

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 604 /QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày 27 tháng 02 năm 2017

QUYẾT ĐỊNH

**Giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn Vương
Thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình, huyện Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Quyết định số 5186/QĐ-UBND ngày 10/12/2015 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc ủy quyền giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo;

Xét Báo cáo số 43/BC-STNMT ngày 20/02/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh về kết quả xác minh khiếu nại của ông Đỗ Văn Vương ở thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình, huyện Tĩnh Gia, nội dung:

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Đỗ Văn Vương có đơn khiếu nại, nội dung: Gia đình ông được giao khu đất đồi tại thôn Đoan Hùng từ năm 1979 sử dụng vào mục đích canh tác và để ở nhưng năm 2009 Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Khu tái định cư Hải Bình, gia đình ông không được bồi thường về đất.

Nội dung khiếu nại của ông Đỗ Văn Vương đã được Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia giải quyết tại Quyết định số 5970/QĐ-UBND ngày 09/9/2016: “Ông Đỗ Văn Vương không cung cấp được bất kỳ loại giấy tờ nào về quyền sử dụng đất quy định tại Khoản 1, Khoản 2 và Khoản 5 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003 tại thửa đất số 191, tờ Trích lục bản đồ số 796/TLBĐ, thửa đất trên được ông Hoàng Bá Hà sử dụng ổn định vào mục đích trồng cây lâu năm từ trước ngày 15/10/1993 đến thời điểm thu hồi đất thực hiện dự án. Căn cứ Điểm c, Khoản 1, Điều 45 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước

thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai thì việc UBND huyện Tĩnh Gia thu hồi và bồi thường về đất cho ông Hoàng Bá Hà tại thửa số 191, tờ Trích lục bản đồ số 796/TLBD thực hiện dự án tái định cư Hải Bình là đúng. Ông Đỗ Văn Vương khiếu nại đòi bồi thường về đất tại thửa đất trên là không có cơ sở”.

Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, ông Đỗ Văn Vương có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của ông Đỗ Văn Vương

Năm 1979, ông Nguyễn Công Lỗi (bố đẻ ông Vương) được ông Hoàng Bá Xừ - Chủ nhiệm Hợp tác xã Đoàn Hùng giao cho 01 khu đất thuộc đồi Ông Trêu, diện tích khoảng 1.900 m². Năm 1983, ông Vương lấy vợ (bà Trần Thị Hâm), ở cùng với bố mẹ, sau đó lên khu đồi dựng nhà và canh tác. Đến năm 1989, do bão lụt nên vợ chồng ông Vương chuyển về quê vợ tại xã Nghi Sơn sinh sống. Do khu đất đồi không có người trông coi nên năm 1990 ông Vương cho ông Hoàng Bá Hà mượn đất để canh tác nhưng không có giấy tờ cho mượn. Năm 1993, gia đình ông Vương chuyển vào miền Nam sinh sống đến năm 2009 thì quay về xã Nghi Sơn ở. Khu đất ông Vương cho ông Hà mượn, từ năm 1990 hộ ông Hà canh tác cho đến năm 2009 Nhà nước thu hồi đất thực hiện dự án Khu tái định cư Hải Bình.

Năm 2009, Hội đồng kiểm kê bồi thường giải phóng mặt bằng huyện Tĩnh Gia và UBND xã Hải Bình đã không kiểm kê, bồi thường cho hộ ông Vương mà kiểm kê, bồi thường cho hộ ông Hà. Do tài sản, vật kiến trúc và cây cối hoa màu trên đất là ông Hà tạo lập nên ông Vương không khiếu nại về nội dung này, chỉ khiếu nại đòi bồi thường về đất. Khi hộ ông Hà chặt cây, nhận tiền bồi thường, khu đất để trống, ngày 26/7/2010 gia đình ông Vương đã dựng nhà trên đất. Việc xây dựng nhà của gia đình ông Vương, UBND xã Hải Bình không có ý kiến.

Gia đình ông Vương không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai, chỉ có Đơn xin đề nghị xác thực về việc bàn giao đất ngày 22/11/2010 của ông Hoàng Bá Hà là đất của hộ ông Vương cho mượn.

2. Trình bày của ông Hoàng Bá Hà

Năm 1991, ông Hà viết đơn xin UBND xã Hải Bình cho phép sử dụng khu đất bỏ hoang tại đồi Ông Trêu, được UBND xã Hải Bình đồng ý nhưng không còn giữ giấy tờ. Từ năm 1991, gia đình ông Hà đã canh tác liên tục vào mục đích sản xuất nông nghiệp đến thời điểm thu hồi đất. Khi xác định nguồn gốc đất để xem xét bồi thường, gia đình ông Hà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai, chỉ sử dụng đất trên thực tế được UBND xã Hải Bình xác nhận. Hiện tại gia đình ông Hà đã được chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ về tài sản, vật kiến trúc và cây cối hoa màu trên đất; tiền bồi thường về đất gia đình ông Hà chưa được nhận do ông Vương có đơn khiếu nại.

Việc ông Hà ký vào Đơn xin đề nghị xác thực về việc bàn giao đất ngày 22/11/2010 với nội dung xác nhận cho ông Vương là chủ sử dụng đất từ năm 1989, loại đất ở để được bồi thường theo loại đất ở có giá trị cao hơn để hai bên chia đôi số tiền bồi thường sẽ được nhận. Tuy nhiên do nhận thấy việc ông

Vuông đòi đất là không có cơ sở, ngày 08/6/2012 ông Hà đã có đơn xin kiến nghị gửi UBND xã Hải Bình, UBND huyện Tĩnh Gia, Ban Quản lý Khu Kinh tế Nghi Sơn báo cáo về nội dung đã thỏa thuận giữa hai bên và đề nghị được nhận tiếp số tiền bồi thường đã được phê duyệt.

3. Báo cáo của UBND xã Hải Bình

Trước năm 1990, một phần khu đồi ông Trêu, thôn Đoan Hùng hộ ông Vuông đã dựng lều để ở. Sau cơn bão số 6 năm 1989, hộ ông Vuông đã chuyển về quê vợ tại xã Nghi Sơn sinh sống và có nhà ở tại xã Nghi Sơn. Vị trí đất nêu trên hộ ông Hà đã sử dụng trồng cây từ năm 1991, liên tục cho đến thời điểm thu hồi đất năm 2009 (ông Vuông cũng thừa nhận ông Hà là người sử dụng đất trong khoảng thời gian trên).

Khi đo đạc địa chính xã Hải Bình năm 1998 và năm 2002, các thửa đất nông nghiệp trên địa bàn xã đều được ghi chung chủ sử dụng là UBND xã, trong đó có đất tại đồi ông Trêu. Thực tế thời điểm này các hộ đang sử dụng đất nhưng sổ mục kê đều không ghi tên các hộ là người sử dụng đất.

Năm 2009, khi lập hồ sơ thu hồi đất để thực hiện dự án Khu tái định cư Hải Bình, các thửa đất tại đồi ông Trêu mới được đo chi tiết và chuyển tên người sử dụng đất từ UBND xã sang tên các hộ, trong đó có hộ ông Hà.

4. Báo cáo của UBND xã Nghi Sơn

Các giấy tờ, tài liệu có liên quan lưu tại UBND xã Nghi Sơn thể hiện hộ ông Vuông sinh sống tại thôn Nam Sơn, xã Nghi Sơn từ năm 1990, có hộ khẩu thường trú. Năm 1994, hộ ông Vuông được UBND huyện Tĩnh Gia cấp GCNQSD đất đối với khu đất đang sử dụng để ở tại thôn Nam Sơn, diện tích 84,03m² mang tên Trần Thị Hôm (vợ ông Vuông). Đến ngày 08/11/2010, ông Vuông và bà Hôm xin chuyển khẩu đến thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình (đã được cấp Sổ hộ khẩu); 02 người con của ông không chuyển khẩu.

5. Xem xét hồ sơ có liên quan

a) Hồ sơ địa chính

Khu đất ông Vuông khiếu nại thể hiện trên bản đồ địa chính xã Hải Bình đo vẽ năm 1998 tại tờ bản đồ số 11, thuộc thửa số 137, diện tích nguyên thửa 14.578m², loại đất Hg.B, mục kê ghi chủ sử dụng là UBND xã; trên bản đồ địa chính xã Hải Bình đo vẽ năm 2002 tại tờ bản đồ số 11, thửa số 173, diện tích 9.378 m², loại đất Hg.B, mục kê ghi chủ sử dụng là UBND xã.

Trên Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 796/TLBĐ (dựa theo Trích đo số 397/TĐBĐ được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường duyệt ngày 27/5/2009) dự án Khu tái định cư Hải Bình, khu đất thể hiện tại thửa số 191, diện tích 1.911,3 m², loại đất LNK, mục kê ghi chủ sử dụng là Hoàng Bá Hà.

b) Hồ sơ thu hồi đất, kiểm kê, bồi thường giải phóng mặt bằng

Theo các biên bản xác định nguồn gốc sử dụng đất và giải quyết vướng mắc trong giải phóng mặt bằng ngày 28/02/2011, ngày 19/3/2011, ngày 22/11/2011, ngày 12/4/2012 của UBND xã Hải Bình, thửa đất số 191 nêu trên

được xác định là đất do ông Hoàng Bá Hà khai hoang, sử dụng ổn định, liên tục từ trước năm 1993 đến thời điểm thu hồi đất.

Ngày 16/8/2011, UBND huyện Tĩnh Gia ban hành Quyết định số 1170/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Hoàng Bá Hà tại thửa số 191, Trích lục bản đồ số 796/TLBD, diện tích 1.911,3 m², loại đất LNK.

c) Xử lý vi phạm trật tự xây dựng

Ngày 22/7/2012, UBND xã Hải Bình kiểm tra, phát hiện hộ ông Vuông tổ chức xây dựng, lấn chiếm trái phép trên đất đã được phê duyệt bồi thường cho hộ ông Hoàng Bá Hà, thuộc diện tích đất bàn giao cho Ban Quản lý Khu Kinh tế Nghi Sơn thực hiện dự án Khu tái định cư Hải Bình. Tại biên bản kiểm tra đã yêu cầu hộ ông Vuông dừng mọi hoạt động xây dựng và tự tháo dỡ ngay công trình vi phạm. Tuy nhiên đến ngày 23/11/2016, hộ ông Vuông chưa chấp hành việc tháo dỡ; trên đất hiện đang tồn tại các công trình cấp IV gồm: 02 gian nhà lợp broximăng và lợp kè, 01 gian bếp và 01 chuồng trại lợp broximăng.

III. NHẬN XÉT

- Ông Đỗ Văn Vuông cho rằng khu đất gia đình ông khiếu nại là đất được giao từ năm 1979, đã cho hộ ông Hoàng Bá Hà mượn canh tác nhưng Ông không cung cấp được bất kỳ giấy tờ gì chứng minh đã được giao đất, cho mượn đất và quyền sử dụng đối với khu đất ông khiếu nại theo quy định tại khoản 1, khoản 2 và khoản 5 Điều 50 Luật Đất đai năm 2003. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ đều không thể hiện hộ ông Vuông là chủ sử dụng và trên thực tế hộ ông Vuông cũng không canh tác trên khu đất này. Do đó hộ ông Vuông không thuộc đối tượng được xem xét bồi thường về đất là đúng quy định của pháp luật đất đai.

- Từ năm 1990, hộ ông Đỗ Văn Vuông không sinh sống, thường trú tại xã Hải Bình; chỉ đến khi hộ ông Hoàng Bá Hà (hộ được xác định là chủ sử dụng đất) bàn giao đất cho Nhà nước thực hiện dự án Khu tái định cư Hải Bình thì hộ ông Vuông mới về xã Hải Bình dựng nhà ở trên đất và trồng cây lâu năm tại vị trí khu đất hộ ông Hà đã bàn giao.

- UBND xã Hải Bình trong công tác quản lý Nhà nước về đất đai chưa quyết liệt trong việc xử lý vi phạm đối với hộ ông Đỗ Văn Vuông khi cố tình chiếm đất, xây dựng nhà trên diện tích đã giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án Khu tái định cư Hải Bình.

IV. KẾT LUẬN

- Hộ ông Hoàng Bá Hà sử dụng đất tại đồi Ông Trêu, thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình không có giấy tờ về quyền sử dụng đất nhưng đã được UBND xã Hải Bình xác nhận là đất do ông Hà sử dụng ổn định, liên tục từ trước năm 1993 đến thời điểm thu hồi đất. Hộ ông Hà thuộc trường hợp được bồi thường về đất theo quy định tại Điểm c, Khoản 1, Điều 44, Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ quy định bổ sung về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thu hồi đất, thực hiện quyền sử dụng đất, trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và giải quyết khiếu nại về đất đai *“Trường hợp đất đang sử dụng vào mục đích nông nghiệp mà người đang sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp thì*

được bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng” và phù hợp với quy định hiện hành tại Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013 “Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01/7/2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng”.

- Việc ông Đỗ Văn Vương khiếu nại đòi bồi thường về đất đối với khu đất tại thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình khi Nhà nước thu hồi của hộ ông Hoàng Bá Hà để thực hiện Dự án Khu tái định cư Hải Bình là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Đỗ Văn Vương khiếu nại đòi bồi thường về đất đối với khu đất tại thôn Đoan Hùng, xã Hải Bình khi Nhà nước thu hồi của hộ ông Hoàng Bá Hà để thực hiện Dự án Khu tái định cư Hải Bình là không có cơ sở.

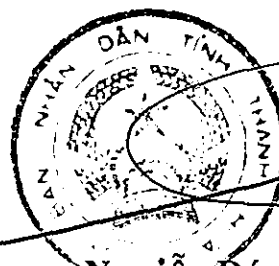
Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Đỗ Văn Vương không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia, Chủ tịch UBND xã Hải Bình, ông Đỗ Văn Vương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Thường trực Tỉnh ủy (B/c);
- Thường trực HĐND tỉnh (B/c);
- Đoàn Đại biểu Quốc hội (B/c);
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Đức Quyền