sử dụng đất mà không được cơ quan quản lý nhà nước về đất đai cho phép; ... c) Sử dụng đất được Nhà nước giao, cho thuê đất đã hết thời hạn sử dụng mà không được Nhà nước gia hạn sử dụng (trừ trường hợp hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp sử dụng đất nông nghiệp) UBND xã lập biên bản xác định hành vi vi phạm, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung có biện pháp ngăn chặn bằng việc ban hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 xử phạt vi phạm hành chính đối với hộ ông Tô Đình Anh là đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, việc ông Tô Đình Anh khiếu nại Quyết định số 4840/QĐ-UBND ngày 07/12/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung cho rằng không chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực nông thôn diện tích 2.325m² tại vị trí thửa đất số 267, tờ bản đồ số 14, bản đồ địa chính xã Hà Hải năm 2014 thuộc khu vực đồng Rịm, thôn Đông Yên, xã Hà Hải và không tự ý xây dựng công trình trái phép trên đất lúa là không có cơ sở”.

Như vậy, căn cứ Quyết định số 727/QĐ-UBND ngày 6/3/2023 của Chủ tịch UBND tỉnh cho thấy Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Tô Đình Anh là đúng quy định.

2. Về Quyết định cưỡng chế Quyết định xử phạt vi phạm hành chính

2.1. Việc thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của ông Anh, bà Ngát

- Ngày 12/9/2022, ông Tô Đình Anh đã nhận Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022, thể hiện tại Đơn đề nghị ngày 12/9/2022 của ông Anh, bà Ngát và Biên bản làm việc ngày 12/9/2022 giữa UBND xã Hà Hải và ông Anh, bà Ngát.

- Ngày 20/10/2022 và ngày 04/11/2022, UBND xã Hà Hải lập các biên bản kiểm tra hiện trạng đối với ông Tô Đình Anh. Qua kiểm tra, ông Tô Đình Anh chưa thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022.

- UBND xã Hà Hải đã ban hành Công văn số 242/UBND-ĐCMT ngày 04/11/2022 về việc yêu cầu ông Tô Đình Anh chấp hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022. Ngày 08/11/2022, Ủy ban MTTQ xã cùng các tổ chức chính trị - xã hội xã Hà Hải phối hợp cùng Ban công tác mặt trận thôn Đông Yên thực hiện tuyên truyền, vận động ông Tô Đình Anh chấp hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện.

- Trong quá trình thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ông Anh, bà Ngát đã khiếu nại Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022.

- Sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 727/QĐ-UBND ngày 6/3/2023 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Anh, bà Ngát với nội dung khiếu nại của ông, bà là không có cơ sở. Ông Anh, bà Ngát vẫn không thực hiện việc xử phạt vi phạm hành chính theo như Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022.

- UBND xã Hà Hải đã có Công văn số 129/UBND-ĐCMT ngày 17/4/2023 về việc báo cáo kết quả thi hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022: Đến thời điểm hiện nay, ông Tô Đình Anh chưa thực hiện việc nộp tiền phạt và chưa thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung.

- Ngày 29/4/2023, UBND xã Hà Hải đã tiến hành kiểm tra hiện trạng đối với ông Tô Đình Anh. Tại thời điểm kiểm tra, ông Tô Đình Anh chưa chấp hành các nội dung trong Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022. Tiếp tục có hành vi cố tình vi phạm, bồi nền đổ đá mặt trên diện tích 288,5m² (chiều dài 19,9m x chiều rộng 14,5m) đã vi phạm cũ, tại hiện trạng vị trí có 5 đồng đá mặt (mỗi đồng khoảng 2 khối) trong diện tích chiếm đất đã được xử phạt năm 2022. UBND xã Hà Hải đã lập biên bản kiểm tra hiện trạng, ban hành Công văn số 140/UBND-ĐCMT ngày 29/4/2023 về việc yêu cầu chấp hành pháp luật đất đai và thực hiện thủ tục tạm giữ phương tiện, tang vật vi phạm theo quy định.

2.2. Hồ sơ về kê biên tài sản đối với gia đình ông Anh, bà Ngát

- Ngày 27/4/2023, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 1506/QĐ-UBND về việc thành lập tổ xác minh thông tin về tiền, tài sản của đối tượng bị cưỡng chế là ông Tô Đình Anh.

- Ngày 17/5/2023, Tổ xác minh lập Biên bản số 01/BB-XMCC và Biên bản số 02/BB-XMCC về việc xác minh thông tin tài sản của người bị cưỡng chế là ông Tô Đình Anh ở thôn Đông Yên, xã Hà Hải, theo đó: Ông Tô Đình Anh không phải là cán bộ, công chức, đang làm việc, hưởng tiền lương, thu nhập tại cơ quan, đơn vị, tổ chức và không hưởng bảo hiểm xã hội; ông Tô Đình Anh không có tiền gửi tại tổ chức tín dụng.

- Ngày 20/5/2023, Tổ xác minh có Báo cáo số 01/BC-TXM về kết quả xác minh thông tin về tiền, tài sản của cá nhân bị cưỡng chế là ông Tô Đình Anh.

2.3 Nội dung Quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính

- Ngày 08/8/2023, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3275/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với gia đình ông Tô Đình Anh với nội dung:

+ Cưỡng chế kê biên tài sản có giá trị tương ứng với số tiền phạt để đảm bảo thi hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022; lý do kê biên tài sản: Không tự nguyện chấp hành Quyết định số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện về xử phạt vi phạm hành chính. Ông Tô Đình Anh không được hưởng tiền lương, thu nhập hoặc bảo hiểm xã hội tại một

cơ quan, đơn vị, tổ chức nào và không có tài khoản hoặc số tiền gửi trong tài khoản tại tổ chức tín dụng không đủ để áp dụng biện pháp khấu trừ tiền từ tài khoản. Số tiền phạt 33.750.000 đồng.

+ Cường chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm; buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp do thực hiện hành vi vi phạm, số lợi bất hợp pháp được xác định theo Quy định tại Khoản 2, Điều 1, Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên, khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc bản đồ, số tiền 14.880.000 đồng.

IV. KẾT LUẬN

- Căn cứ quy định tại Khoản 44, Điều 1, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, sửa đổi năm 2020 quy định: *“Sửa đổi, bổ sung Điều 87 như sau: 1. Những người sau đây có thẩm quyền ra quyết định cưỡng chế: a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp...”*.

Như vậy, Chủ tịch UBND huyện có thẩm quyền ban hành quyết định cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Việc Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3275/QĐ-CCXP ngày 08/8/2023 về việc cưỡng chế thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tô Đình Anh là đúng thẩm quyền.

- Sau khi Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 3594/QĐ-XPHC ngày 08/9/2022 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung có hiệu lực, UBND xã Hà Hải phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức vận động nhưng gia đình ông Anh, bà Ngát không tự nguyện thi hành. Quá thời hạn, ông Anh, bà Ngát vẫn không tự nguyện thi hành Quyết định. Ông, bà có đơn khiếu nại đối với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính. Tuy nhiên, sau khi Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 727/QĐ-UBND ngày 6/3/2023 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Anh, bà Ngát với nội dung khiếu nại của ông, bà là không có cơ sở, gia đình ông Anh, bà Ngát vẫn không tự nguyện thi hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính mà vẫn tiếp tục có hành vi vi phạm.

Căn cứ quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 86, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, sửa đổi năm 2020: *“Cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt được áp dụng trong các trường hợp sau đây: Cá nhân, tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính không tự nguyện chấp hành quyết định xử phạt theo quy định tại Điều 73 của Luật này”*.

Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Hà Trung ban hành Quyết định số 3275/QĐ-CCXP ngày 8/8/2023 về việc cưỡng chế quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Tô Đình Anh là đúng quy định của pháp luật.

- Căn cứ quy định tại Điểm b, d, Khoản 2, Điều 86, Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định các biện pháp cưỡng chế gồm: *“b) Kê biên tài sản có giá trị tương ứng với số tiền phạt để bán đấu giá”; d) Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 1 Điều 28 của Luật này”*. Theo

quy định tại Khoản 1, Điều 18, Nghị định số 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định về cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính quy định đối tượng bị áp dụng biện pháp cưỡng chế kê biên tài sản có giá trị tương ứng với số tiền phạt để bán đấu giá gồm: “*Cá nhân không được hưởng tiền lương, thu nhập hoặc bảo hiểm xã hội tại một cơ quan, đơn vị, tổ chức và không có tài khoản hoặc số tiền gửi từ tài khoản tại tổ chức tín dụng không đủ để áp dụng biện pháp khấu trừ tiền từ tài khoản.*”.

Căn cứ các biên bản xác minh thông tin về tiền, tài sản của cá nhân bị cưỡng chế, xác định ông Tô Đình Anh không được hưởng tiền lương, thu nhập hoặc bảo hiểm xã hội tại một cơ quan, tổ chức, đơn vị nào và không có tiền gửi tại tổ chức tín dụng nên không áp dụng biện pháp khấu trừ tiền từ tài khoản.

Như vậy, Quyết định số 3275/QĐ-CCXP ngày 8/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung áp dụng biện pháp cưỡng chế kê biên tài sản và áp dụng biện pháp cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Tô Đình Anh là đúng quy định của pháp luật. Việc khiếu nại của ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc khiếu nại của ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Hà Trung; Chủ tịch UBND xã Hà Hải, ông Tô Đình Anh, bà Phùng Thị Ngát và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang