ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 16 /CT-UBND	*Thanh Hóa, ngày* 03 *tháng* 11 *năm 2026*

CHỈ THỊ
Về công tác quản lý địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự và công tác chuyển hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự

Trong những năm qua, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của các cấp ủy đảng, chính quyền, sự phối hợp của các cơ quan, ban, ngành, Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, lực lượng Công an đã triển khai nhiều giải pháp phòng ngừa, đấu tranh, trấn áp quyết liệt các loại tội phạm và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc góp phần giữ vững ổn định chính trị, trật tự, an toàn xã hội, phục vụ nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Tuy nhiên, tình hình an ninh, trật tự trên một số địa bàn vẫn còn tiềm ẩn những yếu tố phức tạp; một số loại tội phạm, tệ nạn xã hội, vi phạm pháp luật, mâu thuẫn, tranh chấp trong nội bộ Nhân dân và các vấn đề liên quan đến đất đai, giải phóng mặt bằng, môi trường, an sinh xã hội… cần tập trung giải quyết.

Qua rà soát, đánh giá, trên địa bàn tỉnh hiện có 36 địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự[1] và 78 địa bàn cấp xã vào diện trọng điểm về an ninh, trật tự[2]. Số lượng địa bàn trọng điểm, phức tạp nêu trên đặt ra yêu cầu cấp thiết phải đổi mới, nâng cao hiệu quả công tác quản lý địa bàn; chủ động phòng ngừa, phát hiện, giải quyết từ sớm, từ cơ sở các nguyên nhân, điều kiện làm phát sinh phức tạp; tập trung nguồn lực chuyển hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự và quản lý chặt chẽ các địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự, không để phát sinh địa bàn phức tạp mới, không để tái phức tạp sau chuyển hóa.

Để tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả công tác quản lý, phòng ngừa đối với các địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự và chuyển hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự; Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành, đơn vị cấp tỉnh, Chủ tịch UBND các xã, phường căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao thực hiện nghiêm túc một số nhiệm vụ trọng tâm sau:

1. Nhiệm vụ chung

- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các xã, phường và các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức quán triệt, triển khai nghiêm túc, hiệu quả các chủ

[1] Theo Quyết định số 5865/QĐ-BCA ngày 16/9/2026 của Bộ Công an.
[2] Theo Quyết định số 4298/QĐ-CAT-PV01 ngày 23/9/2026 của Công an tỉnh.

trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về bảo đảm an ninh trật tự[3].

- Thủ trưởng các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, phường phải xác định công tác quản lý địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự và công tác chuyển hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự là nhiệm vụ chính trị quan trọng, thường xuyên, lâu dài, gắn với trách nhiệm quản lý nhà nước và nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của từng ngành, từng địa phương. Người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương phải trực tiếp chỉ đạo, phân công nhiệm vụ cụ thể, thường xuyên kiểm tra tiến độ, kết quả thực hiện, không để xảy ra tình trạng triển khai hình thức, không hiệu quả.

- Tiếp tục nâng cao chất lượng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, bảo đảm phong phú, sâu rộng, phù hợp với đặc điểm tình hình từng địa phương, cơ quan, đơn vị và quần chúng Nhân dân góp phần củng cố vững chắc "thế trận lòng dân", "thế trận an ninh nhân dân" gắn với "thế trận quốc phòng toàn dân" trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

2. Nhiệm vụ cụ thể

a) Công an tỉnh

- Chủ trì tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo thống nhất công tác quản lý, phòng ngừa đối với địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự và công tác chuyển hóa đối với địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự; chủ trì kiểm tra, đôn đốc, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện, bảo đảm thống nhất về nhận thức, phương pháp, nội dung và yêu cầu trong toàn tỉnh.

- Chỉ đạo Công an cấp xã chủ động nắm chắc tình hình, quản lý địa bàn, quản lý đối tượng, thường xuyên rà soát, đánh giá và nhận diện những vấn đề nổi lên; tham mưu UBND cấp xã xác định đúng nguyên nhân, điều kiện làm phát sinh phức tạp, lựa chọn đúng vấn đề cần tập trung giải quyết; xây dựng kế hoạch quản lý địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự và kế hoạch chuyển hóa địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự.

- Tập trung hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các biện pháp quản lý, phòng ngừa, kiểm soát nguy cơ, không để phát sinh phức tạp (đối với 78 địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự); phối hợp với UBND cấp xã xác định nội dung trọng tâm cần chuyển hóa, tham mưu huy động lực lượng, phương tiện, biện pháp phù hợp, tập trung giải quyết từng vấn đề, từng nguyên nhân và điều kiện cụ thể (đối với 36 địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự).

---

[3] Trọng tâm là: Nghị quyết số 44-NQ/TW ngày 24/11/2023 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 28/7/2026 của Hội nghị lần thứ Ba Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIV; Kết luận số 54-KL/TW ngày 23/6/2026 của Bộ Chính trị; Kết luận số 56-KL/TW ngày 24/6/2026 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 12-NQ/TW ngày 16/3/2022 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 14-NQ/TU ngày 15/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy; Chỉ thị số 10-CT/TU ngày 15/7/2026 của Tỉnh ủy Thanh Hóa.

- Chủ động tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo đối với những địa bàn phức tạp kéo dài, chuyển hóa chậm, có nguy cơ phát sinh "điểm nóng" hoặc tái phức tạp; kịp thời đề xuất giải pháp huy động sự tham gia của các sở, ban, ngành, tổ chức chính trị - xã hội và các lực lượng có liên quan, bảo đảm việc chuyển hóa địa bàn được thực hiện bằng sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị.

- Thường xuyên tổng hợp, phân tích, đánh giá tình hình và kết quả quản lý, phòng ngừa, chuyển hóa trên toàn tỉnh; tham mưu UBND tỉnh xem xét điều chỉnh biện pháp quản lý đối với từng nhóm địa bàn; đồng thời tham mưu việc xác định, điều chỉnh, bổ sung hoặc đưa địa bàn ra khỏi diện trọng điểm, phức tạp theo quy định, bảo đảm khách quan, thực chất, phù hợp tình hình thực tế.

- Công an tỉnh là cơ quan thường trực, có trách nhiệm theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc, tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện Chỉ thị và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định. Tham mưu tổ chức sơ kết, tổng kết đánh giá toàn diện kết quả thực hiện, làm rõ những mô hình, cách làm hiệu quả, những khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân; đồng thời xác định nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm trong thời gian tiếp theo. Tham mưu biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích; đồng thời chấn chỉnh, xử lý trách nhiệm đối với những trường hợp thiếu trách nhiệm, buông lỏng quản lý hoặc để địa bàn phát sinh, kéo dài tình trạng phức tạp do nguyên nhân chủ quan.

b) Các sở, ban, ngành cấp tỉnh

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ và lĩnh vực được phân công quản lý, chủ động phối hợp với Công an tỉnh và UBND cấp xã trong công tác quản lý, phòng ngừa và chuyển hóa địa bàn; xác định việc giải quyết các nguyên nhân, điều kiện thuộc lĩnh vực phụ trách có liên quan đến an ninh, trật tự là trách nhiệm của ngành, đơn vị mình, không coi đây chỉ là nhiệm vụ của lực lượng Công an.

- Tập trung giải quyết kịp thời, đúng quy định các vấn đề liên quan đến đất đai, giải phóng mặt bằng, khiếu nại, tố cáo, môi trường, tài nguyên, dân tộc, tôn giáo, lao động, việc làm, an sinh xã hội và các vấn đề dân sinh khác có nguy cơ tác động đến tình hình an ninh, trật tự; đối với các vấn đề phức tạp tại địa bàn trọng điểm hoặc địa bàn phức tạp phải chủ động xác định nội dung cần giải quyết, cơ quan chịu trách nhiệm, thời hạn hoàn thành và phối hợp với chính quyền cơ sở để xử lý dứt điểm.

- Kịp thời trao đổi thông tin, phối hợp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc; không đùn đẩy, né tránh trách nhiệm, không để những vấn đề thuộc thẩm quyền quản lý của ngành, lĩnh vực mình kéo dài, tích tụ trở thành nguyên nhân làm phát sinh hoặc duy trì tình trạng phức tạp về an ninh, trật tự.

c) Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội

- Tăng cường tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước; tích cực tham gia phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội, giải quyết mâu thuẫn, tranh chấp và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, nhất là tại các địa bàn trọng điểm, phức tạp.

- Phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ hòa giải ở cơ sở, người có uy tín, chức sắc, chức việc tôn giáo, trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố và những cá nhân tích cực trong cộng đồng trong công tác tuyên truyền, vận động, hòa giải, nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của Nhân dân và tham gia giải quyết các vấn đề phát sinh ngay từ cơ sở.

- Phối hợp xây dựng, củng cố và nhân rộng những mô hình tự quản, mô hình phòng ngừa, đấu tranh phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội phù hợp với đặc điểm từng địa bàn; gắn phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc với nhiệm vụ xây dựng nông thôn mới, đô thị văn minh, phát triển kinh tế - xã hội và nâng cao đời sống Nhân dân, qua đó tạo nền tảng xã hội vững chắc cho công tác quản lý, phòng ngừa và chuyển hóa địa bàn.

d) Ủy ban nhân dân các xã, phường

- Chỉ đạo rà soát, nắm chắc tình hình dân cư, tội phạm, tệ nạn xã hội, các mâu thuẫn, tranh chấp, khiếu kiện và những vấn đề phát sinh trong quá trình phát triển kinh tế - xã hội; kịp thời giải quyết ngay từ cơ sở, không để hình thành điểm, tụ điểm phức tạp hoặc phát sinh những yếu tố làm thay đổi tính chất địa bàn.

- Nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự; ưu tiên bố trí nguồn lực để bảo đảm an ninh, trật tự, phù hợp với yêu cầu thực tiễn của từng địa bàn, từng nhiệm vụ. Tăng cường trang bị phương tiện, ứng dụng khoa học, công nghệ và chuyển đổi số trong công tác quản lý địa bàn, thực hiện có hiệu quả công tác phòng ngừa, đấu tranh với các loại tội phạm và vi phạm pháp luật.

- Chủ động xây dựng, củng cố phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, phát huy vai trò của Mặt trận Tổ quốc, các tổ chức chính trị - xã hội, lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở, tổ hòa giải, trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố và người có uy tín trong cộng đồng; qua đó tạo cơ chế phòng ngừa rộng khắp, nâng cao khả năng tự quản, tự phòng, tự bảo vệ của Nhân dân, góp phần giữ vững ổn định địa bàn ngay từ cơ sở.

- Chủ động học tập, nhân rộng những mô hình, cách làm hay hiệu quả trong quản lý, phòng ngừa và chuyển hóa địa bàn; thực hiện nghiêm túc việc rà soát, đánh giá, báo cáo khi có dấu hiệu phát sinh các yếu tố trọng điểm, phức tạp để kịp thời chỉ đạo, xử lý và chịu trách nhiệm trước Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả rà soát, đánh giá, quản lý địa bàn thuộc phạm vi quản lý.

- Ngoài các nhiệm vụ trên, UBND xã, phường có địa bàn trọng điểm, phức tạp về an ninh, trật tự thực hiện một số nội dung sau:

+ UBND các xã, phường có địa bàn trọng điểm, phức tạp phải xác định công tác quản lý, phòng ngừa và chuyển hóa địa bàn là nhiệm vụ thường xuyên, quan trọng, gắn chặt với thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước tại cơ sở; trong đó Chủ tịch UBND xã, phường phải trực tiếp chỉ đạo, kiểm tra và chịu trách nhiệm về kết quả quản lý địa bàn thuộc phạm vi quản lý. Khẩn trương rà soát, bổ sung hoặc xây dựng kế hoạch quản lý, phòng ngừa, chuyển hóa phù hợp với từng địa bàn; bảo đảm việc triển khai được thực hiện đồng bộ, có trọng tâm, trọng điểm, tránh hình thức, dàn trải.

+ Phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng đồng chí lãnh đạo UBND chỉ đạo các ban, ngành, đoàn thể, Tổ bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở và lực lượng Công an triển khai các giải pháp bảo đảm an ninh, trật tự tại các địa bàn được phân công; định kỳ kiểm đếm tiến độ, kết quả thực hiện, kịp thời chấn chỉnh, khắc phục khó khăn, vướng mắc, "điểm nghẽn" trong quá trình thực hiện để giải quyết những nội dung, nhiệm vụ chuyển biến chậm hoặc hình thức.

+ Đối với 78 địa bàn trọng điểm về an ninh, trật tự, phải tập trung chỉ đạo rà soát, đánh giá toàn diện tình hình, xác định rõ những yếu tố, lĩnh vực, tuyến, địa bàn, đối tượng và vấn đề có nguy cơ phát sinh phức tạp để chủ động triển khai các biện pháp phòng ngừa phù hợp. Công tác quản lý phải được thực hiện thường xuyên, liên tục, không chỉ tập trung khi xuất hiện vụ việc; kịp thời phát hiện những dấu hiệu bất thường, những mâu thuẫn mới phát sinh và những vấn đề có khả năng tác động đến an ninh, trật tự để giải quyết ngay từ cơ sở, không để tích tụ, kéo dài, chuyển hóa thành địa bàn phức tạp.

+ Đối với 36 địa bàn phức tạp về an ninh, trật tự, phải tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và huy động nguồn lực để thực hiện chuyển hóa. Trên cơ sở đánh giá đúng thực trạng; UBND xã, phường có địa bàn phức tạp phải xác định cụ thể vấn đề phức tạp nổi lên, nguyên nhân, điều kiện làm phát sinh phức tạp, xây dựng kế hoạch chuyển hóa phù hợp với đặc điểm của từng địa bàn *(kế hoạch cần xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp, cơ quan chủ trì, lực lượng phối hợp, thời gian thực hiện)*. Đẩy mạnh các biện pháp phòng ngừa xã hội và tăng cường công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, bảo đảm giải quyết đúng thẩm quyền, đúng quy định pháp luật. Đối với những vụ việc phức tạp liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực hoặc vượt thẩm quyền giải quyết của UBND cấp xã, các sở, ngành cấp tỉnh theo lĩnh vực phụ trách có trách nhiệm phối hợp, hướng dẫn UBND cấp xã và tham mưu cấp có thẩm quyền giải quyết theo chức năng, nhiệm vụ được giao; xác định rõ cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp và thời hạn

xử lý. Công an tỉnh theo dõi, đôn đốc, tổng hợp khó khăn, vướng mắc phát sinh để tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo giải quyết kịp thời.

+ Sau khi địa bàn có chuyển biến, phải tiếp tục duy trì các biện pháp quản lý, phòng ngừa, củng cố kết quả đạt được; việc đánh giá, đề xuất đưa địa bàn ra khỏi diện trọng điểm, phức tạp phải bảo đảm đúng thực chất, đúng tiêu chí, điều kiện và quy định hiện hành, không chạy theo thành tích, không để xảy ra tình trạng địa bàn vừa được đưa ra khỏi diện đã tái phức tạp.

3. Quá trình thực hiện, nếu phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc những vấn đề mới có tác động đến tình hình an ninh, trật tự, các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh *(qua Công an tỉnh)* để tổng hợp, tham mưu hướng dẫn, chỉ đạo giải quyết. Đối với nội dung thuộc thẩm quyền của sở, ban, ngành, cơ quan được giao chủ trì có trách nhiệm chủ trì xử lý, phối hợp với địa phương và kịp thời phản hồi kết quả; trường hợp vượt thẩm quyền phải báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Yêu cầu Giám đốc các sở, Thủ trưởng các ban, ngành cấp tỉnh, Chủ tịch UBND các xã, phường chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện nghiêm túc Chỉ thị này; đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội phối hợp thực hiện./.

Nơi nhận:
- Bộ Công an (để b/c);
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (để b/c);
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy;
- Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị - xã hội;
- Công an tỉnh;
- BCH Quân sự tỉnh;
- Ban Chỉ huy Bộ đội Biên phòng;
- Các sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- Đảng ủy, UBND các xã, phường;
- Lưu: VT, TDNC.

CHỦ TỊCH

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Tô Anh Dũng