

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Tiến
Thôn 10, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 839/BC-TTTH ngày 20/5/2021 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Tiến ở thôn 10, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Trần Thị Tiến khiếu nại Quyết định số 6486/QĐ-UBND ngày 10/9/2020 của UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất do bà đang sử dụng tại xã Tân Trường để thực hiện dự án đầu tư xây dựng Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017-2022: Thu hồi 2.085,7m² thuộc thửa đất số 26, tờ bản đồ số 5, mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2019, trong đó: 122 m² đất cùng thửa đất ở có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ như đất ở; 1.355,4 m² đất trồng cây lâu năm khai hoang trước ngày 01/7/2004; 608,3 m² đất giao thông và đất suối do UBND xã quản lý không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ, là không đúng. Bà Trần Thị Tiến yêu cầu được thu hồi, bồi thường diện tích 800 m² là đất ở; 1.285,7 m² đất vườn cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của bà Trần Thị Tiến đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 1894/QĐ-UBND ngày 23/02/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Trần Thị Tiến khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với công dân có đơn khiếu nại

Theo trình bày của bà Trần Thị Tiến: Khu đất bà đang khiếu nại có nguồn gốc nhận tặng cho từ bố mẹ đẻ là ông Trần Văn Nhật (đã chết năm 2013) và bà Phạm Thị Tuân, sử dụng đất ở từ trước ngày 18/12/1980, do vậy có diện tích đất ở bằng 5 lần hạn mức giao đất ở là 2.000 m² đất vườn cùng thửa đất ở.

Bà Trần Thị Tiến cho rằng toàn bộ diện tích bà bị thu hồi là 2.085,7 m², gồm 800 m² là đất ở; 1.285,7 m² đất vườn cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở được bà Phạm Thị Tuân tặng cho.

2. Hồ sơ địa chính thửa đất và giấy tờ về quyền sử dụng đất

a) Về hồ sơ địa chính

- Theo Bản đồ địa chính xã Tân Trường đo vẽ theo Chỉ thị 299/CT-TTg năm 1986: Vị trí đất hộ bà Trần Thị Tiến đang khiếu nại thuộc thửa 407, tờ bản đồ số 6, diện tích 130.207m², đo bao khu dân cư, loại đất T (*đất thổ cư*), mục kê ghi tên chủ sử dụng ruộng đất: Xã viên.

- Theo Bản đồ địa chính xã Tân Trường đo vẽ năm 1998: Vị trí đất hộ bà Trần Thị Tiến đang khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 18, gồm các thửa:

+ Một phần của thửa 380, diện tích 2.082 m², loại đất T, mục kê ghi tên: Trần Văn Nhật sử dụng.

+ Một phần thửa 382, diện tích 775 m², loại đất: ĐM (*Đất màu*), do UBND xã Tân Trường quản lý.

+ Thửa 383, diện tích 850 m², loại đất HgB (*Đất bằng chưa sử dụng*), do UBND xã Tân Trường quản lý.

+ Một phần thửa 384, diện tích 234 m², loại đất HgB (*Đất bằng chưa sử dụng*), do UBND xã Tân Trường quản lý.

- Theo Bản đồ đo vẽ hiện trạng sử dụng đất xã Tân Trường năm 2011: Vị trí đất hộ bà Trần Thị Tiến đang khiếu nại thuộc thửa số 41, tờ bản đồ số 121, diện tích nguyên thửa 2.048,3 m², loại đất ONT (*đất ở nông thôn*), mục kê ghi tên: Trần Thị Tiến.

- Theo Mảnh Trích đo bản đồ địa chính số 03/TLBĐ-2019 thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Quốc lộ 45 - Nghi Sơn thuộc Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017 - 2020 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 01/10/2019: Vị trí đất hộ bà Trần Thị Tiến đang khiếu nại thuộc thửa đất số 26, tờ bản đồ số 5, diện tích nguyên thửa 2.085,7m², diện tích thu hồi 2.085,7m², loại đất ONT (*Đất ở nông thôn*) và CLN (*Đất trồng cây lâu năm*), mục kê trích đo ghi tên: Trần Thị Tiến.

b) Giấy tờ về quyền sử dụng đất

Gia đình ông Trần Văn Nhật, bà Phạm Thị Tuân đã được UBND huyện Tĩnh Gia cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số E 0016858, cấp ngày 07/5/1995, tổng diện tích 5.282 m², gồm: 200 m² đất thổ cư, 2.700m² đất kinh

tế phụ tại thửa 407 là thửa đất có nhà ở; 2.382 m² đất 2 lúa, tại 10 thửa, gồm: 112, 159, 410, 582, 1, 41, 575, 142, 585, hồ sơ 299 đo vẽ năm 1987. Giấy chứng nhận chỉ ghi diện tích đất, không thể hiện kích thước, hình thể thửa đất.

3. Việc xác định nguồn gốc thời điểm sử dụng đất

Theo Biên bản hội nghị lập ngày 26/02/2020 của Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Tân Trường xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân xã Tân Trường bị thu hồi đất thực hiện Dự án xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông, giai đoạn 2017- 2020, xác định:

- Thửa đất số 26, tờ bản đồ 5, trích đo bản đồ hiện trạng sử dụng đất do hộ bà Tiến đang sử dụng có một phần diện tích nguồn gốc là đất nhận tặng cho từ bố mẹ, tại thửa 380, tờ bản đồ 18, diện tích 122 m², thuộc thửa đất ở có vườn ao, có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980; diện tích 507,3m² sử dụng do lấn chiếm lên đất đường giao thông và đất suối; phần diện tích còn lại do gia đình tự khai hoang có một phần làm nhà ở và trồng cây lâu năm sử dụng ổn định, liên tục, không tranh chấp từ trước ngày 01/7/2004.

- Căn cứ kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất trên, UBND xã Tân Trường đề nghị thu hồi và bồi thường 2.085,7 m² đất, trong đó: 122 m² đất vườn cùng thửa đất ở có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ như đất ở; 1.355,4 m² đất khai hoang trồng cây lâu năm; 608,3 m² sử dụng là đất đường giao thông và đất suối không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

4. Việc thu hồi, bồi thường đất thực hiện dự án

- Ngày 10/9/2020, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 6486/QĐ-UBND về việc thu hồi 2.085,7 m² đất do bà Trần Thị Tiến đang sử dụng, gồm: 122 m² đất cùng thửa đất ở có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980; 1.355,4 m² đất trồng cây lâu năm khai hoang sử dụng trước ngày 01/7/2004; 608,3 m² đất giao thông và đất suối do UBND xã quản lý không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

- Cùng ngày 10/9/2020, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 6481/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư (đợt 9): Hộ bà Trần Thị Tiến được bồi thường 736.316.900 đồng, gồm: đất 29.548.000 đồng, vật kiến trúc 429.503.000 đồng, cây hoa màu 113.785.900 đồng, chính sách hỗ trợ 163.480.000 đồng.

- Ngày 13/11/2020, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 8586/QĐ-UBND phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ và tái định cư (đợt 10): Hộ bà Trần Thị Tiến được bồi thường 294.975.000 đồng, gồm: bồi thường về đất 163.480.000 đồng; vật kiến trúc 131.495.000 đồng.

- Ngày 23/02/2021, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 1894/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị Tiến, đã chấp nhận bồi thường bổ sung diện tích 330,8 m² đất, trên Bản đồ năm 1998 thể hiện đất suối, được ông Trần Văn Nhật là bố bà Trần Thị Tiến khai hoang, sử dụng là đất nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, đủ điều kiện được

bồi thường là đất trồng cây lâu năm theo quy định tại Khoản 1, Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

IV. KẾT LUẬN

Tổng diện tích 2.085,7 m² gia đình bà Trần Thị Tiến sử dụng, bị thu hồi theo Mảnh trích đo địa chính số 03/TĐĐC-2019, thuộc thửa đất số 26, tờ bản đồ số 5 là xác định theo hiện trạng sử dụng đất, bao gồm:

- Phần diện tích 122 m² thuộc thửa đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số D0016858 cấp ngày 07/5/1995 mang tên ông Trần Văn Nhật (bố bà Trần Thị Tiến). Theo Khoản 1, Điều 75 Luật Đất đai năm 2013 quy định điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất, hộ bà Trần Thị Tiến được bồi thường 122m² đất cùng thửa đất ở có nhà ở hình thành trước ngày 18/12/1980 được bồi thường, hỗ trợ như đất ở là đúng quy định pháp luật.

- Phần diện tích 1.686.2 m² (gồm: Diện tích 1.355,4m² thu hồi theo Quyết định 6486/QĐ-UBND ngày 10/9/2020; diện tích 330,8m² đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết khiếu nại (lần 1) tại Quyết định số 1894/QĐ-UBND ngày 23/02/2021), nằm ngoài diện tích đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1995, gia đình bà Tiến không có một trong các loại giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai. Diện tích đất trên có nguồn gốc do khai hoang, đã được sử dụng ổn định, liên tục vào mục đích trồng cây lâu năm trước ngày 01/7/2004. Căn cứ Khoản 1, Điều 13 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định bồi thường về đất cho người đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất, việc thu hồi, bồi thường cho hộ bà Tiến 1.686.2m² đất trồng cây lâu năm là đúng quy định.

- Diện tích 277,5 m² hiện trạng là ngõ đi vào tính từ đường 2B qua các thửa đất nông nghiệp và thửa đất của hộ bà Trần Thị Tiến (là đường đi quanh sân bóng), được UBND xã Tân Trường xác định là đường giao thông do UBND xã quản lý, gia đình bà Tiến lấn chiếm sử dụng, do vậy không được bồi thường về đất.

Như vậy, việc bà Trần Thị Tiến khiếu nại được thu hồi, bồi thường diện tích 800 m² là đất ở và đất vườn cùng thửa đất ở được bồi thường, hỗ trợ như đất ở; 1.285,7 m² đất vườn cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở, là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Trần Thị Tiến khiếu nại và đề nghị được thu hồi, bồi thường diện tích 800m² là đất ở và đất vườn cùng thửa đất ở được bồi thường, hỗ trợ như đất ở và 1.285,7m² đất vườn cùng thửa đất ở không được công nhận là đất ở là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Trần Thị Tiến không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tân Trường, bà Trần Thị Tiến và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang