

Số: /QĐ-UBND Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam,
Địa chỉ: Thôn Phương Giai, xã Tây Đô, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm ngày 18/01/2024;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ về việc quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2156/BC-TTTH ngày 19 tháng 5 năm 2026 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam, thôn Phương Giai, xã Tây Đô, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Nam (viết tắt là ông Nam) khiếu nại Quyết định số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Tây Đô về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông do có hành vi làm biến dạng địa hình đất; ông Nam cho rằng việc xử phạt vi phạm hành chính là chưa phù hợp với thực tế,

chưa bảo đảm đúng quy định pháp luật, chưa xem xét tình tiết giảm nhẹ, làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của người đang sử dụng đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND XÃ TÂY ĐÔ

Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam đã được Chủ tịch UBND xã Tây Đô giải quyết khiếu nại lần một (01) tại Quyết định số 445/QĐ-UBND ngày 30/3/2026. Không đồng ý với nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND xã Tây Đô, ông Nguyễn Văn Nam tiếp tục khiếu nại lần hai (02) đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả đối thoại, làm việc với ông Nguyễn Văn Nam

a) Đầu năm 2025, gia đình ông Nam có nhận chuyển nhượng đất trồng lúa từ 04 hộ dân ở thôn Thổ Phụ, xã Tây Đô; việc chuyển nhượng bằng hình thức Giấy viết tay, chưa có giấy tờ của cơ quan nhà nước có thẩm quyền. Do việc trồng lúa không hiệu quả, gia đình ông Nam đã tự tiến hành cải tạo lại mặt ruộng nhằm thuận lợi hơn cho việc sản xuất nông nghiệp nhưng Chủ tịch UBND xã Tây Đô đã xử phạt với diện tích vi phạm là 7.000m².

Không thống nhất với trình tự, thủ tục và nội dung xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND xã Tây Đô; ông Nam cho rằng việc chỉ thực hiện cải tạo, nâng cao chất lượng đất nhưng UBND xã lại xác định là hành vi vi phạm huỷ hoại đất, làm suy giảm chất lượng đất; diện tích mức đất vi phạm khoảng 700m² (06 rãnh) nhưng UBND xã xác định diện tích vi phạm là 7.000m².

UBND xã Tây Đô không đánh giá thực tế hiện trạng đất trồng lúa năng suất thấp, yêu cầu chỉ được trồng lúa trên diện tích đất đang sử dụng là không phù hợp vì vị trí này gần khu vực trồng rau an toàn theo tiêu chuẩn VietGap; UBND xã cũng không đánh giá thực tế hiệu quả sử dụng đất sau khi gia đình đã thực hiện cải tạo đất.

b) Trước khi cải tạo đất, ông Nam đã có 02 đơn xin cải tạo đất (Đơn ghi ngày 15/9/2025 và ngày 17/10/2025), bà Phạm Thị Thu Hiền - Chuyên viên phòng Kinh tế xã Tây Đô tiếp nhận đơn. Tuy nhiên, UBND xã đã không có văn bản trả lời.

Khi thực hiện cải tạo đất, UBND xã lập Biên bản vi phạm và ban hành Quyết định số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025 về việc xử phạt vi phạm hành chính. Không thống nhất với Quyết định xử phạt, ông Nam có đơn Khiếu nại gửi UBND xã; trong thời gian đang có đơn Khiếu nại, UBND xã vẫn có thông báo cưỡng chế xử phạt vi phạm hành chính.

2. Kết quả xác minh

2.1. Nguồn gốc khu đất bị xử phạt vi phạm hành chính

Khu đất ông Nam bị xử phạt vi phạm hành chính tại Quyết định số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025, được UBND xã Tây Đô xác nhận có nguồn

gốc là đất nông nghiệp của các hộ ông (bà): Ngô Văn Nhật, Nguyễn Đức Thìn, Lê Mạnh Tổng và Nguyễn Thị Ân (Giang) cùng ở thôn Thổ Phụ, xã Tây Đô (viết tắt là 04 hộ dân). Phương án dồn điền đổi thửa ruộng đất năm 2008 của UBND xã Vĩnh Tiến (cũ) theo Nghị định số 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, 04 hộ dân được giao đất nông nghiệp, sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp, chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp.

Đầu năm 2025, ông Nam nhận chuyển nhượng quyền sử dụng diện tích đất nông nghiệp nêu trên từ 04 hộ dân bằng hình thức Giấy viết tay, không được lập thành hợp đồng, không có văn bản hoặc xác nhận của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền; với diện tích đất là 7.000m² (kết quả đo thực tế của Chi nhánh Văn phòng ĐKĐĐ Vĩnh Lộc xác định là 6.948m², thuộc xứ đồng Ao Bưởi Ngoài, thôn Thổ Phụ, xã Tây Đô). Sau khi chuyển nhượng và bàn giao đất nông nghiệp ngoài thực địa cho ông Nam, 04 hộ dân không còn quản lý, sử dụng, thực hiện quyền, nghĩa vụ hoặc hưởng lợi ích liên quan đến diện tích đất đã chuyển nhượng và cam kết không khiếu kiện, tranh chấp liên quan đến diện tích đất này. Việc quản lý, sử dụng đất và thực hiện các nghĩa vụ phát sinh liên quan do ông Nam tự quyết định, tự chịu trách nhiệm.

2.2. Nguồn gốc và hiện trạng sử dụng đất

Biên bản làm việc ngày 22/12/2025 của UBND xã Tây Đô với 04 hộ dân chuyển nhượng đất, cho thấy: Tại thời điểm bàn giao đất cho ông Nam, toàn bộ diện tích đất là đất trồng lúa, hiện trạng bằng phẳng, thuận lợi cho sản xuất trồng lúa; không có việc đào đắp, xới đất hoặc tác động làm thay đổi địa hình, hiện trạng, mục đích sử dụng.

Biên bản làm việc ngày 22/12/2025 giữa UBND xã Tây Đô với Hợp tác xã dịch vụ Nông nghiệp Vĩnh Tiến, cho thấy: Diện tích đất hiện do ông Nam sử dụng có nguồn gốc là đất sản xuất nông nghiệp của 04 hộ dân, được sử dụng ổn định để trồng lúa, khu vực đất có điều kiện canh tác thuận lợi, địa hình bằng phẳng, hệ thống nước tưới tiêu thuận lợi, năng suất tốt.

Biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất ngày 22/12/2025 của UBND xã Tây Đô, thể hiện: Trên diện tích đất nông nghiệp ông Nam đang sử dụng đã hình thành 07 rãnh dọc và 02 rãnh ngang, chia thành các luống, có độ cao chênh lệch so với bề mặt ruộng của các hộ dân liền kề hiện đang trồng lúa từ 0,15m đến 0,35m; phần đất đào lên được đắp lên toàn bộ diện tích đất còn lại. Tổng diện tích đất vi phạm là 7.000m² (kết quả đo thực tế của Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai Vĩnh Lộc xác định là 6.948m²). Hiện trạng trên đất đang trồng cây dừa, ngô, chuối và các loại rau màu khác như: Bầu, bí, mướp đắng, rau muống, rau khoai...

2.3. Việc xử phạt vi phạm hành chính

Ngày 17/10/2025, ông Nam có “Đơn xin chuyển đổi mục đích cây trồng” gửi UBND xã Tây Đô, đề nghị chuyển đổi từ trồng lúa sang trồng cây rau màu và cây ngắn hạn, hàng năm.

Ngày 20/10/2025, UBND xã Tây Đô tổ chức làm việc với ông Nam và kiểm tra thực địa đối với diện tích đất đề nghị chuyển đổi mục đích sử dụng. Tại Biên bản làm việc, UBND xã xác định: Diện tích đất nông nghiệp của gia đình ông Nam chưa đủ điều kiện để chuyển đổi từ trồng lúa sang trồng cây hàng năm do chưa phù hợp với Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu, cây trồng trên đất trồng lúa năm 2025 của địa phương; đồng thời, đề nghị ông Nam tiếp tục sản xuất nông nghiệp theo quy định, không tự ý chuyển đổi khi chưa được phép của cơ quan Nhà nước. Cùng ngày, ông Nam đã có Bản cam kết sử dụng đất trồng lúa đúng mục đích theo quy định.

Ngày 22/10/2025, UBND xã Tây Đô đã ban hành Công văn số 996/UBND-KT gửi ông Nam về việc không chấp thuận Đơn đăng ký chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất lúa. Tuy nhiên, ông Nam vẫn tự ý sử dụng máy xúc để đào rãnh, san lấp đất trên diện tích đất trồng lúa nêu trên khi chưa được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép.

Ngày 22/12/2025, UBND xã Tây Đô đã tiến hành kiểm tra, lập Biên bản kiểm tra hiện trạng sử dụng đất, Biên bản số 05/BB-VPHC về vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, theo đó xác định ông Nam có hành vi vi phạm: Tự ý mức đất, đào đất, huỷ hoại đất làm biến dạng địa hình, làm suy giảm chất lượng đất, giảm khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định, cụ thể: ông Nam đào 07 rãnh dọc và 02 rãnh ngang trong khu đất sản xuất nông nghiệp; phân đất đào lên từ các rãnh nêu trên được sử dụng để đắp, san gạt lên phần diện tích đất còn lại trong cùng khu đất. Ngoài ra, trong quá trình cải tạo khu vực ao liền kề, ông Nam còn sử dụng khối lượng bùn được hút từ ao để đắp, san gạt trong phạm vi diện tích đất trồng lúa nêu trên.

Ngày 29/12/2025, Chủ tịch UBND xã Tây Đô ban hành Quyết định số 1519/QĐ-XPHC về xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nam về hành vi: Làm biến dạng địa hình đất, thuộc trường hợp thay đổi độ dốc bề mặt đất, hạ thấp bề mặt của đất sản xuất nông nghiệp mà làm mất hoặc giảm khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định; mức xử phạt áp dụng là 75.000.000 đồng (ông Nam đã nộp đủ số tiền vào Ngân sách Nhà nước).

Ngày 09/01/2026, ông Nam có đơn gửi UBND xã Tây Đô đề nghị xem xét, rà soát lại về thẩm quyền ban hành và việc áp dụng mức xử phạt tại Quyết định xử phạt số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025.

Ngày 23/01/2026, UBND xã Tây Đô ban hành Công văn số 225/UBND-KT trả lời đơn đề nghị của ông Nam, khẳng định việc ban hành Quyết định xử phạt số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025 là đúng thẩm quyền, đúng quy định pháp luật, yêu cầu ông Nam chấp hành Quyết định.

IV. KẾT LUẬN

Toàn bộ diện tích đất ông Nam nhận chuyển nhượng của 04 hộ dân bằng hình thức Giấy viết tay, chưa có giấy tờ của cơ quan Nhà nước có thẩm quyền; thuộc đất nông nghiệp do địa phương quản lý. UBND xã Tây Đô xác định tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm là đất trồng lúa, hiện trạng bằng phẳng,

hệ thống nước tưới tiêu thuận lợi, bảo đảm điều kiện cho việc sản xuất hai vụ lúa, chưa tác động làm thay đổi hiện trạng đất trồng lúa.

Tháng 10/2025, ông Nguyễn Văn Nam có đơn đề nghị chuyển đổi cơ cấu cây trồng trên đất lúa nhưng không được UBND xã Tây Đô chấp thuận vì chưa phù hợp với Kế hoạch chuyển đổi cơ cấu, cây trồng năm 2025, chưa đủ điều kiện để chuyển đổi từ trồng lúa sang trồng cây hàng năm; đồng thời yêu cầu ông Nam tiếp tục sử dụng đất đúng mục đích theo quy định, ông Nam đã cam kết chấp hành. Tuy nhiên, khi chưa được cấp có thẩm quyền cho phép, ông Nam vẫn tự ý thuê máy thực hiện đào 07 rãnh dọc và 02 rãnh ngang trong khu đất; sử dụng đất đào lên từ các rãnh nêu trên và bùn hút từ ao liền kề để đắp, san gạt trong toàn bộ khu đất với tổng diện tích đất vi phạm thực tế là 6.948m². Hành vi trên của ông Nam đã làm thay đổi tình trạng ban đầu của đất, làm biến dạng địa hình, khu đất không còn bảo đảm điều kiện để sử dụng theo mục đích sử dụng đất đã được Nhà nước xác định là đất trồng lúa nước tại khu vực.

Việc ông Nam tự ý đào rãnh, san lấp đất trong phạm vi diện tích 6.948m² đất trồng lúa khi không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép là hành vi huỷ hoại đất quy định tại khoản 27 Điều 3 Luật Đất đai năm 2024: “27. *Huỷ hoại đất là hành vi làm biến dạng địa hình, làm suy giảm chất lượng đất, gây ô nhiễm đất mà làm mất hoặc giảm khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định*” ; khoản 2 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: “2. *Hành vi làm biến dạng địa hình thuộc một trong các trường hợp sau đây: ... san lấp nâng cao, hạ thấp bề mặt của đất sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản mà làm mất hoặc giảm khả năng sử dụng đất theo mục đích đã được xác định ...*”.

Căn cứ quy định tại Điểm c⁽¹⁾ Khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật xử lý vi phạm hành chính; Điểm b⁽²⁾ Khoản 1 Điều 5 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; Điểm d⁽³⁾ Khoản 2 Điều 14 Nghị định số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, Chủ tịch UBND xã Tây Đô ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, xác định hành vi vi phạm thuộc trường hợp huỷ hoại đất (*đối với diện tích đất từ 0,5 héc ta đến dưới 01 héc ta*) và áp dụng mức phạt tiền 75.000.000 đồng (*Bảy mươi lăm triệu đồng*) đối với ông Nam là đúng quy định pháp luật.

Như vậy, việc Chủ tịch UBND xã Tây Đô ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025 đối với ông Nam là đúng quy trình, xác định đúng diện tích vi phạm và áp dụng mức xử phạt phù hợp với quy định pháp luật. Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam là không có cơ sở.

(1) c) Sửa đổi, bổ sung điểm I khoản 1 như sau: i) Phạt tiền đến 500.000.000 đồng: xây dựng; lâm nghiệp; đất đai; quản lý tổng hợp tài nguyên và bảo vệ môi trường biển và hải đảo; kinh doanh bất động sản;

(2) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã có quyền phạt tiền đến 50% mức tiền phạt tối đa đối với lĩnh vực tương ứng quy định tại Điều 24 của Luật Xử lý vi phạm hành chính

(3) d) Phạt tiền từ 50.000.000 đồng đến 100.000.000 đồng đối với diện tích đất từ 0,5 héc ta đến dưới 01 héc ta;

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ quy định của pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam, ở thôn Phương Giai, xã Tây Đô đối với Quyết định số 1519/QĐ-XPHC ngày 29/12/2025 của Chủ tịch UBND xã Tây Đô về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông do có hành vi làm biến dạng địa hình đất; khiếu nại của ông Nguyễn Văn Nam là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là Quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Nam không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án có thẩm quyền theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND xã Tây Đô, ông Nguyễn Văn Nam và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh; Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Văn phòng Đăng ký đất đai Thanh Hóa;
- Đảng ủy, UBND xã Tây Đô;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC, NNMT(lh2156).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Cao Văn Cường