

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: /QĐ-UBND

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Sáng
Thôn 6, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng; khai thác, chế biến; kinh doanh khoáng sản làm vật liệu xây dựng; sản xuất, kinh doanh vật liệu xây dựng; quản lý công trình hạ tầng kỹ thuật; kinh doanh bất động sản; phát triển nhà ở; quản lý sử dụng nhà và công sở;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 03/BC-STNMT ngày 11/01/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Văn Sáng ở thôn 6, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ngày 01/4/2020, UBND xã Tân Trường phát hiện ông Lê Văn Sáng (sinh năm 1965) tổ chức xây dựng công trình trên thửa đất số 253, tờ bản đồ số 27, diện tích 2.394 m², loại đất hoang (Hg.B), sổ mục kê ghi tên chủ sử dụng là UBND xã (hồ sơ địa chính năm 1998) và UBND xã đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng. Ngày 20/4/2020, UBND xã Tân Trường có Báo cáo số 09/BC-UBND về việc đề nghị Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia xử phạt vi phạm hành chính theo quy định. Trên cơ sở đó, ngày 27/4/2020 Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) ban hành Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC xử phạt

vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng đối với ông Lê Văn Sáng, số tiền phạt là 7.500.000 đồng.

Nhận được Quyết định xử phạt nêu trên, ông Lê Văn Sáng không đồng ý và có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn).

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của ông Lê Văn Sáng đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét giải quyết tại Quyết định số 7042/QĐ-UBND ngày 15/9/2020, trong đó có nội dung:

- Ông Lê Văn Sáng khiếu nại đề nghị thu hồi Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia là không có cơ sở.

- Ông Lê Văn Sáng đã xây dựng công trình trên đất nông nghiệp đã thực hiện hành vi: Sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm b và d Khoản 1, Điều 57 Luật Đất đai năm 2013 thì bị xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

- Việc UBND xã Tân Trường xác định hành vi vi phạm của ông Sáng theo Điểm a, Khoản 5, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ là chưa xác định hết các vi phạm về lĩnh vực đất đai và xây dựng công trình không được phép xây dựng.

- Giao phòng Tư pháp thị xã phối hợp và hướng dẫn UBND xã Tân Trường lập hồ sơ xử lý vi phạm đối với ông Lê Văn Sáng về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo đúng quy định của pháp luật và tham mưu cho UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng đối với ông Sáng, hướng dẫn UBND xã Tân Trường thu hồi các hồ sơ liên quan đến việc xử lý vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng đối với ông Sáng.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Văn Sáng khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ quản lý đất đai thửa đất ông Sáng khiếu nại

- Hồ sơ 299/TTg năm 1987 xã Tân Trường đo bao thể hiện tại thửa số 255, tờ bản đồ số 2, diện tích nguyên thửa 33.000 m², loại đất hoang (Hg); sổ mục kê không ghi tên chủ sử dụng đất.

- Bản đồ địa chính năm 1998 xã Tân Trường đo bao thể hiện tại thửa số 253, tờ bản đồ số 27, diện tích nguyên thửa 2.394 m², loại đất Hg.B; sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là UBND xã, loại đất Hg.

- Bản đồ năm 2011 xã Tân Trường (được đo vẽ theo hiện trạng sử dụng đất làm cơ sở để UBND xã xác định nguồn gốc đất đai), thuộc thửa số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích nguyên thửa 1.419,9 m², loại đất ONT, sổ mục kê ghi tên ông Lê Văn Sáng.

2. Nguồn gốc và quá trình sử dụng

a) Báo cáo của UBND xã Tân Trường

Thửa đất ông Sáng đang khiếu nại thuộc thôn 3 (nằm chéch đôi diện nhà ông Sáng), có nguồn gốc do ông Huyền khai hoang từ năm 1973 nhưng không sản xuất được nên đã bỏ hoang, đến năm 1992 ông Sáng san lấp để sản xuất nông nghiệp được một số năm trong giai đoạn từ năm 1992 - 1996; năm 1996, dự án lắp đặt ống nước dưới lòng đất của Nhà máy Xi măng Nghi Sơn chạy qua nên ông Sáng đã được bồi thường về đất, tài sản và cây cối hoa màu trên đất, thời điểm này trên đất có một móng đá chưa hoàn chỉnh (hiện nay vẫn còn); sau khi được đền bù xong ông Sáng bỏ hoang từ đó đến tháng 4 năm 2020 (thời điểm ông Sáng ra xây dựng công trình trên đất).

b) Ông Lê Văn Sáng trình bày

Năm 1988, gia đình ra khai hoang thửa đất để trồng khoai lang, lạc, năm 1990 kết hợp làm quán bán hàng tạp hóa (khung tre luồng, mái tranh); năm 1996, Nhà máy Xi măng Nghi Sơn lắp đặt đường ống nước dưới lòng đất chạy qua thửa đất nên gia đình đã được đền bù đất ở, tài sản và cây cối hoa màu trên đất; sau khi nhận đền bù xong gia đình đã xây dựng 01 móng đá (dài 4,5 m x rộng 4 m) và bán hàng kết hợp với sản xuất nông nghiệp đến hết năm 2013; từ năm 2014, thửa đất này không sử dụng. Khoảng tháng 02 năm 2019, ông Sáng có làm đơn báo cáo UBND xã về việc làm nhà trên thửa đất nhưng UBND xã không trả lời nên ngày 01/4/2020 gia đình tiến hành xây dựng công trình và UBND xã ngăn chặn không cho phép xây dựng, gia đình đã chấp hành ngừng xây dựng.

Ngoài thửa đất tại thôn 3, diện tích nguyên thửa 1.419,9 m² ông Sáng đang khiếu nại thì gia đình ông Sáng còn 05 thửa đất khác nữa (4 thửa có nhà và 2 thửa không có nhà; 2 thửa có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và 4 thửa chưa có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất).

Ông Sáng cho rằng thửa đất đang khiếu nại, có diện tích nguyên thửa 1.419,9m², gia đình ông đã khai hoang từ năm 1988 để sản xuất nông nghiệp và kết hợp bán hàng đến năm 2013; trong quá trình sử dụng, đến năm 1996 dự án lắp đặt đường ống nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn chạy qua thửa đất và gia đình đã được đền bù đất ở, tài sản, cây cối hoa màu trên đất; đã có tên và thể hiện là đất thổ cư trong hồ sơ đo đạc năm 2011; thửa đất được gia đình đóng thuế đầy đủ; do đó gia đình được phép xây dựng nhà trên thửa đất này.

3. Kiểm tra hiện trạng thửa đất

Theo số liệu đo của Đoàn xác minh UBND thị xã Nghi Sơn tại Biên bản ngày 02/6/2020 thì công trình được xây bằng gạch không nung, mới có

tường xây xung quanh, chiều rộng 4 m, chiều bảm mặt đường Anh Trỗi dài 17,3m, được ngăn thành 03 ô; tại thời điểm kiểm tra ngày 07/12 và 28/12/2020 của Đoàn xác minh Sở Tài nguyên và Môi trường thì công trình vẫn giữ nguyên như Biên bản ngày 02/6/2020; phần diện tích 02 bên và phía sau công trình đang là đất hoang.

4. Việc bồi thường cho hộ ông Lê Văn Sáng năm 1996

Năm 1996, Nhà máy xi măng Nghi Sơn thực hiện lắp đặt đường ống nước nằm dưới lòng đất, đường nước này chạy qua nhiều hộ ở xã Tân Trường, trong đó có thửa đất của hộ ông Sáng và ông Sáng đã được bồi thường 11.540.600 đồng, trong đó: Tiền đất 9.984.600 đồng, nhà cửa 936.000 đồng, cây cối hoa màu 120.000 đồng và 500.000 đồng hỗ trợ di chuyển. Qua kiểm tra hồ sơ bồi thường và Biên bản làm việc với UBND xã Tân Trường thì việc bồi thường cho các hộ dân để thực hiện lắp đặt đường ống nước là do Nhà máy xi măng Nghi Sơn chủ trì phối hợp với UBND xã Tân Trường để thống nhất với các hộ dân về bồi thường; không có Biên bản kiểm kê, không có Quyết định thu hồi đất, không có phương án phê duyệt bồi thường của cơ quan có thẩm quyền.

Hồ sơ bồi thường gồm: Giấy nhận tiền và cam kết trách nhiệm của hộ ông Lê Văn Sáng (có xác nhận của UBND xã Tân Trường) và tổng hợp kinh phí đền bù đến hộ của xã Tân Trường (gồm 77 hộ).

Ngày 28/12/2020, Đoàn xác minh của Sở Tài nguyên và Môi trường đã làm việc với UBND xã Tân Trường để làm rõ nội dung nhà cửa được đền bù, nhưng UBND xã không xác định được vì ông Lê Thế Nguyên, nguyên Phó Chủ tịch UBND xã đã chết (là người đại diện của UBND xã ký xác nhận trong hồ sơ bồi thường).

5. Việc đóng thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với thửa đất ông Sáng khiếu nại

Theo quy định tại Luật Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp năm 2010, đối tượng chịu thuế sử dụng đất phi nông nghiệp có bao gồm đất ở tại nông thôn theo quy định tại khoản 1 Điều 2; việc đăng ký, khai, tính và nộp thuế được thực hiện theo quy định tại Điều 8 (được hướng dẫn bởi Chương IV Thông tư số 153/2011/TT-BTC ngày 11/11/2011 của Bộ Tài chính).

Ông Sáng đã căn cứ vào tài liệu Bản đồ đo năm 2011 xã Tân Trường để đăng ký, kê khai và nộp thuế sử dụng đất phi nông nghiệp đối với các thửa đất, được UBND xã Tân Trường xác nhận theo quy định tại điểm 1.1 khoản 1 Điều 16 Thông tư 153/2011/TT-BTC của Bộ Tài chính ngày 11/11/2011. Tuy nhiên, tại Biên bản làm việc ngày 16/7/2020 giữa Đoàn xác minh của UBND thị xã Nghi Sơn và Chi cục Thuế thị xã Nghi Sơn xác nhận ông Sáng đóng thuế sử dụng đất phi nông nghiệp cho 4 thửa đất, gồm: 02 thửa tại thôn 5, 01 thửa tại thôn 6 và 01 thửa tại thôn 10); không có thửa đất nào ông Sáng đóng thuế sử dụng đất phi nông nghiệp tại thôn 3, xã Tân Trường; Mặt khác, tại buổi làm việc ngày 07/12/2020, ông Sáng cũng không cung cấp được các giấy

tờ liên quan đến thửa đất chịu thuế, khi khai thuế sử dụng đất phi nông nghiệp phải nộp của năm, theo quy định tại khoản 1, Điều 15, Thông tư số 153/2011/TT-BTC của Bộ Tài chính ngày 11/11/2011 như: “*Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Quyết định giao đất, Quyết định hoặc Hợp đồng cho thuê đất, Quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng đất*”, đối với thửa đất đang khiếu nại.

6. Việc thực hiện Quyết định số 7042/QĐ-UBND ngày 15/9/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn

a) Đối với UBND xã Tân Trường

Tại Điều 3 Quyết định: Giao UBND xã Tân Trường đơn đốc hộ ông Lê Văn Sáng thực hiện việc tháo dỡ, nội dung này do ông Sáng đang khiếu nại lần 2 nên UBND xã Tân Trường chưa thực hiện, công trình vẫn chưa được tháo dỡ.

b) Đối với UBND thị xã Nghi Sơn

Tại Điều 3 Quyết định: Giao phòng Tư pháp thị xã phối hợp và hướng dẫn UBND xã Tân Trường lập hồ sơ xử lý vi phạm đối với ông Lê Văn Sáng về hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai theo đúng quy định của pháp luật. Tham mưu cho UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng đối với ông Lê Văn Sáng; nội dung này phòng Tư pháp chưa thực hiện và được lý giải vì ông Sáng đang tiếp tục khiếu nại.

7. Xem xét về quyền sử dụng đất và những nội dung mà ông Sáng cho là căn cứ để được phép xây dựng nhà trên thửa đất khiếu nại

Thứ nhất, ông Sáng trình bày đã khai hoang thửa số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích nguyên thửa 1.419,9 m², Bản đồ năm 2011, gia đình Ông sử dụng từ năm 1988 để sản xuất nông nghiệp và có kết hợp xây quán bán hàng tạp hóa đến năm 2013, nhưng không có chứng cứ chứng minh.

Thứ hai, năm 1996 dự án lắp đặt đường ống nước Nhà máy xi măng Nghi Sơn chạy qua thửa đất và gia đình ông đã được đền bù đất ở, tài sản, cây cối hoa màu trên đất; điều này chỉ chứng minh thời điểm năm 1996 gia đình ông có sử dụng thửa đất này, nhưng kết quả xác minh cho thấy: Sau khi nhận đền bù xong thì gia đình ông Sáng đã bỏ hoang từ cuối năm 1996 đến tháng 4 năm 2020.

Thứ ba, ông Sáng cho rằng gia đình đã đóng thuế đầy đủ ở thửa đất này là không đúng, được minh chứng tại Mục 5 nêu trên.

Thứ tư, thửa đất được thể hiện là đất ONT và mang tên ông Lê Văn Sáng tại Bản đồ năm 2011 xã Tân Trường; nội dung này là không đúng, vì thời điểm năm 2011 thì thửa đất này đang bỏ hoang (Biên bản làm việc ngày 07/12/2020 và Biên bản ngày 28/12/2020).

Xét về bản chất, Bản đồ tỷ lệ 1/2000 xã Tân Trường năm 2011 không phải là Bản đồ địa chính theo quy định, bản đồ này được đo vẽ theo hiện trạng sử dụng đất làm cơ sở để UBND xã xác định nguồn gốc đất đai, được Chủ tịch UBND xã Tân Trường công nhận và được Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường duyệt ngày 24/5/2011, tuy nhiên thể hiện thông tin về loại đất là ONT và chủ sử dụng là ông Lê Văn Sáng tại thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích nguyên thửa 1.419,9 m² là ghi không chính xác, không đúng với hiện trạng và nguồn gốc thửa đất, bởi từ khi đo đạc bản đồ địa chính năm 1998 đến nay thửa đất số 188 nêu trên vẫn đang để hoang; hồ sơ bồi thường năm 1996 do ông Sáng cung cấp tại buổi làm việc, đối thoại với ông Sáng ngày 07/12/2020 gồm: Giấy nhận tiền và cam kết trách nhiệm của hộ ông Lê Văn Sáng (có xác nhận của UBND xã Tân Trường) và bản tổng hợp kinh phí đền bù đến hộ của xã Tân Trường (gồm 77 hộ) không thuộc các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai.

Như vậy, thửa đất mà ông Lê Văn Sáng đang khiếu nại số 188 nêu trên **là đất hoang thuộc UBND xã Tân Trường quản lý, không phải đất ONT của hộ ông Lê Văn Sáng**; việc ông Sáng xây dựng công trình trên một phần diện tích thuộc thửa đất tại thời điểm tháng 4 năm 2020, được xác định là hành vi chiếm đất theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ (tự ý sử dụng đất mà không được cơ quan quản lý Nhà nước về đất đai cho phép).

8. Việc UBND xã Tân Trường, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) xác định hành vi vi phạm hành chính đối với ông Sáng

Tháng 4 năm 2020, ông Lê Văn Sáng tổ chức xây dựng công trình trên thửa đất này thì UBND xã Tân Trường đã lập hồ sơ vi phạm hành chính đối với ông Lê Văn Sáng và trình Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia xử lý, với hành vi: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng, vi phạm Điểm a, Khoản 5, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ. Trên cơ sở đó, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 về việc xử phạt đối với ông Sáng theo hành vi nêu trên.

Việc xác định hành vi vi phạm hành chính nêu trên của UBND xã Tân Trường, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) là không đúng vì **ông Sáng không phải là chủ sử dụng hợp pháp của thửa đất này**; ông Sáng không có giấy tờ chứng minh quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật về đất đai đối với thửa đất theo quy định tại Điều 3, Nghị định số 53/2017/NĐ-CP ngày 08/5/2017 của Chính phủ, quy định các loại giấy tờ hợp pháp về đất đai để cấp giấy phép xây dựng, nên không được xem xét khi cấp Giấy phép xây dựng đối với nhà ở riêng lẻ theo quy định tại điểm b, khoản 1 Điều 95 Luật Xây dựng năm 2014.

9. Việc xác định hành vi vi phạm của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu

Việc xác định hành vi đối với ông Sáng tại Quyết định số 7042/QĐ-UBND ngày 15/9/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn: Sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích khác không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm b và d Khoản 1, Điều 57 Luật Đất đai năm 2013 thì bị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ là chưa phù hợp, vì:

Ông Lê Văn Sáng không cung cấp được giấy tờ để chứng minh là chủ sử dụng hợp pháp đối với thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích 1.419,9m², Bản đồ năm 2011; ông Sáng chỉ sử dụng thửa đất này được một số năm trong giai đoạn từ năm 1992 đến năm 1996; từ cuối năm 1996 đến tháng 4/2020 thửa đất bỏ hoang.

Theo hồ sơ 299/TTg và hồ sơ địa chính năm 1998 xã Tân Trường thì thửa đất này là đất hoang do UBND xã Tân Trường quản lý (đất chưa sử dụng) và tại thời điểm kiểm tra ngoài phần diện tích công trình xây dựng 69,2m² mà ông Sáng đã xây dựng thì phần diện tích còn lại đang là đất hoang.

Căn cứ vào kết quả xác minh nêu trên cho thấy: Tháng 4 năm 2020, ông Lê Văn Sáng đã xây dựng công trình trên một phần thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích nguyên thửa 1.419,9 m², Bản đồ năm 2011 xã Tân Trường được xác định là hành vi chiếm đất (đất chưa sử dụng).

IV. KẾT LUẬN

- Thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích 1.419,9 m², Bản đồ năm 2011 xã Tân Trường, tại thôn 3 là **do UBND xã Tân Trường quản lý**; ông Lê Văn Sáng khiếu nại cho rằng gia đình ông được phép xây dựng công trình trên thửa đất này là không đúng.

- Việc UBND xã Tân Trường lập hồ sơ vi phạm hành chính đối với ông Lê Văn Sáng và trình Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) xử lý, với hành vi: Tổ chức thi công xây dựng công trình không có Giấy phép xây dựng mà theo quy định phải có Giấy phép xây dựng, vi phạm Điểm a, Khoản 5, Điều 15 Nghị định số 139/2017/NĐ-CP ngày 27/11/2017 của Chính phủ. Trên cơ sở đó, Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 về việc xử phạt đối với ông Lê Văn Sáng theo hành vi nêu trên là chưa phù hợp.

- Việc xác định hành vi vi phạm hành chính đối với ông Lê Văn Sáng tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 7042/QĐ-UBND ngày 15/9/2020 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn: Sử dụng đất nông nghiệp vào mục đích khác không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép theo quy định tại các điểm b và d Khoản 1, Điều 57 Luật Đất đai năm 2013 thì bị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ là chưa phù hợp.

- Việc ông Lê Văn Sáng xây dựng công trình, diện tích xây dựng 69,2m² trên thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích nguyên thửa 1.419,9m², Bản đồ năm 2011 **là hành vi chiếm đất chưa sử dụng**.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Văn Sáng khiếu nại cho rằng gia đình ông được phép xây dựng công trình trên thửa đất số 188, tờ bản đồ số 82, diện tích 1.419,9m², bản đồ năm 2011 xã Tân Trường là không có cơ sở.

Điều 2. Yêu cầu UBND thị xã Nghi Sơn:

- Thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2579/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2020 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) về xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng đối với ông Lê Văn Sáng ở thôn 6, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

- Chỉ đạo UBND xã Tân Trường và các phòng, ban chuyên môn lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai với hành vi chiếm đất (đất chưa sử dụng) đối với ông Lê Văn Sáng quy định tại Điểm a, Khoản 1, Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Sáng không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tân Trường, ông Lê Văn Sáng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang