

ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Vũ Thị Sen
thôn 3, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 1040/BC-TTTH ngày 09/6/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Vũ Thị Sen ở thôn 3, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Vũ Thị Sen khiếu nại nội dung:

Thực hiện Dự án Nhà máy luyện cán thép DST Nghi Sơn tại Khu công nghiệp số 4, Khu kinh tế Nghi Sơn, UBND thị xã Nghi Sơn đã thu hồi của gia đình bà diện tích 960,3m² đất theo Quyết định số 5234/QĐ-UBND ngày 09/7/2024, diện tích đất thu hồi thuộc tờ bản đồ TD1, mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023 được Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt ngày 05/5/2023, loại đất LUC, gồm: Thửa đất số 116, diện tích 148,4m²; thửa đất số 210, diện tích 677m²; thửa đất số 230, diện tích 134,9m², không được bồi thường về đất. Bà Vũ Thị Sen đề nghị được bồi thường diện tích 960,3m² là đất nông nghiệp sử dụng trước ngày 01/7/2004.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Nội dung khiếu nại của bà Vũ Thị Sen đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 1851/QĐ-UBND ngày 07/3/2025. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Vũ Thị Sen có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Tại buổi làm việc, bà Vũ Thị Sen trình bày: Nguồn gốc các thửa ruộng được khai hoang phục hóa từ năm 1990 để sản xuất nông nghiệp. Bà cho biết từ khi khai hoang, gia đình bà sử dụng ổn định liên tục, không có tranh chấp cho đến khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án.

Gia đình không biết và cũng chưa bao giờ nhận được thông báo của chính quyền về việc thu hồi thửa đất để làm nghĩa địa và thực tế từ trước đến nay, gia đình sử dụng đất để sản xuất nông nghiệp trồng lúa nước.

2. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ, giấy tờ về quyền sử dụng đất, hồ sơ quy hoạch sử dụng đất qua các thời kỳ

2.1. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

Diện tích đất bà Vũ Thị Sen khiếu nại thể hiện trên hồ sơ địa chính qua các thời kỳ như sau:

- Theo bản đồ 299 xã Tân Trường đo vẽ năm 1987 thuộc TBĐ số 1, thửa đất số 30, diện tích nguyên thửa 201.230m², loại đất Co (đo bao).

- Theo bản đồ địa chính xã Tân Trường năm 1998 thuộc TBĐ số 27, thửa đất số 963a, diện tích 157.735m², loại đất Ng.địa, sổ mục kê mang tên UBND xã.

- Theo bản đồ hiện trạng xã Tân Trường năm 2011, các thửa đất bà Vũ Thị Sen đang khiếu nại thể hiện cụ thể, gồm:

- + Thửa đất số 238, TBĐ số 92, diện tích 135,8m², loại đất LUC, sổ mục kê mang tên Nguyễn Đình Năm (chồng bà Vũ Thị Sen) tương ứng với thửa đất số 116, tờ bản đồ TD1, mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023.

- + Thửa đất số 300, TBĐ số 92, diện tích 184,8m², loại đất LUC, sổ mục kê mang tên UBND xã (tương ứng với thửa đất số 210, tờ bản đồ TD1, mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023).

- + Thửa đất số 328, TBĐ số 92, diện tích 696,9m², loại đất LUC, sổ mục kê mang tên UBND xã (tương ứng với thửa đất số 230, tờ bản đồ TD1, mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023).

- Theo mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023, được Sở Tài nguyên và Môi trường (nay là Sở Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt ngày 05/5/2023, diện

tích đất gia đình khiếu nại, thể hiện loại đất LUC, tên chủ sử dụng Nguyễn Đình Năm (chồng bà Vũ Thị Sen), gồm: Thửa đất số 116, diện tích đất 148,4m²; thửa đất số 210, diện tích đất 677m²; thửa đất số 230, diện tích đất 134,9m².

2.2. Giấy tờ về quyền sử dụng đất

Các thửa đất bà Vũ Thị Sen khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3, Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

2.3. Hồ sơ quy hoạch sử dụng đất qua các thời kỳ

- Theo báo cáo của UBND thị xã Nghi Sơn về việc Quy hoạch xây dựng nông thôn mới xã Tân Trường, huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) đến năm 2020 tại Quyết định số 1500/QĐ-UBND ngày 10/10/2012, giữ nguyên đất nghĩa địa thôn Tân Phúc và thôn 3 với diện tích 2,1ha nằm ở khu Cồn Phố và Đồng La dưới.

- Theo Quyết định số 1505/QĐ-UBND ngày 17/4/2024 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021-2030 và kế hoạch sử dụng đất năm 2024, thị xã Nghi Sơn phân bổ đến từng đơn vị hành chính cấp xã, diện tích chuyển mục đích sử dụng đất trong kỳ tại Phụ biểu số IV.3, Kế hoạch thu hồi đất năm 2024 xã Tân Trường, thu hồi đất trồng lúa 97,11ha, đất làm nghĩa trang, nhà tang lễ, nhà hỏa táng 0,50ha.

3. Về nguồn gốc, mục đích, thời điểm và quá trình sử dụng đất

3.1. Kết quả kiểm tra hiện trạng

Ngày 21/5/2025, Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh kiểm tra hiện trạng và làm việc với UBND xã Tân Trường, tại thời điểm Đoàn xác minh kiểm tra thực trạng khu đất hộ bà Sen đang khiếu nại có cây cối, hoa màu trên đất (lúa).

3.2. Kết quả xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Tân Trường ngày 23/12/2023

Cả 03 thửa đất bà Vũ Thị Sen khiếu nại, theo mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 05/5/2023, gồm:

- Thửa đất số 116, diện tích đang sử dụng đề nghị thu hồi là 148,4m², diện tích thu hồi 148,4m².

- Thửa đất số 210, diện tích đang sử dụng đề nghị thu hồi là 677m², diện tích thu hồi 677m².

- Thửa đất số 230, diện tích đang sử dụng đề nghị thu hồi là 134,9m², diện tích thu hồi 134,9m².

Kết quả xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Tân Trường ngày 23/12/2023: Cả 03 thửa đất bà Sen đang khiếu nại thuộc

quyền sử dụng của ông Nguyễn Đình Năm (chồng bà Vũ Thị Sen) sử dụng ổn định, liên tục, không có tranh chấp, lấn chiếm, trước ngày 01/7/2004 đến thời điểm thu hồi đất, gia đình chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, Bản đồ 1998 là đất nghĩa địa, sổ mục kê mang tên UBND xã, không đủ điều kiện bồi thường.

Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Tân Trường xác định nội dung trên làm cơ sở cho UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất và phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ gia đình ông Nguyễn Đình Năm (chồng bà Vũ Thị Sen) theo quy định.

- Theo UBND xã Tân Trường báo cáo tại Văn bản số 89/BC-UBND ngày 29/5/2025, bổ sung thời điểm bắt đầu sử dụng đất: Cả 03 thửa đất bà Sen đang khiếu nại được Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Tân Trường họp ngày 27/5/2025 xác định thời điểm khai hoang và bắt đầu sử dụng đất vào khoảng năm 1992 - 1993.

4. Xem xét hồ sơ thu hồi đất, giải phóng mặt bằng Dự án

- Ngày 09/7/2024, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5234/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Nguyễn Đình Năm đang sử dụng tại xã Tân Trường để thực hiện Dự án Nhà máy luyện cán thép DST Nghi Sơn tại Khu công nghiệp số 4, Khu kinh tế Nghi Sơn, trong đó:

+ Thu hồi thửa đất số 116, diện tích 148,4m², hộ gia đình sử dụng trên đất Nghĩa địa (NTD) không đủ điều kiện bồi thường.

+ Thu hồi thửa đất số 210, diện tích 677m², hộ gia đình sử dụng trên đất Nghĩa địa (NTD) không đủ điều kiện bồi thường.

+ Thu hồi thửa đất số 230, diện tích 134,9m² hộ gia đình sử dụng trên đất Nghĩa địa (NTD) không đủ điều kiện bồi thường.

- Ngày 09/7/2024, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 5289/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án và dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để thực hiện Dự án Nhà máy luyện cán thép DST Nghi Sơn tại Khu công nghiệp số 4, Khu kinh tế Nghi Sơn (đợt 2), theo đó hộ bà Vũ Thị Sen (Nguyễn Đình Năm) không được bồi thường, hỗ trợ về đất đối với diện tích đất gia đình đang khiếu nại.

5. Nhận xét

- Các thửa đất bà Sen đang khiếu nại được Hội đồng xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm bắt đầu sử dụng đất xã Tân Trường ngày 27/5/2025 xác định gia đình khai hoang sử dụng ổn định vào khoảng năm 1992 - 1993 (*đất được hộ bà Sen sử dụng trước thời điểm đo vẽ bản đồ địa chính xã Tân Trường năm 1998*).

- Bản đồ địa chính xã Tân Trường đo đạc năm 1998 thể hiện diện tích 157.735m², loại đất nghĩa địa là do đã đo gộp cả diện tích đất sản xuất nông nghiệp của hộ dân vào đất nghĩa địa.

- Diện tích thu hồi đất nghĩa địa thôn 3, xã Tân Trường để thực hiện Dự án Nhà máy luyện cán thép DST Nghi Sơn, tại khu công nghiệp số 4, Khu kinh tế Nghi Sơn: Sau khi thống kê 5.253,3m² theo mảnh trích đo số 02/TĐĐC-2023, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 05/5/2023 là phù hợp với Quyết định số 1500/QĐ-UBND ngày 10/10/2012 của UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) về việc Quy hoạch xây dựng Nông thôn mới xã Tân Trường, huyện Tĩnh Gia đến năm 2020; Quyết định số 1505/QĐ-UBND ngày 17/4/2024 của UBND tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất thời kỳ 2021 - 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm 2024 thị xã Nghi Sơn.

- Diện tích đất thu hồi của hộ bà Vũ Thị Sen để thực hiện Dự án Nhà máy luyện cán thép DST Nghi Sơn, tại khu công nghiệp số 4, Khu kinh tế Nghi Sơn không nằm trong đất quy hoạch nghĩa địa.

- Ngày 06/6/2025, Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh đã tổ chức Hội nghị đối thoại (thành phần gồm: Thanh tra tỉnh, UBND thị xã Nghi Sơn, UBND xã Tân Trường và bà Vũ Thị Sen) đều thống nhất cao với kết quả xác minh khiếu nại của bà Vũ Thị Sen ở xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

IV. KẾT LUẬN

- Các thửa đất bà Vũ Thị Sen đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại các Khoản 1, 2 và 3, Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Kết quả xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất ngày 27/5/2025 xã Tân Trường, xác định: Thời điểm khai hoang và bắt đầu sử dụng đất của hộ bà Vũ Thị Sen vào khoảng năm 1992 - 1993, sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích sản xuất nông nghiệp (cấy lúa) đến thời điểm Nhà nước có quyết định thu hồi đất là phù hợp với quy định tại Khoản 1, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; không có tranh chấp; không lấn chiếm; các thửa đất không thuộc quỹ đất công ích của UBND xã quản lý; hộ bà Sen là hộ trực tiếp sản xuất nông nghiệp, tổng diện tích đất sản xuất nông nghiệp của hộ bà Sen (bao gồm cả diện tích 03 thửa đất này) không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp theo quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ quy định tại Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013:

“Điều 77. Bồi thường về đất, chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân....

2. Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy

chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này".

Đối chiếu với quy định nêu trên, việc bà Vũ Thị Sen khiếu nại và đề nghị được bồi thường diện tích 960,3m² là đất nông nghiệp sử dụng trước ngày 01/7/2004 là có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Vũ Thị Sen khiếu nại và đề nghị được bồi thường diện tích 960,3m² đất nông nghiệp cho gia đình bà là có cơ sở.

Giao Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn chỉ đạo các phòng, ban, đơn vị có liên quan thực hiện trình tự, thủ tục bồi thường diện tích đất đã thu hồi của hộ bà Vũ Thị Sen theo đúng quy định của pháp luật.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Vũ Thị Sen không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch UBND xã Tân Trường, bà Vũ Thị Sen và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang