

Số: 8879/UBND-KTTC
V/v triển khai lập kế hoạch tài chính
05 năm và kế hoạch tài chính - ngân
sách 03 năm.

Thanh Hoá, ngày 19 tháng 7 năm 2017

Kính gửi: Giám đốc các Sở; Thủ trưởng
các ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh.

Thực hiện Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ về việc: “Ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm” (gọi tắt là Nghị định số 31/2017/NĐ-CP); Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2017 của Chính phủ về việc: “Quy định chi tiết lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm”; Thông tư số 69/2017/TT-BTC ngày 07 tháng 7 năm 2017 của Bộ Tài chính về việc: “Hướng dẫn lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm” (gọi tắt là Thông tư số 69/2017/TT-BTC); Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các Sở; Thủ trưởng các ban, ngành, đơn vị dự toán cấp I tập trung triển khai xây dựng, lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm, cụ thể như sau:

I. Lập kế hoạch tài chính 05 năm

Theo quy định tại Điều 17 Luật Ngân sách Nhà nước (NSNN) năm 2015: “*Kế hoạch tài chính 05 năm là kế hoạch tài chính được lập trong thời hạn 05 năm cùng với kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm*”. Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2016 - 2020 đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khóa XVI thông qua tại Nghị quyết số 145/2015/NQ-HĐND ngày 11/12/2015. Tại Khoản 1, Điều 3 Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017 của Chính phủ về việc: “Ban hành Quy chế lập, thẩm tra, quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương, kế hoạch đầu tư công trung hạn 05 năm địa phương, kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm địa phương, dự toán và phân bổ ngân sách địa phương, phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương hằng năm” quy định: Việc lập, thẩm tra quyết định kế hoạch tài chính 05 năm địa phương thi hành từ năm 2021 (năm đầu thời kỳ ổn định ngân sách mới). Vì vậy, việc lập kế hoạch tài chính 05 năm giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh sẽ được triển khai xây dựng từ năm 2019 (năm thứ tư của kế hoạch tài chính 05 năm).

Nội dung, trình tự, thời gian và các biểu mẫu lập kế hoạch tài chính 05

năm được thực hiện theo quy định tại Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23/3/2017, Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ và Thông tư số 69/2017/TT-BTC ngày 07/7/2017 của Bộ Tài chính.

II. Lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm

Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm là kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước được lập hằng năm kể từ năm dự toán ngân sách và 02 năm tiếp theo, theo phương thức cuốn chiếu.

Kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm gồm kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm quốc gia; kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của tỉnh và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của các đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh. Để đảm bảo quy trình, thời gian báo cáo Thường trực HĐND tỉnh cho ý kiến, đồng thời gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, yêu cầu các đơn vị hằng năm tổ chức thực hiện tốt các nội dung sau:

1. Các đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh

a) Hằng năm, căn cứ vào kết quả thực hiện nhiệm vụ ngân sách nhà nước của năm liền trước năm đầu kế hoạch 03 năm đã lập năm trước, đánh giá tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước được giao năm hiện hành, các mục tiêu và nhiệm vụ đã đề ra cho 02 năm tiếp theo, các đơn vị thực hiện cập nhật, bổ sung số liệu và báo cáo đánh giá kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm đã lập năm trước, gửi Sở Tài chính và Sở Kế hoạch và Đầu tư (*Theo biểu mẫu số 20, 21 và 22 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC*) trước ngày 10/3 để xem xét, tổng hợp, xác định các trần chi ngân sách nhà nước cho thời gian 03 năm kế hoạch mới.

b) Căn cứ hướng dẫn của các Bộ, cơ quan Trung ương quản lý Chương trình mục tiêu Quốc gia, Chương trình mục tiêu và Chỉ thị của Chủ tịch UBND tỉnh, của Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư về lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; trần chi ngân sách cho đầu tư phát triển và nhiệm vụ thường xuyên do Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư thông báo; các đơn vị lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của cơ quan, đơn vị mình, trong đó thuyết minh, phân tích các nguyên nhân, lý do tăng, giảm của từng năm (*Theo biểu mẫu số 13, 14, 15, 16, 17, 18 và số 19 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC*), gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 30/6 hằng năm, để tổng hợp, trình cấp có thẩm quyền tham khảo khi thảo luận, xem xét, thông qua dự toán ngân sách và phương án phân bổ ngân sách hằng năm.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư Thanh Hóa

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị xác định các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu; tổng hợp dự toán chi đầu tư phát triển trong thời gian 03 năm kế hoạch gửi Sở Tài chính trước ngày 10/3 (*theo mẫu biểu số 07, 09, 12 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC*) và trước ngày 30/6 hằng năm (*theo mẫu biểu số 01, 04 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC và mẫu biểu số 08, 10, 11 ban hành kèm theo Nghị định số 31/2017/NĐ-CP*) để

làm căn cứ cập nhật và xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm của tỉnh.

- Căn cứ trần chi ngân sách cho đầu tư phát triển do Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo, thực hiện xây dựng và thông báo trần chi đầu tư phát triển của các cơ quan, đơn vị và các địa phương; đồng thời gửi Sở Tài chính tổng hợp vào kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của tỉnh.

3. Cục Thuế, Cục Hải quan Thanh Hóa

- Trên cơ sở đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước của năm liền kề trước năm đầu kế hoạch 03 năm đã lập năm trước, tình hình thực hiện dự toán ngân sách nhà nước được giao năm hiện hành, xây dựng dự toán thu NSNN trong thời gian 03 năm kế hoạch gửi Sở Tài chính tổng hợp trước ngày 10/3 (*Chi tiết theo mẫu biểu số 08, 09 và biểu số 10 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC*) và trước ngày 30/6 hàng năm (*Chi tiết theo mẫu biểu số 02,03 ban hành kèm theo Thông tư số 69/2017/TT-BTC*) để làm căn cứ cập nhật và xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm của tỉnh.

- Xác định, thông báo số dự kiến thu ngân sách năm dự toán ngân sách và 02 năm tiếp theo đến từng cơ quan, đơn vị ở cấp tỉnh và từng huyện, thị xã, thành phố chi tiết theo từng lĩnh vực, khoản thu và từng sắc thuế.

4. Sở Tài chính Thanh Hóa

Trên cơ sở các chỉ tiêu kinh tế - xã hội chủ yếu, kế hoạch tài chính ngân sách 03 năm thuộc các lĩnh vực do Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế, Cục Hải quan và các cơ quan, đơn vị gửi; giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế, Cục Hải quan và các cơ quan, đơn vị có liên quan:

a) Tiến hành cập nhật, bổ sung số liệu và báo cáo đánh giá kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm đã lập năm trước, báo cáo UBND tỉnh, để gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư (*theo các mẫu biểu quy định tại Thông tư số 69/2017/TT-BTC và Nghị định số 31/2017/NĐ-CP*) trước ngày 31/3 hàng năm để xem xét, tổng hợp, xác định các trần chi ngân sách nhà nước cho thời gian 03 năm kế hoạch mới.

b) Căn cứ Chỉ thị của Thủ tướng Chính phủ, Chỉ thị của Chủ tịch UBND tỉnh và hướng dẫn của Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư về lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm; trên cơ sở báo cáo cập nhật, bổ sung đánh giá kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm đã lập năm trước theo quy định tại điểm a như trên; lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của địa phương (*theo các mẫu biểu quy định tại Thông tư số 69/2017/TT-BTC và Nghị định số 31/2017/NĐ-CP*) báo cáo UBND tỉnh, trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến; tiếp thu, hoàn chỉnh để gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 20/7 hàng năm.

c) Căn cứ nhiệm vụ thu, chi ngân sách nhà nước và số bổ sung từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương năm dự toán (năm đầu của kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm mới) đã được Quốc hội thông qua, Thủ tướng Chính phủ giao; trên cơ sở thông báo của Bộ Tài chính, Bộ Kế

hoạch và Đầu tư về các mức trần chi bổ sung từ ngân sách Trung ương cho ngân sách địa phương và ý kiến góp ý của 02 Bộ đối với nội dung của kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm tiếp theo; Sở Tài chính tiếp thu, bổ sung hoàn chỉnh kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm của địa phương báo cáo UBND tỉnh, trình Hội đồng nhân dân tỉnh để tham khảo khi thảo luận, xem xét, thông qua dự toán ngân sách và phương án phân bổ ngân sách địa phương hằng năm.

5. Đối với nội dung chi Chương trình mục tiêu Quốc gia, Chương trình mục tiêu Trung ương bổ sung và các Chương trình mục tiêu địa phương được HĐND tỉnh thông qua trong từng giai đoạn: Giao các ngành, đơn vị chủ quản chương trình đánh giá kết quả thực hiện năm hiện hành, lập dự toán chi tiết cho năm đầu của kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm và dự kiến kế hoạch cho 02 năm tiếp theo, gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp.

6. Riêng năm 2017, là năm đầu triển khai lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020 của địa phương, căn cứ kết quả thực hiện dự toán năm 2016, yêu cầu các đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh đánh giá tình hình thực hiện dự toán năm 2017, lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020 của đơn vị mình, trong đó phải thuyết minh, phân tích các nguyên nhân, lý do tăng, giảm của từng năm gửi Sở Tài chính, Sở Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 30/7/2017 để tổng hợp.

Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế Thanh Hóa, Cục Hải quan Thanh Hóa căn cứ hệ thống mẫu biểu báo cáo quy định như trên, xây dựng gửi Sở Tài chính trước ngày 05/8/2017 để tổng hợp.

Giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, Cục Thuế Thanh Hóa, Cục Hải quan Thanh Hóa và các cơ quan có liên quan lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020 của tỉnh báo cáo UBND tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh cho ý kiến để gửi Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 20/8/2017.

Việc lập, báo cáo, tổng hợp và trình kế hoạch tài chính - NSNN 03 năm 2018-2020 được tiến hành đồng thời với quá trình lập dự toán NSNN năm 2018, sử dụng số dự kiến dự toán thu, chi NSNN năm 2018 làm cơ sở xác định kế hoạch thu, chi NSNN cho 02 năm 2019 và năm 2020.

III. Tổ chức thực hiện

1. Căn cứ các nội dung, trình tự, nhiệm vụ được phân công như trên, giao Sở Tài chính:

- Tổ chức tập huấn, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh lập kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm 2018 - 2020 của cơ quan, đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh trong tháng 7 năm 2017;

- Tham mưu, trình UBND tỉnh phê duyệt khung cân đối ngân sách địa phương (NSDP); những định hướng lớn về cơ cấu thu, chi, cân đối NSDP;

nguyên tắc, tiêu chí phân bổ NSDP; ưu tiên bố trí NSNN theo từng lĩnh vực, chương trình, dự án, nhiệm vụ chi quan trọng của tỉnh;

- Xác định, thông báo số dự kiến thu ngân sách; trần chi ngân sách đối với lĩnh vực chi thường xuyên đến từng cơ quan, đơn vị ở cấp tỉnh; trần bổ sung cân đối và trần bổ sung có mục tiêu đến từng huyện, thị xã, thành phố trong thời gian 03 năm kế hoạch (năm dự toán ngân sách và 02 năm tiếp theo) để thực hiện.

2. Sở Kế hoạch và Đầu tư; Cục Thuế Thanh Hóa; Cục Hải quan Thanh Hóa và các cơ quan, đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức triển khai thực hiện, đảm bảo tuân thủ về nội dung, trình tự, thời gian và hệ thống biểu mẫu báo cáo theo quy định.

Trên đây là một số quy định nhiệm vụ trong việc lập kế hoạch tài chính 05 năm và kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước 03 năm, yêu cầu Giám đốc các Sở; Thủ trưởng các ban, ngành, đơn vị dự toán cấp I ở cấp tỉnh nghiêm túc tập trung triển khai thực hiện./.

Thm

Nơi nhận:

- Như trên (để thực hiện);
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC Thn2017147 (100).

CHỦ TỊCH *đan*



Nguyễn Đình Xứng