

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Giang
Thôn Thông Bái, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2693/TTTH-P4 ngày 25/10/2023 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Lê Văn Giang ở thôn Thông Bái, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Năm 1999 - 2000, thực hiện chủ trương khai hoang đất đai của Nhà nước, gia đình ông Lê Văn Giang đã khai hoang 04 thửa đất tại thôn Thông Bái, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn (gồm: Thửa đất số 12, tờ bản đồ số 75, diện tích 1.006,3m²; thửa số 24, diện tích 249,6m²; thửa số 47, diện tích 243,1m²; thửa số 48, diện tích 376,4 m² - thuộc tờ bản đồ số 84, loại đất nông nghiệp trồng cây hàng năm - lúa) và được gia đình sử dụng ổn định liên tục vào mục đích trồng lúa. Đến năm 2016, do thi công các dự án trong khu vực, đơn vị thi công đã làm phá vỡ đường đi và hệ thống mương cấp nước, vì vậy năm 2016 gia đình ông không thể canh tác được.

Đến tháng 01/2017, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) có thông báo thu hồi đất của gia đình; tới tháng 4/2021 Hội đồng bồi thường giải phóng mặt bằng mới tiến hành kiểm kê; ngày 15/6/2022, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5335/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của gia đình ông Lê Văn Giang, cụ thể: 04 thửa đất nêu trên của gia đình ông Lê Văn Giang không đủ điều kiện bồi thường.

Ông Lê Văn Giang khiếu nại và đề nghị bồi thường về đất nông nghiệp (trồng lúa) cho gia đình ông theo đúng quy định pháp luật.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của ông Lê Văn Giang đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định số 5537/QĐ-UBND ngày 31/8/2023. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Văn Giang khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nội dung trình bày của ông Lê Văn Giang

- Làm việc với Đoàn xác minh, ông Lê Văn Giang trình bày các nội dung khiếu nại đã nêu trên.

- Giấy tờ về quyền sử dụng đất của 04 thửa đất đang có đơn khiếu nại của gia đình ông Lê Văn Giang chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cũng không có các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

2. Hồ sơ địa chính và bản đồ đo vẽ hiện trạng qua các thời kỳ

Diện tích đất hộ gia đình ông Lê Văn Giang đang có đơn khiếu nại được thể hiện trên hồ sơ địa chính và bản đồ đo vẽ hiện trạng của xã Tân Trường qua các thời kỳ như sau:

+ Bản đồ hiện trạng đo vẽ năm 1998: Thuộc một phần thửa đất (đo bao) số 115, tờ bản đồ số 28, diện tích 88.767m², loại đất MN.Hg, sổ mục kê ghi UBND.

+ Bản đồ hiện trạng đo vẽ năm 2011, thể hiện:

- Thửa đất số 12, tờ bản đồ số 75, diện tích 1.006,3m², loại đất LUC (lúa); sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Giang.

- Tờ bản đồ số 84 gồm các thửa:

Thửa số 24, diện tích 249,6m², loại đất LUC; sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Giang.

Thửa số 47, diện tích 243,1m², loại đất LUC; sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Giang.

Thửa số 48, diện tích 376,4m², loại đất LUC; sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Giang.

+ Trích lục bản đồ địa chính số 87/TLBĐ do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) lập ngày 10/11/2016 thể hiện 04 thửa đất hộ gia đình ông Lê Văn Giang đang có đơn khiếu nại: Thuộc thửa đất số 12, tờ bản đồ số 75, diện tích 1.006,3m², loại đất LUC (lúa); thuộc tờ bản đồ số 84 gồm các thửa: Thửa số 24, diện tích 249,6m², loại đất LUC; thửa số 47, diện tích 243,1m², loại đất LUC (lúa); thửa số 48, diện tích 376,4m², loại đất LUC. Sổ mục kê các thửa ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Giang.

Qua kiểm tra bản đồ hiện trạng qua các thời kỳ cho thấy: Từ năm 1998 về trước, các thửa đất hộ ông Lê Văn Giang đang có đơn khiếu nại là đất mặt nước hoang (Mn.Hg); trong giai đoạn từ sau năm 1999 đến năm 2011, đã được hộ ông Lê Văn Giang khai hoang chuyển thành đất trồng lúa (LUC).

3. Quá trình thu hồi đất

+ Việc thông báo thu hồi đất: Ngày 12/01/2017, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) ban hành thông báo thu hồi đất đến hộ gia đình ông Lê Văn Giang để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng khu công nghiệp số 3 - Khu kinh tế Nghi Sơn.

+ Việc kiểm kê đất: Ngày 27/4/2021, Hội đồng bồi thường hỗ trợ & tái định cư tiến hành kiểm kê đất, các loại tài sản trên đất để bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng đã tiến hành kiểm kê đối với hộ ông Lê Văn Giang. Trên biên bản kiểm kê thể hiện: 04 thửa đất của hộ ông Lê Văn Giang là loại đất LUC (đất lúa); không có cây trồng, vật nuôi trên đất.

+ Về Quyết định thu hồi đất: Ngày 15/6/2022, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5335/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Lê Văn Giang, cụ thể: Thu hồi của hộ ông Lê Văn Giang 05 thửa đất có nguồn gốc là đất khai hoang, phục hóa để trồng lúa, sử dụng từ trước ngày 01/7/2004. Cũng tại Quyết định này, UBND thị xã Nghi Sơn đã xác định:

- Có 01 thửa đất của hộ ông Lê Văn Giang (thửa 94, tờ bản đồ 84, diện tích 178,5m² loại đất trồng lúa): Đủ điều kiện bồi thường.

- 04 thửa đất (ông Lê Văn Giang đang khiếu nại nêu trên): Không đủ điều kiện bồi thường (vì lý do không sản xuất từ năm 2016).

Qua kiểm tra, xác minh cho thấy: Việc UBND thị xã Nghi Sơn xác định 04 thửa đất này “Không sản xuất từ năm 2016” do đó không đủ điều kiện bồi thường là không chính xác, bởi vì: Tháng 01/2017, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) đã có thông báo thu hồi các thửa đất nêu trên đối với hộ ông Lê Văn Giang; theo quy định tại Khoản 2, Điều 92, Luật Đất đai năm 2013 thì kể từ ngày có Thông báo thu hồi đất, hộ ông Lê Văn Giang không được phép gieo trồng trên diện tích đất đã có Thông báo thu hồi đất, cụ thể: *“Điều 92. Trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường tài sản gắn liền với đất ...2. Tài sản gắn liền với đất được tạo lập trái quy định của pháp luật hoặc tạo lập từ sau khi có thông báo thu hồi đất của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền”*.

Như vậy, từ tháng 01/2017 đến thời điểm kiểm kê (4/2021) và thời điểm có Quyết định thu hồi đất (tháng 6/2022) hộ ông Lê Văn Giang không gieo trồng trên 04 thửa đất này là chấp hành nghiêm quy định của Luật Đất đai năm 2013.

4. Về nguồn gốc, mục đích, thời điểm và quá trình sử dụng đất

Theo quy định tại Khoản 4, Điều 21 và Khoản 2, Điều 70, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Đoàn xác minh của Thanh tra tỉnh đã yêu cầu UBND xã Tân Trường xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm

và quá trình sử dụng đối với 04 thửa đất hộ ông Lê Văn Giang đang có đơn khiếu nại. Ngày 28/9/2023, UBND xã Tân Trường có Văn bản số 245/BC-UBND báo cáo Thanh tra tỉnh về nguồn gốc, mục đích, thời điểm và quá trình sử dụng đối với 04 thửa đất hộ ông Lê Văn Giang. Tại văn bản này và “Biên bản xác định nguồn gốc đất” của UBND xã Tân Trường ngày 21 tháng 8 năm 2021 đã xác định cả 04 thửa đất nêu trên của hộ gia đình ông Lê Văn Giang, cụ thể:

- Có nguồn gốc là đất khai hoang, phục hoá; chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cũng không có các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

- Gia đình sử dụng ổn định vào mục đích sản xuất nông nghiệp trồng cây hằng năm từ trước ngày 01/7/2004; không tranh chấp, không lấn chiếm; các thửa đất không thuộc quỹ đất công ích của UBND xã quản lý; hộ ông Lê Văn Giang là hộ trực tiếp sản xuất nông nghiệp, tổng diện tích đất sản xuất nông nghiệp của hộ ông Giang (bao gồm cả diện tích 04 thửa đất này) không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013.

Tuy nhiên, từ năm 2016 đến nay gia đình không sản xuất. Nguyên nhân hộ gia đình không sản xuất là do các dự án thi công kéo dài (dự án Đường trục chính phía Tây; các tuyến đường giao thông Khu công nghiệp số 3...) đã phá vỡ hệ thống thủy lợi, kênh mương nội đồng, trong đó hệ thống lấy nước từ sông Tuần Cung chảy qua cống Thái Châu về các mương nội đồng đến các thửa ruộng bị tắc nghẽn ảnh hưởng tưới tiêu, dẫn đến hộ ông Lê Văn Giang không sản xuất được từ năm 2016.

Qua xác định nêu trên của UBND xã Tân Trường cho thấy: Việc năm 2016, hộ ông Lê Văn Giang không canh tác được trên 04 thửa đất (nêu trên) không phải là lỗi chủ quan của hộ ông Giang mà là lỗi của UBND xã Tân Trường không báo cáo UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) để xử lý và có biện pháp khắc phục để cấp nước cho các hộ dân sản xuất. Do đó, việc Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng thị xã Nghi Sơn xác định hộ ông Lê Văn Giang không sử dụng đất ổn định liên tục năm 2016 là không chính xác.

Từ kết quả xác minh tại mục 3 và mục 4 nêu trên, cho thấy: Hộ ông Lê Văn Giang đủ điều kiện để được công nhận là sử dụng đất ổn định liên tục (theo quy định tại Khoản 1, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP) từ trước ngày 01/7/2004 cho đến thời điểm có Thông báo thu hồi đất (tháng 01/2017).

IV. KẾT LUẬN

Diện tích đất hộ gia đình ông Lê Văn Giang đang có đơn khiếu nại có nguồn gốc là đất khai hoang, phục hóa; chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; gia đình ông Lê Văn Giang sử dụng ổn định vào mục đích sản xuất nông nghiệp trồng cây hằng năm từ trước ngày 01/7/2004 đến thời điểm có Thông báo

thu hồi đất; không tranh chấp, không lấn chiếm; các thửa đất không thuộc quỹ đất công ích của UBND xã Tân Trường quản lý.

Đối chiếu với quy định tại Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013: “Điều 77. Bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân....2. Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này”. Như vậy, diện tích đất ông Lê Văn Giang đang khiếu nại đủ điều kiện bồi thường là đất nông nghiệp, việc hộ ông Lê Văn Giang khiếu nại được bồi thường đất nông nghiệp cho gia đình ông là có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Văn Giang khiếu nại được bồi thường đất nông nghiệp cho gia đình ông là có cơ sở.

Điều 2. Giao Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị có liên quan thực hiện trình tự, thủ tục bồi thường diện tích đất đã thu hồi của hộ gia đình ông Lê Văn Giang là đất nông nghiệp theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Giang không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch UBND xã Tân Trường, ông Lê Văn Giang và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang