

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Thu Hằng
Số 87, đường Trịnh Cương, phường Hạc Thành, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HOÁ

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 141/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về việc quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 20/BC-TTTH ngày 05/01/2026 về kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại của bà Lê Thị Thu Hằng, số 87, đường Trịnh Cương, phường Hạc Thành, tỉnh Thanh Hóa.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Lê Thị Thu Hằng khiếu nại: Khi thực hiện Dự án cầu vượt đường sắt Bắc - Nam và đường hai đầu cầu thuộc tuyến đại lộ Đông Tây, thành phố Thanh Hóa, UBND thành phố Thanh Hóa (cũ) mới thu hồi và bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho hộ gia đình bà về đất, tài sản, cây cối hoa mầu trên phần diện tích 251,4m² đất nông nghiệp; chưa thực hiện bồi thường về đất, tài sản trên đất và bố trí tái định cư cho gia đình bà đối với khu đất bà đang ở từ năm 1995 với diện tích khoảng 30m² là không đúng quy định. Bà Hằng khiếu nại, đề nghị 02 nội dung, cụ thể:

- **Nội dung thứ nhất:** Khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành khi thu hồi đất phải bồi thường về tài sản trên đất đối với khu đất bà đang ở khoảng 30m² theo quy định.

- **Nội dung thứ hai:** Khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất theo đúng quy định.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND PHƯỜNG HẠC THÀNH

Khiếu nại của bà Lê Thị Thu Hằng đã được Chủ tịch UBND phường Hạc Thành giải quyết tại Quyết định số 2678/QĐ-UBND ngày 26/10/2025, với nội dung: Bà Hằng khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất là không có cơ sở.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND phường Hạc Thành, bà Hằng tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với công dân

Bà Lê Thị Thu Hằng trình bày:

Thực hiện Dự án Cầu vượt đường sắt Bắc - Nam và đường hai đầu cầu thuộc tuyến đại lộ Đông Tây, thành phố Thanh Hóa (cũ), gia đình bà Hằng bị thu hồi diện tích 251,4m² đất nông nghiệp do bố bà Hằng (là ông Lê Viết Nhiều) canh tác từ năm 1993.

Ngoài thửa đất nông nghiệp nêu trên, năm 1995, ông Nhiều (bố đẻ bà Hằng) có xây dựng trên đất 01 căn nhà cấp 4, diện tích khoảng 30m² tại phố Phú Thọ 1, phường Phú Sơn, thành phố Thanh Hóa (cũ) để bà ở và trông coi ao cá. Phần nhà xây dựng nằm trên mặt đê (khu vực hành lang bảo vệ kênh Bắc).

Năm 2024, UBND thành phố Thanh Hóa (cũ) đã thu hồi đất, giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án, trong đó: (1) Phần đất nông nghiệp được nhà nước bồi thường, hỗ trợ theo quy định; (2) Phần xây dựng trên đê kênh Bắc, gồm: Nhà ở và cây cối, hoa màu thì không được bồi thường. Bà Hằng khiếu nại, đề nghị được bố trí đất tái định cư và đề nghị được bồi thường, hỗ trợ toàn bộ tài sản, vật kiến trúc; cây cối, hoa màu của gia đình bà do bị ảnh hưởng bởi dự án.

2. Kết quả xem xét, xác minh các nội dung khiếu nại

2.1. Nội dung thứ nhất: Khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thu hồi đất phải bồi thường tài sản trên đất đối với khu đất bà đang ở khoảng 30m² theo quy định.

Theo quy định tại Khoản 2, Điều 20, Thông tư số 05/2021/TT-TTCT ngày 01/10/2021 của Tổng thanh tra Chính Phủ quy định về quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh thì nội dung đơn nêu trên của công dân thuộc thẩm quyền xem xét, giải quyết của UBND phường Hạc Thành.

Về nội dung này, đề nghị bà Hằng có đơn gửi đến Chủ tịch UBND phường Hạc Thành để được xem xét, giải quyết theo quy định.

2.2. Nội dung thứ hai: Khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất theo đúng quy định.

a) Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

- Hồ sơ địa chính phường Phú Sơn lập năm 1994, khu đất đang khiếu nại: Không thể hiện thửa đất.

- Hồ sơ địa chính phường Phú Sơn lập năm 2011, khu đất đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 4, tờ số 45, diện tích nguyên thửa 398,3m²; loại đất DGT; sổ mục kê ghi tên chủ sử dụng đất là UBND phường.

b) Về thu hồi, bồi thường khu đất bà Hằng đang khiếu nại

- Nguồn gốc, quá trình sử dụng: Theo báo cáo của UBND phường Phú Sơn (cũ), nay là phường Hạc Thành: Năm 1995, hộ ông Lê Viết Nhiều và bà Cao Thị Mão (là bố mẹ đẻ của bà Hằng) đã tự ý xây dựng nhà trên bờ đê kênh Bắc cho con gái là bà Lê Thị Thu Hằng cùng chồng là ông Nguyễn Văn Sơn sinh sống đến năm 2011; hiện trạng khu đất bà Hằng đang khiếu nại tại thời điểm thu hồi, kiểm kê: Có công trình xây dựng trái phép trên đê và hành lang đê kênh Bắc, Công trình nhà cấp 4 (nhà bỏ hoang lâu nay không sử dụng, không lợp mái).

- Trên cơ sở xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của UBND phường Phú Sơn: Ngày 14/01/2024, UBND thành phố Thanh Hóa ban hành Thông báo số 29/TB-UBND về việc thu hồi đất tại phường Phú Sơn và phường Tân Sơn để thực hiện Dự án Cầu vượt đường sắt Bắc - Nam và đường hai đầu cầu thuộc tuyến Đại lộ Đông Tây, thành phố Thanh Hóa, theo đó thực hiện thu hồi diện tích 398,3m² thửa đất số 4, tờ số 45, loại đất DGT, tên chủ sử dụng đất là UBND phường, trong đó có phần diện tích 30m² bà Hằng đang khiếu nại.

- Theo báo cáo của UBND phường Hạc Thành: Tại thời điểm thu hồi đất, giải phóng mặt bằng, hộ bà Hằng đã có nhà ở hợp pháp tại địa chỉ Lô 13, TĐC 04 MBQH 1606, phường Đông Vệ (nay là phường Hạc Thành), được Văn phòng Đăng ký đất đai Thanh Hóa cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số DH 115902 ngày 12/8/2022.

c) Nhận xét

Khu đất bà Lê Thị Thu Hằng đang có đơn khiếu nại thuộc hành lang bảo vệ kênh Bắc, do UBND phường Phú Sơn quản lý; hộ bà Hằng tự ý xây dựng 01 căn nhà cấp 4, diện tích khoảng 30m² tại phố Phú Thọ 1, phường Phú Sơn, thành phố Thanh Hóa (cũ) để ở và trông coi ao cá cho đến năm 2011; hiện trạng khu đất bà Hằng đang khiếu nại tại thời điểm thu hồi, kiểm kê: Có công trình xây dựng trái phép trên đê và hành lang đê kênh Bắc (nhà bỏ hoang lâu nay không sử dụng, không lợp mái).

Theo Pháp lệnh khai thác và bảo vệ các công trình thủy lợi do Chủ tịch nước CHXHCN Việt Nam công bố ngày 31/8/1994 được quy định tại Điều 8: "*Nghiêm cấm mọi hành vi xâm hại đến công trình thủy lợi*"; Điều 27 quy định phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi; khoản 4, Điều 28 về nghiêm cấm các hành vi: "*Lấn chiếm, sử dụng đất trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi để làm*

nhà"; quy định tại khoản 10, Điều 8, Luật Thủy lợi năm 2017: "*Lấn chiếm, sử dụng đất trái phép trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi*".

Theo quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013 quy định: "*4. Trường hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này*"; và Khoản 4, Điều 101, Luật Đất đai năm 2024 "*4. Trường hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền với đất theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 3 Điều 96 của Luật này*".

Theo quy định tại khoản 4, Điều 6, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định "*4. Đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất gắn liền với nhà ở thuộc trường hợp phải di chuyển chỗ ở nhưng không đủ điều kiện được bồi thường về đất ở, nếu không có chỗ ở nào khác trong địa bàn xã, phường, thị trấn nơi có đất ở thu hồi thì được Nhà nước bán, cho thuê, cho thuê mua nhà ở hoặc giao đất ở có thu tiền sử dụng đất. Giá bán, cho thuê, cho thuê mua nhà ở; giá đất ở tính tiền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định*" và Khoản 1, Điều 11, Nghị định số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất: "*1. Hộ gia đình, cá nhân, người gốc Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức kinh tế đang sử dụng đất ở, đang sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất tại Việt Nam khi Nhà nước thu hồi đất, nếu có đủ điều kiện được bồi thường quy định tại khoản 1 và khoản 2 Điều 95 của Luật Đất đai hoặc Điều 5 của Nghị định này thì được bồi thường bằng đất ở hoặc bằng nhà*".

Như vậy, đối chiếu với các quy định nêu trên, việc bà Lê Thị Thu Hằng khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất là không có cơ sở.

IV. KẾT LUẬN

- **Nội dung thứ nhất:** Bà Lê Thị Thu Hằng khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành khi thu hồi đất phải bồi thường tài sản trên đất đối với khu đất bà đang ở khoảng 30m² theo quy định. Nội dung này thuộc thẩm quyền xem xét, giải quyết của UBND phường Hạc Thành.

- **Nội dung thứ hai:** Bà Lê Thị Thu Hằng khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Lê Thị Thu Hằng khiếu nại, đề nghị UBND phường Hạc Thành thực hiện bố trí tái định cư hoặc xem xét cho gia đình bà mua 01 lô đất ở không thông qua đấu giá quyền sử dụng đất là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Lê Thị Thu Hằng không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND phường Hạc Thành, bà Lê Thị Thu Hằng và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Cao Văn Cường