

ỦY BAN NHÂN DÂN  
TỈNH THANH HÓA

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /UBND-TDNC

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

V/v kết quả kiểm tra, rà soát  
vụ việc khiếu nại, kiến nghị  
của ông Cao Sỹ Kiêm ở phố  
Bắc Kỳ, phường Trung Sơn,  
thành phố Sầm Sơn.

Kính gửi: Ông Cao Sỹ Kiêm, địa chỉ: Phố Bắc Kỳ,  
phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

Thực hiện Công văn số 6289-CV/VPTU ngày 21/5/2025 của Văn phòng  
Tỉnh ủy thông báo ý kiến của đồng chí Nguyễn Doãn Anh, Ủy viên Trung ương  
Đảng, Bí thư Tỉnh ủy (tại buổi tiếp công dân ngày 20/5/2025) chỉ đạo xem xét,  
giải quyết kiến nghị của ông Cao Sỹ Kiêm ở phố Bắc Kỳ, phường Trung Sơn,  
thành phố Sầm Sơn; Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 7415/UBND-TD  
ngày 23/5/2025 giao Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Sầm  
Sơn và cơ quan, đơn vị có liên quan kiểm tra, rà soát vụ việc. Trên cơ sở báo cáo,  
kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 928/TTTH-P1 ngày 26/5/2025 và  
các quy định của pháp luật; UBND tỉnh trả lời ông Cao Sỹ Kiêm như sau:

**I. Về nội dung khiếu nại, kiến nghị của ông Cao Sỹ Kiêm (ông Kiêm)**

Ông Kiêm khiếu nại, kiến nghị công nhận quyền sử dụng đất tại thửa  
219a, tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup> trên đường Nguyễn Du, tổ dân phố Hoan  
Kính (bản đồ đo đạc phường Trung Sơn năm 1995).

**II. Quá trình xem xét, giải quyết của UBND thành phố Sầm Sơn**

**1. Kết quả giải quyết khiếu nại của ông Kiêm**

Trên cơ sở hồ sơ quản lý nhà nước qua các thời kỳ, kết quả xác minh nguồn  
gốc sử dụng đất của UBND phường Trung Sơn, kết quả làm việc lấy ý kiến các tổ  
chức, cá nhân có liên quan và các hộ dân có đất ở đường Nguyễn Du (ở gần vị trí  
thửa đất ông Kiêm khiếu nại); ngày 29/01/2018, Chủ tịch UBND thành phố Sầm  
Sơn đã ban hành Quyết định số 439/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại (lần đầu) của  
ông Kiêm, với nội dung: Việc ông Kiêm khiếu nại yêu cầu công nhận quyền sử  
dụng đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup> là không có cơ sở, với  
những nội dung như sau:

*“Theo hồ sơ 382 năm 1995, ông Kiêm có đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số  
10, diện tích 170m<sup>2</sup> (phía Tây đường Nguyễn Du). Đến năm 1996, khi Nhà nước*

*làm đường Nguyễn Du thực hiện theo Nghị định 36-CP năm 1995 của Chính Phủ đã lấy hết đất của gia đình ông Kiềm.*

*Vị trí đất ông Kiềm đề nghị kiểm tra, đo đạc đã được cấp Giấy CNQSD đất cho các hộ là bà Nguyễn Thị Hải và ông Văn Đình Nông khu phố Hoan Kính, phường Trung Sơn. Theo đó, cạnh phía Đông khu đất của các hộ bà Hải, ông Nông giáp đường Nguyễn Du, không giáp đất ông Kiềm. Hiện tại, bà Hải và ông Nông đã tặng cho quyền sử dụng đất nói trên cho các con.*

*Như vậy, hiện tại ông Kiềm không có đất ở khu vực phía Tây đường Nguyễn Du. Việc ông Kiềm đề nghị UBND thành phố Sầm Sơn công nhận quyền sử dụng đất tại thửa số 219a, diện tích 170m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 10, hồ sơ 382 năm 1995 của phường Trung Sơn là không có cơ sở. Không thuộc các trường hợp được cấp Giấy CNQSD đất theo Khoản 1, Điều 100 Luật Đất đai 2013”.*

## **2. Kết quả kiểm tra, rà soát sau giải quyết khiếu nại**

Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn ban hành Quyết định số 439/QĐ-UBND ngày 29/01/2018 giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Kiềm; sau 30 ngày, ông Kiềm không khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật.

Đến tháng 11/2018, ông Kiềm tiếp tục có đơn; Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn đã giao Thanh tra thành phố rà soát lại nguồn gốc đất, chủ sử dụng liên quan đến nội dung khiếu nại của ông Kiềm. Cụ thể:

- Ngày 18/12/2018, Thanh tra thành phố Sầm Sơn chủ trì làm việc với Phòng Tài nguyên và Môi trường, UBND phường Trung Sơn, Trưởng khu phố Hoan Kính, ông Cao Sỹ Kiềm và đại diện các hộ dân ở đường Nguyễn Du thuộc khu phố Hoan Kính, khu phố Bắc Kỳ, phường Trung Sơn (gồm các ông, bà: Cao Sỹ Niên, Lê Thị Mai, Lữ Thị Miên, Văn Thị Chính, Nguyễn Thị Lý, Lê Thị Hương, Trần Thị Thu) để lấy ý kiến khu dân cư xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất của ông Kiềm. Các hộ dân khẳng định: *“Từ trước đến nay, ông Kiềm không quản lý sử dụng thửa đất nào ở mặt đường Nguyễn Du. Việc hồ sơ địa chính 382/1995 thể hiện tên ông Cao Sỹ Kiềm là chủ sử dụng thửa đất 219a, tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup> là không đúng. Khi nhà nước làm đường Nguyễn Du theo Nghị định 36/NĐ-CP, các hộ dân đều hiến đất để làm đường, không ai được Nhà nước bồi thường, hỗ trợ”.*

- Trên cơ sở kiểm tra, xác minh lại nguồn gốc nêu trên, ngày 04/4/2019, UBND thành phố Sầm Sơn đã có Văn bản số 1253/UBND-TT trả lời ông Kiềm, trong đó có nội dung: Việc ông Kiềm đề nghị công nhận quyền sử dụng đất cho ông tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup> là không có cơ sở.

Đến năm 2022, ông Kiềm lại tiếp tục có đơn; ngày 30/8/2022, UBND thành phố Sầm Sơn có Văn bản số 4424/UBND-TTr chỉ đạo UBND phường Trung Sơn xác minh nguồn gốc đất của ông Kiềm; ngày 31/8/2022, UBND phường Trung Sơn đã tổ chức Hội nghị xác minh nguồn gốc đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10 (hồ sơ năm 1995), tại Hội nghị các ý kiến nêu: Thời điểm trước ngày 18/12/1980 và sau ngày 18/12/1980 đến nay, thực tế ông Kiềm không quản lý, không sử dụng vị trí đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10 (hồ sơ 1995). Ngày 19/10/2022, UBND thành phố Sầm Sơn có Văn bản số 5372/UBND-TTr trả lời ông Kiềm, với nội dung: Việc ông Kiềm đề nghị công nhận quyền sử dụng đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10 là không có cơ sở.

Không đồng ý, ông Kiềm tiếp tục có đơn, đã được Ban Nội chính Tỉnh ủy chuyển đơn đến UBND thành phố Sầm Sơn tại Văn bản số 32-PC/BNTC ngày 19/01/2023; UBND thành phố Sầm Sơn tiếp tục có Công văn số 413/UBND-TTr ngày 13/02/2023 trả lời ông Kiềm theo quy định của pháp luật.

### **III. Kết quả kiểm tra, rà soát hồ sơ, tài liệu có liên quan**

#### **1. Hồ sơ quản lý nhà nước về đất đai qua các thời kỳ đối với thửa đất ông Kiềm khiếu nại, kiến nghị**

- Hồ sơ đo đạc theo Chỉ thị 299/TTg (đo đạc năm 1985): Thửa số 619, tờ bản đồ số 02, mang tên chủ sử dụng là bà Lê Thị An, diện tích 1.010m<sup>2</sup>.
- Hồ sơ đo đạc năm 1995: Thuộc thửa đất số 219a, tờ bản đồ số 10, mang tên ông Cao Sỹ Kiềm, diện tích 170m<sup>2</sup>.
- Hồ sơ đo đạc năm 2010: Là đất lưu không đường Nguyễn Du, không đăng ký chủ sử dụng.
- Hiện trạng, ông Kiềm không sử dụng đất, không có nhà ở, công trình, tài sản trên khu đất đang kiến nghị.

Như vậy, ông Kiềm chỉ được đăng ký đo đạc năm 1995 phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn.

#### **2. Nguồn gốc sử dụng đất của ông Kiềm theo xác nhận của UBND phường Trung Sơn**

Theo Báo cáo số 14/BC-UBND ngày 12/01/2018 của UBND phường Trung Sơn báo cáo xác minh nguồn gốc sử dụng đất theo đơn của ông Kiềm:

*“Thực hiện theo Nghị định số 36-CP của Chính phủ năm 1995 về việc mở đường thông hệ thoát trên địa bàn thì phần đất tại thửa 219a tờ bản đồ số 10 đã mở rộng đường tại thời điểm năm 1995.*

*Như vậy, xác định phần đất tại thửa 219a của ông Cao Sỹ Kiêm không còn do mở rộng đường theo Nghị định số 36-CP của Chính Phủ năm 1995; đồng thời, việc ông đòi bồi thường đất do mở rộng đường theo Nghị định 36-CP là không có cơ sở, khi ông đề nghị các phòng, ban của UBND Thành phố Sầm Sơn đã trực tiếp xuống thực địa kiểm tra thực tế nhưng ông Kiêm không xác định được phần đất của ông.*

*Qua kiểm tra thực tế ông Cao Sỹ Kiêm không xác định được vị trí thửa đất của ông sử dụng năm 1995 đồng thời ông Cao Sỹ Kiêm không có nhà trên đất qua các thời kỳ và hiện nay ông đã có nhà và sử dụng tại vị trí khác”.*

#### **IV. Nhận xét, kết luận**

Ông Cao Sỹ Kiêm không có giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai và không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại thửa 219a, tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup>. Ông Kiêm chỉ được đăng ký đo đạc năm 1995 phường Trung Sơn, thành phố Sầm Sơn. Từ năm 1996, khi Nhà nước làm đường Nguyễn Du thực hiện theo Nghị định 36/NĐ-CP năm 1995 của Chính phủ đã lấy hết đất của gia đình ông Kiêm nhưng ông Kiêm không có ý kiến gì.

Phần đất tại thửa 219a tờ bản đồ số 10, diện tích 170m<sup>2</sup> ông Kiêm đang kiến nghị không còn do mở rộng đường theo Nghị định số 36/NĐ-CP của Chính phủ năm 1995; khi Nhà nước làm đường, các hộ dân đều hiến đất, không được Nhà nước bồi thường, hỗ trợ.

Ông Kiêm không xác định được vị trí thửa đất đang kiến nghị, không có nhà trên đất qua các thời kỳ. Hiện nay, ông Kiêm đã có nhà và sử dụng tại vị trí khác; đồng thời, hiện trạng tại khu vực phía Tây đường Nguyễn Du không có đất của ông Kiêm. Thực tế, phía Tây đường Nguyễn Du là đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ là bà Hải và ông Nông tiếp giáp với đường Nguyễn Du.

Khiếu nại của ông Kiêm đã được Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn giải quyết khiếu nại (lần đầu), ông Kiêm không gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh hoặc gửi đơn khởi kiện đến TAND để được xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật, mà ông tiếp tục có đơn đề nghị gửi UBND thành phố Sầm Sơn, Thành uỷ Sầm Sơn, Ban Nội chính Tỉnh uỷ; UBND thành phố Sầm Sơn đã nhiều lần kiểm tra, rà soát và trả lời ông Kiêm.

Theo quy định tại Điều 33, Luật Khiếu nại năm 2011 về khiếu nại lần hai hoặc khởi kiện vụ án hành chính như sau: *“Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày hết thời hạn giải quyết khiếu nại quy định tại Điều 28 của Luật này mà khiếu nại lần đầu không được giải quyết hoặc kể từ ngày nhận được quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu mà người khiếu nại không đồng ý thì có quyền khiếu nại đến*

*người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần hai; đối với vùng sâu, vùng xa đi lại khó khăn thì thời hạn có thể kéo dài hơn nhưng không quá 45 ngày”. Quy định tại Điều a, Khoản 3, Điều 116, Luật Tổ tụng hành chính năm 2015: “Trường hợp đương sự khiếu nại theo đúng quy định của pháp luật đến cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại thì thời hiệu khởi kiện được quy định như sau: a) 01 năm kể từ ngày nhận được hoặc biết được quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu hoặc quyết định giải quyết khiếu nại lần hai”.*

Căn cứ các quy định của pháp luật nêu trên, thời hiệu khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh xem xét giải quyết khiếu nại lần hai hoặc khởi kiện đến TAND đối với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn đã hết.

**Như vậy**, khiếu nại, kiến nghị của ông Kiểm đã được Chủ tịch UBND thành phố Sầm Sơn giải quyết khiếu nại (lần đầu) và đã rà soát, trả lời nhiều lần, đúng quy trình, kết quả giải quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật. Việc ông Kiểm khiếu nại, kiến nghị công nhận quyền sử dụng đất tại thửa số 219a, diện tích 170m<sup>2</sup>, tờ bản đồ số 10, hồ sơ 382 năm 1995 của phường Trung Sơn là không có cơ sở.

Trên đây là quá trình, kết quả giải quyết, kiểm tra, rà soát nội dung khiếu nại, kiến nghị của ông Cao Sỹ Kiểm; UBND tỉnh trả lời và đề nghị ông Kiểm nghiêm chỉnh chấp hành quy định của pháp luật./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bí thư Tỉnh ủy (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- UB Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Chánh VP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Thành ủy, UBND thành phố Sầm Sơn;
- Lưu: VT, TDNC.

Thangnt/25-28698

**TL. CHỦ TỊCH**  
**KT. CHÁNH VĂN PHÒNG**  
**PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG**

**Lê Quang Quyền**