

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hải
thôn Tây Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Trên cơ sở kết quả Hội nghị Hội đồng tư vấn giải quyết khiếu nại, tố cáo của tỉnh; xét đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 06/BC-STNMT ngày 14/01/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hải ở thôn Tây Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Hải khiếu nại Quyết định số 2330/QĐ-UBND ngày 20/6/2024 của UBND huyện Như Thanh về việc phê duyệt phương án, dự toán bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án đường dây 500kV Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, đoạn qua huyện Như Thanh (hạng mục hành lang tại xã Thanh Kỳ); ông Hải đề nghị được áp giá bồi thường, hỗ trợ theo giá đất ở đối với phần diện tích đất cây lâu năm 2.708,5m² là đất cây lâu năm cùng thửa đất ở có nguồn gốc sử dụng trước ngày 18/12/1980 do bị hạn chế khả năng sử dụng đất (nằm trong phạm vi ảnh hưởng lớn hơn đất ở).

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN NHƯ THANH

Nội dung khiếu nại của ông Nguyễn Văn Hải đã được Chủ tịch UBND

huyện Như Thanh giải quyết (lần đầu) tại Quyết định số 3558/QĐ-UBND ngày 10/10/2024; không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Như Thanh, ông Hải tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất và hồ sơ địa chính qua các thời kỳ của thửa đất đang khiếu nại

Đất của gia đình ông Nguyễn Văn Hải đang sử dụng hiện nay là đất của ông Nguyễn Văn Kê (ông Hải là cháu nội của ông Kê); ngày 02/10/2008, hộ gia đình ông Kê đã được UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AM 993931 tại thửa đất số 100, tờ bản đồ số 17 với diện tích 3.400m², trong đó: Đất ở 400m², đất trồng cây lâu năm 3.000m² (bản đồ địa chính năm 1998 và qua các thời kỳ đều có thửa đất này của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Hải); theo Bản đồ địa giới hành chính 364 thì thửa đất hiện trạng thuộc địa phận xã Thanh Kỳ, huyện Như Thanh.

2. Kết quả kiểm tra, xác minh về vị trí, phạm vi, diện tích đất bị hạn chế khả năng sử dụng đất trong hành lang an toàn đường dây dẫn điện trên không đối với hộ ông Nguyễn Văn Hải

- Theo Biên bản đo đạc, kiểm kê của Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng huyện Như Thanh ngày 22/02/2024 xác định diện tích đất bị ảnh hưởng của hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m² (gồm đất ở 20m², đất cây lâu năm cùng thửa đất ở 2.708,5m²) tại thửa số 03, tờ bản đồ số 02 (thực hiện theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2189/UBND-CN ngày 20/2/2024 về việc tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thi công thực hiện các Dự án Đường dây 500kV mạch 3 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa).

- Theo Mảnh trích đo phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án Đường dây 500kv Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, đoạn qua huyện Như Thanh, tỉnh Thanh Hóa (hạng mục hành lang tại xã Thanh Kỳ) được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 21/3/2024 xác định diện tích đất bị ảnh hưởng của hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², tại thửa đất số 03, tờ bản đồ số 02, mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2024.

- Theo Công văn số 357/UBND-ĐC ngày 05/4/2024 của UBND xã Phú Sơn xác định diện tích đất bị ảnh hưởng của hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², tại thửa đất số 100, tờ bản đồ số 17, bản đồ địa chính xã Phú Sơn do vẽ năm 1998, loại đất đang sử dụng là ONT+CLN, đứng tên ông Nguyễn Văn Kê (ông nội của ông Hải).

- Kết quả thẩm định của Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng huyện (phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện nội dung này) xác định diện tích bị ảnh hưởng và đủ điều kiện để được hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², trong đó: Đất ở 20m², đất CLN cùng thửa đất ở 2.708,5m².

Như vậy, theo kết quả thẩm định của Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái

định cư giải phóng mặt bằng huyện xác định diện tích đất CLN cùng thửa đất ở đủ điều kiện để được hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.708,5m².

3. Xem xét nội dung khiếu nại

a) Ông Nguyễn Văn Hải thường trú tại thôn Tây Sơn, xã Phú Sơn, thị xã Nghi Sơn, đã được UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Số AM 993931 tại thửa số 100, tờ bản đồ số 17 với diện tích 3.400m², trong đó: Đất ở 400m², đất trồng cây lâu năm 3.000m² (bản đồ địa chính năm 1998 và qua các thời kỳ đều có thửa đất này của hộ gia đình ông Nguyễn Văn Hải); theo Bản đồ địa giới hành chính 364 thì thửa đất hiện trạng thuộc địa phận xã Thanh Kỳ, huyện Như Thanh.

Theo Công văn số 1914/UBND-KTTC ngày 06/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh: *“Giao UBND huyện Như Thanh căn cứ quy định của pháp luật hiện hành, khẩn trương tổ chức thực hiện việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tái định cư đối với các hộ gia đình, cá nhân có hộ khẩu thường trú tại thị xã Nghi Sơn đang sử dụng đất trên địa giới hành chính xã Thanh Kỳ, huyện Như Thanh, nhưng trước đây UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất bị thu hồi đất thực hiện Dự án đường dây 500kv Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, đảm bảo quy định và tiến độ thực hiện dự án”*.

b) Ông Nguyễn Văn Hải đề nghị phần diện tích 2.708,8m² đất cây lâu năm cùng thửa đất ở có nguồn gốc sử dụng trước ngày 18/12/1980 do bị hạn chế khả năng sử dụng đất (nằm trong phạm vi ảnh hưởng lớn hơn diện tích đất ở) được áp giá bồi thường, hỗ trợ theo giá đất ở.

- Căn cứ các quy định của pháp luật:

+ Khoản 6, Điều 103, Luật Đất đai năm 2013: *“6. Phần diện tích đất vườn, ao còn lại sau khi đã xác định diện tích đất ở theo quy định tại các khoản 2, 3, 4 và 5 của Điều này thì được xác định sử dụng vào mục đích hiện trạng đang sử dụng theo quy định tại Khoản 1, Điều 10 của Luật này”*.

+ Khoản 4, Điều 56, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ: *“4. Tổ chức trực tiếp quản lý công trình có hành lang bảo vệ an toàn có trách nhiệm chủ trì phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã và phòng Tài nguyên và Môi trường nơi có công trình rà soát hiện trạng sử dụng đất trong phạm vi hành lang bảo vệ an toàn công trình để kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền giải quyết theo quy định sau:*

a) Trường hợp sử dụng đất có ảnh hưởng đến việc bảo vệ an toàn công trình hoặc trường hợp hoạt động của công trình có ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống, sức khỏe của người sử dụng đất thì cơ quan có chức năng quản lý nhà nước đối với công trình tiến hành thẩm định mức độ ảnh hưởng, nếu phải thu hồi đất thì đề nghị Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền để quyết định thu hồi đất đó. Người có đất thu hồi được bồi thường, hỗ trợ đối với đất và tài sản gắn liền với đất đã có từ trước khi hành lang an toàn công trình được công bố, tái định cư theo quy định của pháp luật...

b) Trường hợp sử dụng đất không thuộc quy định tại Điểm a Khoản này thì người đang sử dụng đất trong hành lang bảo vệ an toàn công trình được tiếp tục sử dụng đất theo đúng mục đích đã được xác định và phải tuân theo các quy định về bảo vệ an toàn công trình”.

+ Khoản 2, Điều 10, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ: *“Bồi thường thiệt hại do hạn chế khả năng sử dụng đất, thiệt hại tài sản gắn liền với đất đối với đất thuộc hành lang an toàn khi xây dựng công trình có hành lang bảo vệ...2. Trường hợp không làm thay đổi mục đích sử dụng đất nhưng làm hạn chế khả năng sử dụng đất thì việc xác định mức bồi thường thiệt hại do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương quy định cụ thể”.*

+ Điều 7, Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa có quy định cụ thể về việc bồi thường, hỗ trợ trong trường hợp không làm thay đổi mục đích sử dụng đất nhưng làm hạn chế khả năng sử dụng đất.

- Theo Công văn số 4405/UBND-KTTC ngày 01/4/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về chủ trương thu hồi đất thuộc hành lang an toàn lưới điện đường dây 500kV của các dự án đường dây 500kV đoạn qua tỉnh Thanh Hóa: *“Đồng ý chủ trương cho UBND các huyện, thị xã: Nghi Sơn, Nga Sơn, Hà Trung, Hậu Lộc, Hoằng Hóa, Thiệu Hóa, Yên Định, Nông Cống, Như Thanh, Triệu Sơn, Đông Sơn thực hiện thu hồi diện tích đất vườn trong cùng một thửa đất có đất ở và cùng nằm trong hành lang an toàn lưới điện đường dây 500kV của các dự án đường dây 500kV đoạn qua tỉnh Thanh Hóa trên cơ sở Đơn đề nghị thu hồi đất của các hộ dân và văn bản đề nghị của Ban Quản lý dự án các công trình điện miền Bắc, Ban Quản lý dự án các công trình điện miền Trung (trong đó khẳng định hoạt động của công trình có ảnh hưởng trực tiếp đến đời sống, sức khỏe của người sử dụng đất tại vị trí đất thu hồi) theo đúng quy định tại Khoản 4, Điều 56, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và các quy định hiện hành của pháp luật”.*

- Tại Công văn số 7539/CPMB-PĐB ngày 22/7/2024 của Ban Quản lý dự án các công trình điện Miền Trung về việc thu hồi đất ở và đất vườn cùng thửa trong hành lang an toàn đường dây 500kV Quỳnh Lưu - Thanh Hóa có nêu cụ thể về trường hợp sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Văn Hải:

“Tổng diện tích thửa đất ở, đất cây lâu năm là 6.561,9m², trong đó:

+ Diện tích đất bị ảnh hưởng trong hành lang an toàn dự án là 2.728,5m²; hộ gia đình đang sử dụng đất ở và đất CLN, trường hợp thuộc Điểm b, Khoản 4, Điều 56, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Do đó, đề nghị Hội đồng bồi thường huyện không thu hồi đất và thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất đối với đất ở và bồi thường, hỗ trợ do hạn chế khả năng sử dụng đất đối với đất CLN theo Điều 10, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Điều 7, Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

+ *Diện tích đất nằm ngoài hành lang là 3.888,4m² còn đủ điều kiện để tái định cư tại chỗ”.*

Do đó, UBND huyện Như Thanh khi phê duyệt phương án, dự toán bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Đường dây 500kV Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, đoạn qua huyện Như Thanh, tỉnh Thanh Hóa (hạng mục hành lang tại xã Thanh Kỳ) không xem xét bồi thường, chỉ áp giá hỗ trợ diện tích đất cây lâu năm cùng thửa với đất ở 2.708,5m² theo Điểm b, Khoản 2, Điều 7, Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa cho hộ ông Nguyễn Văn Hải; khiếu nại và đề nghị của ông Nguyễn Văn Hải là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

IV. KẾT LUẬN

- Theo Mẫu trích đo phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án Đường dây 500kV Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, đoạn qua huyện Như Thanh, tỉnh Thanh Hóa (hạng mục hành lang tại xã Thanh Kỳ) được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 21/3/2024 đã xác định diện tích đất bị ảnh hưởng của hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², tại thửa đất số 03, tờ bản đồ số 02, mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2024.

- Theo Công văn số 357/UBND-ĐC ngày 05/4/2024 (kèm theo biên bản Hội nghị xác định nguồn gốc đất ngày 04/4/2024) của UBND xã Phú Sơn xác định: Diện tích đất bị ảnh hưởng của hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², tại thửa đất số 100, tờ bản đồ số 17, bản đồ địa chính xã Phú Sơn đo vẽ năm 1998, loại đất đang sử dụng là ONT+CLN, đứng tên ông Nguyễn Văn Kê (ông nội của ông Hải).

- Theo Công văn số 7539/CPMB-PĐB ngày 22/7/2024 của Ban Quản lý dự án các công trình điện Miền Trung có nêu cụ thể về trường hợp sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Văn Hải: “... *Diện tích đất bị ảnh hưởng trong hành lang an toàn dự án là 2.728,5m²; hộ gia đình đang sử dụng đất ở và đất CLN, trường hợp thuộc Điểm b, Khoản 4, Điều 56, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Do đó, đề nghị Hội đồng bồi thường huyện không thu hồi đất và thực hiện chuyển mục đích sử dụng đất đối với đất ở và bồi thường, hỗ trợ do hạn chế khả năng sử dụng đất đối với đất CLN theo Điều 10, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và Điều 7, Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa... ”.*

- Kết quả thẩm định của của Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư huyện: Căn cứ bản đồ đo đạc địa chính xã Phú Sơn năm 1998, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AM 993931 của ông Nguyễn Văn Kê cấp ngày 02/10/2008

và Mạnh trích đo phục vụ giải phóng mặt bằng Dự án Đường dây 500kV Quỳnh Lưu - Thanh Hóa, Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng huyện đã rà soát, kiểm tra và chồng lớp bản đồ, kết quả như sau: Diện tích bị ảnh hưởng và đủ điều kiện để được hỗ trợ đối với hộ ông Nguyễn Văn Hải là 2.728,5m², trong đó: Đất ở 20m², đất cây lâu năm cùng thửa với đất ở 2.708,5m²; căn cứ vào diện tích đất cây lâu năm bị hạn chế khả năng sử dụng nằm trong hành lang bảo vệ đường dây dẫn điện trên không của hộ ông Nguyễn Văn Hải, Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ, tái định cư giải phóng mặt bằng huyện đã trình UBND huyện Như Thanh phương án áp giá hỗ trợ đất cây lâu năm cùng thửa với đất ở 2.708,5m² theo Điểm b, Khoản 2, Điều 7 Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

Do đó, việc ông Nguyễn Văn Hải khiếu nại và đề nghị được áp giá bồi thường, hỗ trợ theo giá đất ở đối với phần diện tích đất cây lâu năm 2.708,5m² là đất cây lâu năm cùng thửa đất ở có nguồn gốc sử dụng trước ngày 18/12/1980 do bị hạn chế khả năng sử dụng đất (nằm trong phạm vi ảnh hưởng lớn hơn diện tích đất ở và theo Thông báo số 50/TB-UBND ngày 25/3/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh) là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Nguyễn Văn Hải khiếu nại và đề nghị được áp giá bồi thường, hỗ trợ theo giá đất ở đối với phần diện tích 2.708,5m² là đất cây lâu năm cùng thửa đất ở có nguồn gốc sử dụng trước ngày 18/12/1980 do bị hạn chế khả năng sử dụng đất là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Hải không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; Chủ tịch UBND huyện Như Thanh; Chủ tịch UBND xã Thanh Kỳ, ông Nguyễn Văn Hải và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang