

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: 95 /BC-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày 27 tháng 10 năm 2016

BÁO CÁO

Chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính

**các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương;
thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính, phân loại đơn vị hành chính; Công văn số 3540/BNV-CQĐP ngày 27/9/2013 của Bộ Nội vụ về việc điều chỉnh địa giới hành chính cấp huyện, cấp xã và thành lập đơn vị hành chính đô thị; Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa báo cáo Bộ Nội vụ về chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương; thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, cụ thể như sau:

I. LÝ DO, SỰ CẦN THIẾT

Huyện Quảng Xương thuộc khu vực đồng bằng ven biển về phía Đông Nam của tỉnh Thanh Hóa; phía Bắc giáp thành phố Thanh Hóa và huyện Hoằng Hoá; phía Nam giáp huyện Tĩnh Gia; phía Đông giáp thị xã Sầm Sơn và Biển Đông; phía Tây giáp huyện Nông Cống và huyện Đông Sơn. Huyện Quảng Xương thuộc vùng trọng điểm kinh tế của tỉnh Thanh Hóa, tam giác tăng trưởng thành phố Thanh Hóa – Sầm Sơn – Nghi Sơn, có Quốc lộ 1A, Quốc lộ 45, Quốc lộ 47 chạy qua ... nên huyện có nhiều tiềm năng, lợi thế để phát triển theo hướng công nghiệp hoá, hiện đại hoá.

Hiện tại, huyện Quảng Xương có diện tích tự nhiên 17.291 ha (172,91 km²), dân số 207.586 người, gồm 30 đơn vị hành chính trực thuộc, trong đó có thị trấn huyện lỵ Quảng Xương là đô thị loại V và xã Quảng Lợi đã được công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V vào năm 2014.

1. Lý do, sự cần thiết điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương

Thị trấn Quảng Xương là trung tâm chính trị, hành chính, kinh tế, văn hóa, xã hội ... của huyện Quảng Xương, được thành lập theo Quyết định số 185-TCCP ngày 13/4/1991 của Bộ trưởng - Trưởng ban Tổ chức cán bộ Chính phủ (nay là Bộ Nội vụ) trên cơ sở điều chỉnh địa giới hành chính của các xã: Quảng Tân, Quảng Phong. Cách thành phố Thanh Hóa khoảng 09 km về phía Nam, Khu kinh tế Nghi Sơn khoảng 30 km về phía Bắc, có Quốc lộ 1A chạy qua, thị trấn Quảng Xương là điểm kết nối giữa các vùng kinh tế động lực của tỉnh Thanh Hóa, đầu mối giao thương quan trọng trên trục Bắc – Nam của khu vực Bắc Trung Bộ và của cả nước.

Trong những năm qua, được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và đầu tư của tỉnh, của huyện, sự nỗ lực cố gắng cấp ủy chính quyền và nhân dân nên thị trấn Quảng Xương đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, tạo tiền đề cho sự phát triển toàn diện trên các lĩnh vực kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội; đời sống vật chất tinh thần của nhân dân ngày càng được nâng cao, tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội luôn được giữ vững. Cùng với đó, sau nhiều năm tập trung đầu tư xây dựng, bộ mặt đô thị của thị trấn Quảng Xương có nhiều khởi sắc, xây dựng cơ bản, kết cấu hạ tầng tăng đáng kể, trung tâm hành chính được xây dựng khang trang, khu đô thị mới hoàn chỉnh theo hướng văn minh, hiện đại. Tuy nhiên, do thành lập đã lâu với chức năng ban đầu là trung tâm hành chính, chính trị của huyện nên đến nay quỹ đất để bố trí cho việc cải tạo, chỉnh trang, đầu tư phát triển đô thị, xứng tầm trung tâm tổng hợp của huyện Quảng Xương gặp nhiều khó khăn; nhất là quỹ đất cho phát triển đô thị, đất trồng cây xanh, khu vui chơi giải trí, giao thông đô thị, công nghiệp, thương mại, dịch vụ ... còn hạn chế. Do vậy, từ thực trạng phát triển kinh tế, xã hội đang tồn tại mâu thuẫn giữa vị thế, lợi thế phát triển và không gian quá chật hẹp để bố trí công trình đô thị tại thị trấn Quảng Xương.

Các thôn: Tân Đắc, Tân Đa, Tân Thượng thuộc xã Quảng Tân và các thôn: Đông Đa, Chính Trung, Tri Hòa thuộc xã Quảng Phong là những khu vực liền kề với khu vực dân cư hiện hữu của thị trấn Quảng Xương; dưới sự tác động lan tỏa của đô thị và quá trình công nghiệp hóa nên trong những năm qua kinh tế - xã hội tại khu vực này đã có bước phát triển mạnh theo hướng công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp và dịch vụ, thương mại; nhiều nhà máy, xí nghiệp, cụm công nghiệp, làng nghề đóng trên địa bàn đang hoạt động hiệu quả thu hút hàng ngàn lao động, góp phần nâng cao đời sống nhân dân, từng bước chuyển dịch cơ cấu sản xuất, người dân chuyển từ sản xuất nông nghiệp sang sinh sống bằng các ngành nghề kinh doanh, thương mại, sản xuất công nghiệp và tiểu thủ công nghiệp, làm tăng tỷ lệ lao động phi nông nghiệp, giảm dần tỷ lệ lao động nông nghiệp; cơ sở hạ tầng ngày một hoàn thiện, bộ mặt đô thị đã và đang từng bước hình thành tại khu vực này.

Do đó, có thể thấy quá trình đô thị hóa nhanh nên công tác quản lý của chính quyền các xã theo mô hình nông thôn như hiện nay không còn phù hợp với thực tế đang diễn ra; cần phải có mô hình chính quyền đô thị để quản lý cho phù hợp. Việc điều chỉnh địa giới hành chính các xã về thị trấn Quảng Xương quản lý và đầu tư là phù hợp với thực tế phát triển; là điều kiện để tăng quỹ đất và thực hiện điều chỉnh, bổ sung quy hoạch; xây dựng và hoàn thiện hệ thống hạ tầng - kỹ thuật, tổ chức các khu chức năng một cách hợp lý hơn; tăng cường đầu tư, tạo thuận lợi để thu hút các nguồn lực xây dựng và phát triển thị trấn Quảng Xương. Mặt khác, nhân dân thuộc các khu vực dự kiến điều chỉnh vốn có mối quan hệ tình cảm tốt đẹp với nhân dân thị trấn Quảng Xương; phong tục tập quán không có sự khác biệt; hệ thống hạ tầng giao thông, điện của các khu vực được kết nối thuận lợi với thị trấn; trường học, trạm y tế của thị trấn đã được đầu tư xây dựng khang trang, kiên cố đủ điều kiện để tiếp nhận,

chăm sóc sức khỏe và học tập của nhân dân các xã. Vì vậy, khi chuyển giao diện tích, dân số của các xã về thị trấn Quảng Xương quản lý sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho nhân dân trong sinh hoạt, sản xuất, học tập, khám chữa bệnh và giao dịch hành chính.

2. Lý do, sự cần thiết thành lập thị trấn Quảng Lợi trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên, dân số của xã Quảng Lợi

Xã Quảng Lợi là xã thuộc khu vực biên giới biển của huyện Quảng Xương, cách trung tâm thành phố Thanh Hóa khoảng 20 km về phía Nam; phía Bắc giáp xã Quảng Thái và xã Quảng Lộc; phía Nam giáp xã Quảng Thạch; phía Tây giáp xã Quảng Lĩnh; phía Đông giáp Biển Đông.

Được sự quan tâm, đầu tư của tỉnh và huyện, cùng với sự nỗ lực, cố gắng phấn đấu của cấp ủy đảng, chính quyền và nhân dân địa phương; kinh tế, xã hội của xã Quảng Lợi đã có bước phát triển mạnh mẽ; cơ cấu kinh tế chuyển dịch tích cực theo hướng tăng tỷ trọng các ngành thương mại, dịch vụ, công nghiệp, giảm dần tỷ trọng ngành nông nghiệp; tốc độ phát triển kinh tế đạt khá; thu ngân sách đạt và vượt kế hoạch đề ra; lĩnh vực văn hóa – xã hội có nhiều chuyển biến tích cực; đời sống vật chất, tinh thần của nhân dân được cải thiện và nâng cao; xoá đói giảm nghèo được quan tâm chú trọng, tỷ lệ hộ nghèo của xã ngày một giảm; giáo dục, y tế phát triển, đáp ứng được nhu cầu của nhân dân. Cùng với sự phát triển kinh tế, xã hội, sau nhiều năm thực hiện quy hoạch đô thị, du lịch, công nghiệp; tỉnh và huyện đã tập trung huy động, kêu gọi thu hút nguồn vốn xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật, từng bước hình thành không gian đô thị, du lịch trên địa bàn xã Quảng Lợi; hệ thống công trình hạ tầng đã và đang được đầu tư xây dựng tiến tới đồng bộ; hệ thống giao thông cơ bản được rải nhựa và bê tông hóa; tất cả các hộ gia đình đều được sử dụng điện lưới; các tuyến đường chính được chiếu sáng công cộng; các hộ dân cơ bản được sử dụng nước sạch; phần lớn rác thải được thu gom và xử lý hợp vệ sinh.

Phát huy lợi thế trung tâm của khu đô thị - công nghiệp Bắc Cầu Ghép; có bờ biển dài hơn 02 km; cách Quốc lộ 1A khoảng 03 km về phía Đông và Tỉnh lộ 4A, 4B, 4C chạy qua; cụm công nghiệp – đô thị - du lịch Tiên Trang, Nhà máy Soto với hơn 1.500 lao động ... đóng trên địa bàn nên trong những năm gần đây xã Quảng Lợi đã và đang trở thành một trung tâm công nghiệp nhẹ kết hợp tiểu thủ công nghiệp – dịch vụ - du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng của huyện Quảng Xương; và đến năm 2014, xã Quảng Lợi đã được Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa công nhận đạt tiêu chuẩn đô thị loại V theo Quyết định số 2442/QĐ-UBND ngày 01/8/2014.

Tuy nhiên, những thay đổi về kinh tế, xã hội và quá trình đô thị hoá đã và đang đặt ra cho xã Quảng Lợi nhiều vấn đề mới cần giải quyết như: quản lý công nghiệp, tiểu thủ công nghiệp, thương mại và dịch vụ; quản lý quy hoạch xây dựng, kiến trúc; quản lý kết cấu hạ tầng kỹ thuật; quản lý dân cư theo mô hình đô thị; phòng chống các tệ nạn xã hội; bảo đảm trật tự công cộng, cảnh quan và bảo vệ môi trường. Từ những vấn đề này có thể thấy mô hình quản lý chính quyền nông thôn như hiện nay

không còn phù hợp với tốc độ phát triển kinh tế và tốc độ đô thị hoá diễn ra nhanh trên địa bàn xã, đòi hỏi phải có mô hình chính quyền đô thị để quản lý. Thành lập thị trấn Quảng Lợi trên cơ sở nguyên trạng toàn bộ diện tích tự nhiên và nhân khẩu của xã Quảng Lợi sẽ tạo tiền đề pháp lý cho việc thiết lập mô hình tổ chức bộ máy quản lý đô thị, nhằm đáp ứng yêu cầu về công tác quản lý hành chính nhà nước trên địa bàn; đồng thời, thành lập thị trấn Quảng Lợi là phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội của huyện Quảng Xương.

Từ thực tế nêu trên, Ủy ban nhân dân huyện Quảng Xương đã khảo sát, đánh giá hiện trạng của thị trấn Quảng Xương và khu vực dự kiến mở rộng thị trấn, hiện trạng phát triển của xã Quảng Lợi; theo đó, đối chiếu với các quy định tại Nghị quyết số 12/11/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội thì việc mở rộng thị trấn Quảng Xương và thành lập thị trấn Quảng Lợi cơ bản đảm bảo các tiêu chuẩn của thị trấn. Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa báo cáo Bộ Nội vụ về chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương; thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa, như sau:

II. PHƯƠNG ÁN MỞ RỘNG THỊ TRẤN QUẢNG XƯƠNG VÀ THÀNH LẬP THỊ TRẤN QUẢNG LỢI THUỘC HUYỆN QUẢNG XƯƠNG

Huyện Quảng Xương có diện tích tự nhiên 17.291 ha (172,91 km²), dân số 207.586 người, có 30 đơn vị hành chính trực thuộc, gồm 29 xã và 01 thị trấn.

1. Phương án điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương

1.1. Hiện trạng thị trấn Quảng Xương và các đơn vị hành chính liên quan:

(1) Thị trấn Quảng Xương có diện tích tự nhiên 116,6 ha, dân số 4.070 người, có 06 phố: 1, 2, Tân Phong, Đông Đa, Đắc Tú, Tân Thượng.

Địa giới hành chính thị trấn Quảng Xương: Bắc giáp xã Quảng Tân; Nam giáp xã Quảng Phong; Đông giáp các xã: Quảng Tân, Quảng Phong; Tây giáp các xã: Quảng Tân, Quảng Phong.

(2) Xã Quảng Tân có diện tích tự nhiên 591 ha, dân số 10.085 người, có 11 thôn: Tân Đắc, Tân Đa, Tân Thượng, Tân Cổ, Tân Hậu, Tân Trúc, Tân Hoa, Tân Tiền, Tân Đoài, Tân Hưng, Dục Tú.

Địa giới hành chính xã Quảng Tân: Bắc giáp thành phố Thanh Hóa; Nam giáp thị trấn Quảng Xương và xã Quảng Phong; Đông giáp các xã: Quảng Định, Quảng Đức; Tây giáp xã Quảng Trạch.

(3) Xã Quảng Phong có diện tích tự nhiên 725 ha, dân số 8.036 người, có 13 thôn: Đông Đa, Chính Trung, Tri Hòa, Ước Ngoại, Xuân Yên, Bái Vàng, Đồng Vông, Thanh Trung, Làng Mới, Xóm Lợm, Xóm Khang, Bái Thịnh, Trung Phong.

Địa giới hành chính xã Quảng Phong: Bắc giáp thị trấn Quảng Xương và các xã: Quảng Tân, Quảng Trạch; Nam giáp các xã: Quảng Ninh, Quảng Hợp; Đông giáp xã Quảng Đức; Tây giáp xã Quảng Hòa.

1.2. Phương án điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương:

Điều chỉnh 152,64 ha diện tích tự nhiên, 2.242 người thuộc xã Quảng Tân (của các thôn: Tân Đắc, Tân Đa, Tân Thượng); 125,80 ha diện tích tự nhiên, 2.210 người thuộc xã Quảng Phong (của các thôn: Đông Đa, Chính Trung, Tri Hòa) về thị trấn Quảng Xương quản lý.

1.3. Sau khi mở rộng thị trấn Quảng Xương:

(1) Thị trấn Quảng Xương có diện tích tự nhiên 395,04 ha, dân số 8.522 người, có 11 phố: 1, 2, Tân Phong, Đông Đa, Đắc Tú, Tân Thượng, Tân Đắc, Tân Đa, Đông Đa (trên cơ sở thôn chuyển về từ xã Quảng Phong), Chính Trung, Tri Hòa.

Địa giới hành chính thị trấn Quảng Xương: Bắc giáp xã Quảng Tân; Nam giáp xã Quảng Phong; Đông giáp các xã: Quảng Định, Quảng Đức; Tây giáp các xã: Quảng Trạch, Quảng Phong.

(2) Xã Quảng Tân còn 438,36 ha diện tích tự nhiên, dân số 7.843 người, có 08 thôn: Tân Cổ, Tân Hậu, Tân Trúc, Tân Hoa, Tân Tiền, Tân Đoài, Tân Hưng, Dục Tú.

Địa giới hành chính xã Quảng Tân: Bắc giáp thành phố Thanh Hóa; Nam giáp thị trấn Quảng Xương; Đông giáp xã Quảng Định; Tây giáp xã Quảng Trạch.

(3) Xã Quảng Phong còn 599,20 ha diện tích tự nhiên, dân số 5.826 người, có 11 thôn: Tri Hòa, Ước Ngoại, Xuân Yên, Bái Vàng, Đồng Vồng, Thanh Trung, Làng Mới, Xóm Lượng, Xóm Khang, Bái Thịnh, Trung Phong.

Địa giới hành chính xã Quảng Phong: Bắc giáp thị trấn Quảng Xương; Nam giáp các xã: Quảng Ninh, Quảng Hợp; Đông giáp xã Quảng Đức; Tây tiếp giáp xã Quảng Hòa.

2. Phương án thành lập thị trấn Quảng Lợi trên cơ sở nguyên trạng diện tích tự nhiên, dân số của xã Quảng Lợi

2.1. Xã Quảng Lợi có diện tích tự nhiên 530,99 ha, dân số 8.287 người, có 07 thôn, gồm: Thù Lộc, Phúc Thành, Tiên Trang, Lọc Tại, Tiên Thắng, Tiên Phong, Hồng Phong.

Địa giới hành chính xã Quảng Lợi: Bắc giáp các xã: Quảng Thái, Quảng Lộc; Nam giáp xã Quảng Thạch; Tây giáp xã Quảng Lĩnh; Đông giáp Biển Đông.

2.2. Phương án thành lập thị trấn Quảng Lợi trên cơ sở nguyên trạng 530,99 ha diện tích tự nhiên và dân số 8.287 người của xã Quảng Lợi.

2.3. Sau khi thành lập, thị trấn Quảng Lợi có diện tích tự nhiên 530,99 ha, dân số 8.287 người, có 07 phố: Thù Lộc, Phúc Thành, Tiên Trang, Lọc Tại, Tiên Thắng, Tiên Phong, Hồng Phong.

Địa giới hành chính thị trấn Quảng Lợi: Bắc giáp các xã: Quảng Thái, Quảng Lộc; Nam giáp xã Quảng Thạch; Tây giáp xã Quảng Lĩnh; Đông giáp Biên Đông.

3. Sau khi mở rộng thị trấn Quảng Xương; thành lập thị trấn Quảng Lợi

Huyện Quảng Xương có diện tích tự nhiên 17.291 ha (172,91 km²), dân số 207.586 người, có 30 đơn vị hành chính trực thuộc, có 28 xã: Quảng Tân, Quảng Trạch, Quảng Phong, Quảng Đức, Quảng Định, Quảng Nhân, Quảng Ninh, Quảng Bình, Quảng Hợp, Quảng Văn, Quảng Long, Quảng Yên, Quảng Hòa, Quảng Lĩnh, Quảng Khê, Quảng Trung, Quảng Chính, Quảng Ngọc, Quảng Trường, Quảng Phúc, Quảng Vọng, Quảng Giao, Quảng Hải, Quảng Lưu, Quảng Lộc, Quảng Nham, Quảng Thạch, Quảng Thái và 02 thị trấn: Quảng Xương, Quảng Lợi (tổng số đơn vị hành chính không thay đổi).

III. KẾT LUẬN VÀ ĐỀ XUẤT

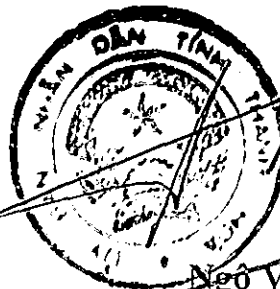
Sự phát triển kinh tế - xã hội, quá trình đô thị hoá và việc mở rộng không gian đô thị đã có những tác động nhiều mặt đến các vùng phụ cận giáp ranh với thị trấn Quảng Xương và của xã Quảng Lợi, làm cho việc tổ chức, quản lý, điều hành của chính quyền theo mô hình xã như hiện nay tại những khu vực này không còn phù hợp, cần thiết phải mở rộng phạm vi quản lý, tổ chức chính quyền đô thị để đáp ứng yêu cầu phát triển. Mở rộng thị trấn Quảng Xương và thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương sẽ tạo điều kiện khai thác tốt hơn tiềm năng các địa phương; sắp xếp hợp lý nguồn lao động; tạo ra động lực mới cho sự phát triển; đẩy nhanh tốc độ tăng trưởng kinh tế, chuyển dịch cơ cấu kinh tế; tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước; góp phần vào việc nâng cao tỷ lệ đô thị hoá của tỉnh Thanh Hóa đạt mục tiêu 35% vào năm 2020.

Ủy ban nhân dân tỉnh Thanh Hóa trân trọng báo cáo Bộ Nội vụ về chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính các xã: Quảng Tân, Quảng Phong để mở rộng thị trấn Quảng Xương; thành lập thị trấn Quảng Lợi thuộc huyện Quảng Xương, tỉnh Thanh Hóa; rất mong nhận được sự quan tâm, hướng dẫn của Bộ Nội vụ./.

Nơi nhận:

- Bộ Nội vụ;
 - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
 - Lưu: CN, VT.
- H15(2016) [ĐC mở rộng TT QX, TL TT Quang Lợi.doc

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Ngô Văn Tuấn