

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Ngọc Đạm
Số nhà 1211, Lê Thái Tổ, phường Hải Lĩnh, tỉnh Thanh Hóa

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về việc quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 16/6/2025 của Chính phủ về việc quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 3023/TTTH-P8 ngày 14/10/2025 về kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông Cao Ngọc Đạm, số nhà 1211, Lê Thái Tổ, phường Hải Lĩnh, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Cao Ngọc Đạm khiếu nại việc: Năm 2025, thực hiện dự án phát triển đô thị động lực Tĩnh Gia - Tiểu dự án đô thị Tĩnh Gia, UBND thị xã Nghi Sơn (cũ) thu hồi đất của gia đình ông nhưng không thực hiện kiểm kê, bồi thường về đất. Ngày 05/6/2025, UBND thị xã Nghi Sơn (cũ) có Văn bản số 2482/UBND-GPMB với nội dung: Phần diện tích đất ông Đạm đang khiếu nại nằm trong phần diện tích 176,6m² đã được Nhà nước thu hồi, bồi thường (năm 2013) để thực hiện dự án “nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A đoạn từ thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An”.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG HẢI LĨNH

Khiếu nại của ông Cao Ngọc Đạm đã được Chủ tịch UBND phường Hải Lĩnh giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 653/QĐ-UBND ngày

25/8/2025. Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND phường Hải Lĩnh, ông Cao Ngọc Đậm tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Nội dung trình bày của công dân

Năm 2013, UBND huyện Tĩnh Gia (cũ) có Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 về việc thu hồi đất của hộ ông Cao Ngọc Đậm để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A đoạn từ thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An với tổng diện tích 283,1m² tại 04 thửa (5,7,10,12) thuộc Tờ số 01 trích đo địa chính số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013.

Đến năm 2025, hộ ông Cao Ngọc Đậm khiếu nại: Khi thực hiện hạng mục nút giao đầu nối đường nhánh (tuyến 4) vào quốc lộ 1A tại Km 361+213 đã thi công vào đất của gia đình ông (tại thửa số 10, Tờ số 01, trích đo địa chính số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013) nhưng chỉ bồi thường tài sản trên đất mà không bồi thường, hỗ trợ về đất là không đúng quy định. Ông Cao Ngọc Khanh và ông Cao Ngọc Minh (là các con trai, thay mặt cho ông Đậm), cho rằng: UBND thị xã Nghi Sơn (cũ) không kiểm tra làm rõ theo hồ sơ bản vẽ thu hồi đất GPMB năm 2013 nên kết luận số diện tích đã thu hồi 176,6m² là không đúng với diện tích bị thu hồi. Do đó, ông Đậm đề nghị được bồi thường, hỗ trợ về đất đai đối với phần diện tích đất để thi công “hạng mục nút giao đầu nối đường nhánh (tuyến 4) vào quốc lộ 1A tại Km 361+213”.

2. Kết quả xác minh

2.1. Về việc thu hồi đất của hộ ông Cao Ngọc Đậm để thực hiện dự án

a) Việc thu hồi đất năm 2013

Để thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, đoạn từ thành phố Thanh Hóa tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An, UBND huyện Tĩnh Gia (cũ) ban hành Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 về việc thu hồi 283,1 m² đất của hộ ông Cao Ngọc Đậm tại 04 thửa đất (số 5,7,10,12), tờ số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013.

Ngày 24/12/2013, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 3290/QĐ-UBND về việc phê duyệt dự toán kinh phí bồi thường giải phóng mặt bằng dự án Nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A đoạn cầu ghép đi Khu kinh tế Nghi Sơn, địa điểm xã Ninh Hải, huyện Tĩnh Gia (đợt 4). Hộ ông Cao Ngọc Đậm đã nhận đủ số tiền bồi thường, hỗ trợ 438.901.000 đồng và bàn giao mặt bằng để triển khai thi công dự án theo 02 Biên bản nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng ngày 09/01/2013 (UBND xã, Hội đồng kiểm kê bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Tĩnh Gia và đại diện chủ hộ là ông Cao Ngọc Đậm đã ký xác nhận tại các biên bản).

b) Việc thu hồi đất năm 2025

Để thực hiện hạng mục nút giao đầu nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213, Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư thị xã Nghi Sơn đã lập trích đo hiện trạng sử dụng số 01/TĐĐC-2023 và được Sở Tài nguyên

và Môi trường tỉnh Thanh Hóa thẩm định và phê duyệt ngày 18/12/2023. Theo đó, thửa đất hộ ông Đạm thuộc mảnh trích đo số 01; ranh giới thi công hạng mục đường nhánh thuộc phạm vi diện tích đất đã được Nhà nước thu hồi để thực hiện dự án “nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A đoạn từ thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An” trước đây; không phát sinh thu hồi vào phần diện tích đất còn lại của hộ ông Cao Ngọc Đạm.

c) Kết quả kiểm tra hồ sơ bồi thường giải phóng mặt bằng năm 2013 và năm 2025

- Hồ sơ thu hồi đất năm 2013:

Tại bản đồ trích đo số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013, tỷ lệ 1/1000 để thực hiện thu hồi, giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 1A, địa điểm xã Ninh Hải, huyện Tĩnh Gia đã thể hiện:

Diện tích hộ ông Cao Ngọc Đạm đang khiếu nại thuộc thửa đất số 10, tờ số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013 với diện tích trước khi thu hồi là 1220,5m², có vị trí bám mặt đường Quốc lộ 1A (cũ). Mốc giới diện tích đất đã được thu hồi (ranh giới mở rộng Quốc lộ 1A) năm 2013 và vị trí diện tích đất còn lại của hộ ông Đạm (mặt hướng Tây) có khoảng cách đến tim đường Quốc lộ 1A (cũ) lần lượt là: 15,31m (cạnh hướng Bắc); 15,73m (cạnh hướng Nam).

Tại hồ sơ này đã thể hiện: Phần đất đã thu hồi của hộ ông Đạm là phần bám mặt đường Quốc lộ 1A (mặt hướng Tây), với diện tích thu hồi là 176,6m² (chiều dài các cạnh lần lượt là: 7,77m; 22m; 8,83m; 21m).

- Hồ sơ thu hồi đất năm 2025 (lập trích đo năm 2023):

Tại mảnh trích đo hiện trạng sử dụng đất số 01/TĐĐC-2023 để thực hiện hạng mục nút giao nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213, được Sở Tài nguyên và Môi trường thẩm định và phê duyệt ngày 18/12/2023 đã thể hiện:

Ranh giới thi công tuyến đường nhánh (mặt phía Đông của phần diện tích thực hiện dự án) có khoảng cách đến tim đường Quốc lộ 1A (cũ) lần lượt là 13,51m (cạnh phía Bắc) và 13,26m (cạnh phía Nam). Đối chiếu với ranh giới đất đã được thu hồi (nêu trên) thì ranh giới phần đất để thi công nút giao nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A đang nằm trong phần diện tích đất đã được UBND huyện Tĩnh Gia thu hồi năm 2013.

Mặt khác, ranh giới thi công tuyến đường nhánh có khoảng cách đến vị trí đất còn lại của hộ ông Đạm lần lượt là 1,8m (cạnh phía Bắc) và 3m (cạnh phía Nam); do đó, việc thi công tuyến đường nhánh không ảnh hưởng đến diện tích đất còn lại sau khi thu hồi năm 2013 của hộ ông Đạm (chưa hết phần diện tích đất đã thu hồi năm 2013).

Như vậy, phần diện tích đất để thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 đang nằm trong phần diện tích đất đã thu hồi theo Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND

huyện Tĩnh Gia (cũ); không ảnh hưởng đến diện tích đất còn lại của hộ ông Cao Ngọc Đậm.

2.2. Về việc cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Cao Ngọc Đậm sau khi thu hồi đất

- Sau khi Nhà nước thu hồi đất (năm 2013), hộ gia đình ông Cao Ngọc Đậm đã có Đơn đề nghị cấp lại, cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất gửi UBND huyện Tĩnh Gia.

- Ngày 14/7/2014, trên cơ sở Trích lục chính lý thửa đất ngày 01/7/2014 (trong đó có hộ ông Cao Ngọc Đậm đã ký xác nhận), Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tĩnh Gia (cũ), UBND xã Ninh Hải (cũ) đã kiểm tra và lập Biên bản kiểm tra hiện trạng thửa đất của hộ ông Đậm (có ký xác nhận của ông Cao Ngọc Đậm: Chủ hộ; ông Nguyễn Thế Hùng: Đại diện Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện; ông Mai Công Quang: Chủ tịch UBND xã; ông Hoàng Văn Đồng: Cán bộ địa chính xã; ông Cao Văn Hải: Trưởng thôn). Tại Trích lục thửa đất này đã thể hiện: Diện tích đất hộ ông Đậm đề nghị cấp đổi GCNQSD đất ($994,2m^2$) tiếp giáp với diện tích đất đã thu hồi năm 2013.

Trên cơ sở hồ sơ và đề nghị của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, UBND huyện Tĩnh Gia đã cấp đổi GCNQSD đất số BU 421751, số vào sổ CH 00218, cấp ngày 13/8/2014 cho hộ ông Cao Ngọc Đậm, bà Nguyễn Thị Cam với diện tích còn lại là $992,4m^2$ tại thửa đất số 9, tờ bản đồ số 02, Bản đồ địa chính xã Ninh Hải tỉ lệ 1/1000, đo vẽ năm 2005 (là phần diện tích còn lại của thửa số 10, tờ số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ, tỷ lệ 1/1000, đo vẽ năm 2013).

Từ kết quả kiểm tra hồ sơ cấp GCNQSD đất năm 2014, cho thấy:

Diện tích đất ($992,4m^2$) hộ gia đình ông Đậm đề nghị và đã được UBND huyện Tĩnh Gia cấp đổi GCNQSD đất năm 2014 là phần diện tích đất còn lại, tiếp giáp (không trùng) với diện tích đất đã thu hồi ($176,6m^2$) năm 2013. Sau khi được UBND huyện Tĩnh Gia cấp đổi GCNQSD đất, hộ ông Cao Ngọc Đậm không có phản ánh, kiến nghị, khiếu nại liên quan đến việc cấp đổi GCNQSD đất.

2.3. Về việc kiểm tra hiện trạng

Ngày 30/9/2025, Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh đã phối hợp UBND phường Hải Lĩnh, Ban QLDA Đầu tư xây dựng khu vực Nghi Sơn, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai khu vực Nghi Sơn tiến hành kiểm tra hiện trạng vị trí đất thực hiện hạng mục nút giao đầu nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213, kết quả như sau:

- Về hiện trạng: Vị trí đất đã thi công rãnh thoát nước, cấp phối đá dăm, chưa trải thảm. Công trình chưa hoàn thành.

- Về vị trí đất: Kết quả đo, xác định vị trí đất cho thấy: Ranh giới thi công tuyến đường có khoảng cách tới tim đường Quốc lộ 1A lần lượt là 13,51m (cạnh phía Bắc) và 13,26m (cạnh phía Nam).

Như vậy, đối chiếu với ranh giới khu đất đã thu hồi (năm 2013) tại tờ số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ ngày 10/9/2013, tỷ lệ 1/1000,

cho thấy: Ranh giới thi công tuyến đường nhánh (tuyến 4) đang nằm trong diện tích đất đã thu hồi theo Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND huyện Tĩnh Gia (cũ).

3. Nhận xét

Từ kết quả kiểm tra, xác minh nêu trên cho thấy:

- Diện tích đất hộ ông Cao Ngọc Đậm đang khiếu nại (là một phần diện tích thửa đất số 10, tờ số 01, trích đo bản đồ địa chính khu đất số 65/TĐBĐ, tỷ lệ 1/1000 ngày 10/9/2013) đã được UBND huyện Tĩnh Gia (cũ) thu hồi đất tại Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 để thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A đoạn từ thành phố Thanh Hóa tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An. Hộ ông Đậm đã nhận đủ số tiền bồi thường và ký xác nhận tại 02 Biên bản nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng ngày 09/01/2013.

- Sau khi thu hồi đất năm 2013, hộ ông Đậm đã được UBND huyện Tĩnh Gia cấp đổi GCNQSD đất đối với diện tích đất còn lại và không có phản ánh, kiến nghị, khiếu nại liên quan đến việc cấp đổi GCNQSD đất. Tại trích lục chính lý thửa đất ngày 01/7/2014, Biên bản kiểm tra hiện trạng việc cấp đổi GCNQSD đất ngày 14/7/2014 (chủ hộ là ông Cao Ngọc Đậm đã ký xác nhận) và GCNQSD đất số BU 421751 đều thể hiện: Sơ đồ thửa đất có vị trí, diện tích đất hộ ông Đậm còn lại sau khi được Nhà nước thu hồi không bị ảnh hưởng bởi việc thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213.

- Qua kết quả đối chiếu vị trí, ranh giới thu hồi đất của hộ ông Đậm khi thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 1A với ranh giới thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 và kết quả kiểm tra hiện trạng (như đã nêu tại mục 2) cho thấy: Phần diện tích đất để thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh (tuyến 4) vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 vẫn đang nằm trong diện tích đất đã thu hồi theo Quyết định số 2910/QĐ-UBND ngày 16/12/2013 của UBND huyện Tĩnh Gia (cũ); Việc thi công tuyến đường không ảnh hưởng đến diện tích đất còn lại sau khi thu hồi (đã được cấp đổi GCNQSD đất năm 2014) của hộ ông Cao Ngọc Đậm.

Do đó, việc hộ ông Cao Ngọc Đậm khiếu nại, đề nghị được bồi thường, hỗ trợ về đất khi thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 là không có cơ sở.

IV. KẾT LUẬN

Diện tích đất hộ gia đình ông Cao Ngọc Đậm đang khiếu nại được bồi thường, hỗ trợ về đất là một phần của diện tích đất 176,6m², năm 2013 đã được UBND huyện Tĩnh Gia (cũ) thu hồi và bồi thường giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án “nâng cấp mở rộng Quốc lộ 1A đoạn từ thành phố Thanh Hóa, tỉnh Thanh Hóa đi Diễn Châu tỉnh Nghệ An”. Diện tích đất này không thuộc diện tích đất UBND huyện Tĩnh Gia (cũ) đã cấp đổi GCNQSD đất cho hộ gia đình ông Cao Ngọc Đậm.

Do đó, việc hộ gia đình ông Cao Ngọc Đậm khiếu nại, đề nghị được bồi thường, hỗ trợ về đất khi thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra, xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Cao Ngọc Đậm khiếu nại, đề nghị được bồi thường, hỗ trợ về đất khi thi công hạng mục nút giao nối đường nhánh vào Quốc lộ 1A tại Km 361+213 là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Cao Ngọc Đậm không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND phường Hải Lĩnh; ông Cao Ngọc Đậm và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương } (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Mai Xuân Liêm