

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Văn Thái
thôn Tân Phúc, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 3328/BC-TTTH ngày 30/12/2023 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Cao Văn Thái ở thôn Tân Phúc, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Cao Văn Thái khiếu nại, đề nghị được thu hồi toàn bộ diện tích 4.189,1m² thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ TD1, mảnh trích đo địa chính số 01/TĐĐC-2022 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 08/3/2022 là đất sản xuất nông nghiệp trồng cây hàng năm.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Tại Quyết định số 7339/QĐ-UBND ngày 16/11/2023 của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn về việc giải quyết khiếu nại của ông Cao Văn Thái đã bồi thường cho ông Thái diện tích 3.770,9m² là đất sản xuất nông nghiệp; còn lại 418,2m² chưa được bồi thường, ông Thái đề nghị được bồi thường là đất sản xuất nông nghiệp trồng cây hàng năm.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Cao Văn Thái khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ quản lý đất đai các thời kỳ; nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất; trình bày của công dân có đơn khiếu nại

1.1. Hồ sơ quản lý đất đai xã Trường Lâm qua các thời kỳ

- Bản đồ 299 xã Trường Lâm: Thửa đất ông Thái khiếu nại không đo vẽ.
- Theo hồ sơ địa chính xã Trường Lâm đo vẽ và phê duyệt năm 1998 được xác định: Thửa đất ông Thái khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 36+37, tờ bản đồ số 2+7, diện tích nguyên thửa 451.823m² (thửa số 36, diện tích 164.149m², trên bản đồ và sổ mục kê thể hiện loại đất mặt nước hoang (MN.Hg); thửa số 37, diện tích 287.674m², sổ mục kê ghi loại đất Hồ chuyên dùng do UBND xã quản lý) và thuộc các thửa đất số 50, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 75, 76 tương ứng với diện tích 660m², 200m², 63m², 180m², 595m², 320m², 226m², 110m², 95m², 415m² (diện tích của 10 thửa đất này là 2.864m²), trên bản đồ thể hiện là đất (L) (còn 02 thửa số 54 và 56 thể hiện loại đất trên bản đồ là Hg.B), sổ mục kê ghi đất chưa sử dụng, công ích.
- Theo hồ sơ địa chính xã Trường Lâm năm 2011 được xác định thuộc một phần thửa đất số 18, tờ bản đồ số 39, diện tích nguyên thửa 6.312,4m², loại đất (LNK), mục kê ghi chủ sử dụng Cao Văn Thái.
- Theo mảnh trích đo địa chính số 01/TĐĐC-2022, tỷ lệ 1/1000 do công ty Cổ phần đo đạc bản đồ và xây dựng Phúc Khang thực hiện, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 08/3/2022, thửa đất hộ ông Cao Văn Thái khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ TD1, diện tích nguyên thửa 7.053,1m², diện tích thu hồi 7.053,1m², loại đất (BHK), tên chủ sử dụng Cao Văn Thái.
- Theo kết quả chồng ghép bản đồ địa chính xã Trường Lâm đo vẽ và phê duyệt năm 1998 và mảnh trích đo địa chính số 01/TĐĐC-2022 do công ty Cổ phần đo đạc bản đồ và xây dựng Phúc Khang thực hiện được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 08/3/2022 thể hiện trong tổng số 4.189,1m² đất thuộc một phần thửa đất số 15, tờ bản đồ số TD1 hộ ông Cao Văn Thái khiếu nại, xác định có 418,2m² thuộc đất hồ thủy lợi, diện tích 3.770,9m² là đất sản xuất nông nghiệp mang tên ông Cao Văn Thái thể hiện trên bản đồ địa chính xã Trường Lâm năm 1998.

1.2. Nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất

Biên bản hội nghị về việc xác định nguồn gốc đất của các hộ thu hồi để thực hiện Dự án kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn, đoạn qua xã Trường Lâm, hạng mục hồ Thượng Hòa, xác định:

“Hộ ông Cao Văn Thái là hộ gia đình trực tiếp sản xuất đất nông nghiệp. Đang sử dụng quản lý tại thửa số 15, tờ bản đồ TD1, theo mảnh trích đo địa chính số 01/TĐĐC-2022, tỷ lệ 1/1000 do Công ty Cổ phần đo đạc Phúc Khang thực hiện tháng 01/2022, được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 08/3/2022. Diện tích nguyên thửa 7.053,1m²...

Thửa đất gia đình ông Cao Văn Thái sử dụng trước ngày 01/7/2004. Thửa đất trên chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, “gia đình không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Khoản 1,2,3, Điều 100, Luật Đất đai năm 2013...” và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai, không phải diện tích thuộc quỹ đất công ích 5% của xã quản lý, không có trong danh sách đất công ích theo Kết luận thanh tra số 3476/KL-UBND ngày 06/6/2019 của Chủ tịch UBND huyện Tĩnh Gia về việc thanh tra quản lý, sử dụng đất đai tại UBND xã Trường Lâm.

Nguồn gốc và thời điểm sử dụng: Khai hoang, sử dụng ổn định liên tục trước ngày 01/7/2004 đến thời điểm có thông báo thu hồi thực hiện dự án, không có một trong các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai, diện tích đất này nằm trong hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129, Luật Đất đai năm 2013.

Diện tích đề nghị thu hồi thực hiện dự án 3.378,8m², thu hồi bãi thải 3.604m², thu hồi ngoài mốc 70,3m², loại đất thu hồi là BHK (trong đó có 1.143,1m² thu hồi không bồi thường theo bản đồ 1998 hồ Thạch Luyện)”.

Biên bản làm việc ngày 20/12/2023 của Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh với UBND xã Trường Lâm, tại buổi làm việc UBND xã báo cáo: Phần diện tích các thửa đất số 50, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 75, 76 tương ứng với diện tích 660m², 200m², 63m², 180m², 595m², 320m², 226m², 110m², 95m², 415m², tờ bản đồ số 2, sử dụng trước ngày 01/7/2004, sau năm 1987; còn lại phần diện tích thửa 36 và 37, tờ bản đồ số 2+7, thời điểm sử dụng trước ngày 01/7/2004 và sau năm 1998. Công dân khiếu nại được bồi thường 418,2m², thuộc một phần thửa đất số 37, tờ bản đồ số 2+7 bản đồ năm 1998.

1.3. Trình bày của ông Cao Văn Thái

Khoảng năm 1987 khi đó thấy khu đất hoang hóa, cây cối rậm rạp gia đình ông Thái ra khai hoang, sản xuất nông nghiệp. Khu đất có vị trí phía Bắc giáp khu đất hộ ông Điền; phía Đông giáp đất hộ ông Cao Văn Quý, hộ ông Nguyễn Trọng Thả, hộ bà Nguyễn Thị Mừng; phía Tây giáp đất hộ ông Cao Văn Quý; phía Nam giáp với mặt nước đập hồ Thượng Hòa. Năm 1987, khu đập Thượng Hòa vẫn là sông tự nhiên không ai nuôi trồng thủy sản, đến khoảng năm 1991-1992 ông Thái thấy gia đình ông Ưu, ông Thương ở xóm Đạo có ra làm cống ngăn để xả nước lấy tôm, đến năm 1995 hộ ông Nông, ông Thanh, ông Thịnh có ra đắp bờ rộng ra để nuôi trồng thủy sản, sau đó hộ ông Long, ông Diệu có ra để nuôi trồng thủy sản. Khu đất lúc đầu ông trồng 1 vụ lúa, 1 vụ màu, hiện nay hộ ông trồng đậu, vừng, mía, kể từ khi ông sản xuất cho đến nay không có cơ quan nào thu thuế và cũng không có hợp đồng thuê khoán đối với khu đất ông sản xuất. Khoảng năm 1995 gia đình ông có đăng ký với ban thôn Tân Phúc đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng chưa được xem xét.

Ông Cao Văn Thái không cung cấp hồ sơ, tài liệu nào liên quan đến khiếu nại của ông.

Như vậy, diện tích 418,2m² mà ông Thái khiếu nại được bồi thường thuộc một phần thửa đất số 37, tờ bản đồ số 2+7, bản đồ xã Trường Lâm đo vẽ năm 1998 là đất hồ thủy lợi, ông Thái sản xuất nông nghiệp trên đất hồ thủy lợi, đất không có một trong các loại giấy tờ về đất theo quy định của pháp luật, hộ ông Thái sử dụng đất hồ thủy lợi này để sản xuất trồng cây và hoa màu.

2. Kiểm kê, thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường

- Biên bản kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng số 02/BBKK-GPMB ngày 21/6/2022 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thị xã Nghi Sơn: Thửa đất số 15, tờ bản đồ số TD1, diện tích 7.053,1m², thể hiện hộ ông Cao Văn Thái đang sử dụng có chuồng trại, vật kiến trúc và cây trồng trên đất là các loại cây như: Chuối, tre, xoan, vừng, sắn.

- Quyết định số 4470/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 của UBND thị xã Nghi Sơn về việc thu hồi đất của hộ ông Cao Văn Thái sử dụng tại xã Trường Lâm, thị xã Nghi Sơn để thực hiện Dự án kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn, hạng mục: Nạo vét và gia cố hồ Thượng Hòa tại thửa số 15, tờ bản đồ số TD1 theo trích đo địa chính khu đất số 01/TĐĐC-2022 do Công ty cổ phần đo đạc Bản đồ và xây dựng Phúc Khang thực hiện được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 08/3/2022, diện tích thu hồi 7.053,1m² loại đất theo trích lục bản đồ (BHK), trong đó có 4.189,1m² trên bản đồ năm 1998 thể hiện hồ thủy lợi, trong phương án bồi thường không được bồi thường, hỗ trợ; có 70,3m² ngoài mốc.

- Quyết định số 4485/QĐ-UBND ngày 17/7/2023 của UBND thị xã Nghi Sơn về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất tại xã Trường Lâm để thực hiện Dự án kè chống sạt lở và nạo vét tiêu thoát lũ Khu kinh tế trọng điểm Nghi Sơn, hạng mục: Nạo vét và gia cố hồ Thượng Hòa, hộ ông Cao Văn Thái được bồi thường, hỗ trợ số tiền 1.145.331.500 đồng, trong đó bồi thường, hỗ trợ về nhà cửa, vật kiến trúc 68.023.000 đồng, cây cối, hoa màu 82.243.000 đồng, hỗ trợ về đất đai 331.688.500 đồng, chính sách hỗ trợ 663.377.000 đồng.

IV. KẾT LUẬN

Theo hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ và Biên bản hội nghị Hội đồng xác định nguồn gốc đất xã Trường Lâm về việc xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất: Diện tích đất 418,2m² ông Thái đang khiếu nại được bồi thường, thuộc loại đất Hồ chuyên dùng do UBND xã quản lý, không phải đất quy hoạch sản xuất nông nghiệp để hoang, ông Thái tận dụng đất hồ để sản xuất nông nghiệp; không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình, cá nhân; ông Thái không được Nhà nước giao đất, cho thuê đất, không có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Căn cứ quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013: “Nhà nước thu hồi đất không bồi thường về đất trong các trường hợp sau đây: Trường

hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này”.

Việc ông Cao Văn Thái khiếu nại, đề nghị được bồi thường diện tích đất 418,2m² là đất sản xuất nông nghiệp trồng cây hàng năm là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Cao Văn Thái khiếu nại, đề nghị được bồi thường diện tích đất 418,2m² là đất sản xuất nông nghiệp trồng cây hàng năm là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Cao Văn Thái không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch UBND xã Trường Lâm, ông Cao Văn Thái và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang