

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2022

**QUYẾT ĐỊNH**

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Dương Thị Thương  
Tổ dân phố Liên Hải, phường Hải Thượng, thị xã Nghi Sơn**

**CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA**

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;*

*Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;*

*Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;*

*Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;*

*Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;*

*Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 317/BC-TTTH ngày 17/02/2022 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Dương Thị Thương ở tổ dân phố Liên Hải, phường Hải Thượng, thị xã Nghi Sơn.*

**I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI**

Thực hiện Dự án công trình Đường dây và trạm biến áp 110KV Tỉnh Gia 2, bà Dương Thị Thương khiếu nại 02 nội dung:

- Khiếu nại được hỗ trợ diện tích bị ảnh hưởng hành lang công trình 591,4m<sup>2</sup> (thửa đất số 19, tờ bản đồ số 02, mảnh trích đo địa chính số 04/TĐĐC-2018 ngày 04/12/2018) trong đó: 400m<sup>2</sup> là đất ở thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 191,4m<sup>2</sup> là đất cây lâu năm.

- Khiếu nại được hỗ trợ vật kiến trúc là nhà ở trên đất cho gia đình bà.

**II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN**

Khiếu nại của bà Dương Thị Thương đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 13923/QĐ-UBND ngày 30/11/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch

UBND thị xã Nghi Sơn, bà Dương Thị Thương tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

### **III. KẾT QUẢ XÁC MINH**

#### **1. Làm việc với người khiếu nại**

Bà Dương Thị Thương trình bày:

- Nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Gia đình bà sinh sống tại phường Hải Thượng. Năm 2008, gia đình mua đất của ông Tô Văn Hưng (con trai ông Tô Văn Cường), thời điểm mua có nhà ở trên đất, giấy tờ mua đất được UBND xã Tân Trường xác nhận; năm 2015, gia đình sửa lại nhà. Năm 2018, Dự án Đường dây và trạm biến áp 110KV thi công qua đất của gia đình nhưng gia đình bà không được hỗ trợ là đất ở, vật kiến trúc trên đất.

- Gia đình đề nghị được hỗ trợ 400m<sup>2</sup> là đất ở thực hiện nghĩa vụ tài chính 50%, 191,4m<sup>2</sup> là đất cây lâu năm và vật kiến trúc là nhà ở trên đất khi đường dây và trạm biến áp 110KV thi công qua đất của gia đình bà.

#### **2. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ**

- Theo Bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998: Thửa đất đang khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 18, gồm một phần các thửa đất: Thửa số 246, diện tích 76m<sup>2</sup>, loại đất 2L, mục kê ghi Tô Văn Cường; thửa số 247, diện tích 188m<sup>2</sup>, loại đất 2L, mục kê ghi Tô Văn Cường; thửa số 248, diện tích 80m<sup>2</sup>, loại đất 2L, mục kê ghi Tô Văn Cường; thửa số 253, diện tích 150m<sup>2</sup>, loại đất 2L, mục kê ghi UBND xã; thửa số 254, diện tích 180m<sup>2</sup>, loại đất ĐM, mục kê ghi Tô Văn Cường; thửa số 255, diện tích 70m<sup>2</sup>, loại đất 2L, mục kê ghi UBND xã; thửa số 256, diện tích 270m<sup>2</sup>, loại đất Hg.B, mục kê UBND xã; thửa số 257, diện tích 695m<sup>2</sup>, loại đất ĐM, mục kê ghi Đặng Thị Vân.

- Theo Bản đồ hiện trạng đo vẽ năm 2011: Thuộc thửa đất số 49, tờ bản đồ số 122, diện tích 2.121,6m<sup>2</sup>, loại đất LNK, mục kê ghi Nguyễn Văn Lễ (chồng bà Dương Thị Thương).

- Theo mảnh trích đo địa chính số 04/TĐĐC-2018 ngày 04/12/2018: thuộc thửa đất số 19, tờ bản đồ số 2, diện tích nguyên thửa 2.121,6m<sup>2</sup>, diện tích nằm trong hành lang an toàn 591,4m<sup>2</sup>, loại đất ONT+CLN, mang tên Lê Văn Lễ (chồng bà Dương Thị Thương).

#### **3. Về nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất**

Theo Biên bản xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất ngày 11/4/2019 của UBND xã Tân Trường:

- Thửa đất hộ gia đình ông Lê Văn Lễ, bà Dương Thị Thương đang sử dụng nêu trên có nguồn gốc được Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất cho hộ ông Tô Văn Hưng có nhà ở sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/7/2004, ông Lê Văn Lễ nhận chuyển nhượng lại của ông Tô Văn Hưng. Theo kết quả bỏ phiếu lấy ý kiến trong khu dân cư tỉ lệ 100% phiếu thống nhất ý kiến thửa đất

nêu trên là đất ở có nhà ở hình thành trong khu dân cư từ trước ngày 01/7/2004. Thửa đất sử dụng ổn định, không có tranh chấp, đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

- Thửa đất hộ ông Lê Văn Lễ, bà Dương Thị Thương đang sử dụng có diện tích nằm trong hành lang Đường dây và trạm biến áp 110KV Tỉnh Gia 2, đề nghị hỗ trợ do hạn chế khả năng sử dụng là đất ở 400m<sup>2</sup> phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 191,4 m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm.

#### **4. Về hồ sơ thu hồi đất và bồi thường giải phóng mặt bằng**

Quyết định số 6674/QĐ-UBND ngày 08/7/2021 của UBND thị xã Nghi Sơn về việc phê duyệt kinh phí bồi thường hỗ trợ và tái định cư Dự án Đường dây và trạm biến áp 110KV Tỉnh Gia 2. Địa điểm: Xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa (đợt 4): Hộ ông Tô Văn Hưng được bồi thường, hỗ trợ cây cối - hoa màu tại thửa đất số 19, tờ bản đồ số 2 (trên phần đất đã chuyển nhượng cho bà Dương Thị Thương năm 2008) là: 4.981.000 đồng (Keo, Nhân, Xoan).

#### **5. Xác minh nội dung, tài liệu có liên quan**

Theo báo cáo của UBND xã Tân Trường:

- Về thửa đất của hộ ông Lê Văn Lễ, bà Dương Thị Thương nhận chuyển nhượng từ ông Tô Văn Hưng (theo đơn chuyển nhượng đất năm 2008, không có nhà ở):

+ Theo Bản đồ địa chính năm 1998, thửa đất đất bà Dương Thị Thương đang khiếu nại thuộc tờ bản đồ số 18, gồm các thửa đất được thể hiện là các loại đất : 2L, ĐM, Hg.B; Bản đồ hiện trạng năm 2011 thuộc thửa đất số 49, tờ bản đồ số 122, loại đất LNK.

+ Thửa đất hộ bà Dương Thị Thương nhận chuyển nhượng lại của ông Tô Văn Hưng năm 2008 từ thửa đất nông nghiệp đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1995 cho hộ cho ông Tô Văn Cường (bố đẻ ông Hưng) nhưng chưa được sang tên theo quy định. Thời điểm ngày 12/10/2017 đo đạc thửa đất không có nhà (hộ bà Thương, ông Lễ ký vào phiếu xác nhận kết quả đo đạc hiện trạng thửa đất). Tại thời điểm đo đạc hiện trạng thửa đất đang được hộ ông Tô Văn Hưng sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm.

Như vậy, việc UBND xã Tân Trường xác định nguồn gốc thửa đất trên với diện tích 400m<sup>2</sup> đất ở phải thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 191,4m<sup>2</sup> đất trồng cây lâu năm là không đúng.

- Về vật kiến trúc là nhà ở trên đất: Biên bản kiểm kê số 12/BB-HĐBT ngày 04/7/2018, trên đất thu hồi có nhà xây gạch không nung, mái lợp tôn, diện tích 72m<sup>2</sup>; tài sản này được tạo lập trên đất nông nghiệp trái quy định của pháp luật; được tạo lập sau thời điểm đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 12/10/2017.

- Tại thời điểm thu hồi đất, hộ gia đình bà Thương, ông Lễ đang sinh sống tại tổ dân phố Liên Hải, phường Hải Thượng, thị xã Nghi Sơn.

#### IV. KẾT LUẬN

- Nội dung khiếu nại được hỗ trợ về đất:

Diện tích 591,4m<sup>2</sup> đất bà Dương Thị Thương đang khiếu nại có nguồn gốc nhận chuyển nhượng của ông Tô Văn Hưng năm 2008, là thửa đất nông nghiệp do Nhà nước giao và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1995 cho hộ ông Tô Văn Cường (bố đẻ ông Hưng), việc chuyển nhượng chưa thực hiện sang tên theo quy định của pháp luật. Theo hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ và xác định của UBND thị xã Nghi Sơn, UBND xã Tân Trường, diện tích đất bà Dương Thị Thương đang khiếu nại là đất nông nghiệp, kết quả xác minh không có hồ sơ chứng minh diện tích đất bà Dương Thị Thương đang khiếu nại đã chuyển đổi mục đích sử dụng đất; hộ bà Dương Thị Thương tự ý xây nhà sau thời điểm đo đạc hiện trạng thửa đất (sau thời điểm ngày 12/10/2017); tại thời điểm đo đạc hiện trạng, thửa đất đang được hộ ông Tô Văn Hưng sử dụng vào mục đích trồng cây lâu năm.

Căn cứ Điểm i, Khoản 2, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành luật đất đai thì thời điểm bắt đầu sử dụng đất ổn định được xác định căn cứ vào thời gian và nội dung có liên quan đến mục đích sử dụng đất ghi trên một trong các giấy tờ sau đây: *"Bản đồ, sổ mục kê, tài liệu điều tra, đo đạc về đất đai qua các thời kỳ"*. Việc bà Dương Thị Thương khiếu nại được hỗ trợ diện tích đất 591,4m<sup>2</sup>, trong đó: 400m<sup>2</sup> là đất ở thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 191,4m<sup>2</sup> là đất cây lâu năm là không có cơ sở.

- Nội dung khiếu nại được hỗ trợ vật kiến trúc là nhà ở trên đất: Khi kiểm kê trên đất có nhà xây gạch không nung; tài sản này được tạo lập trên đất nông nghiệp trái quy định của pháp luật; được tạo lập sau thời điểm đo đạc hiện trạng thửa đất ngày 12/10/2017.

Căn cứ Khoản 2, Điều 92, Luật Đất đai năm 2013 quy định trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường tài sản gắn liền với đất: *"Tài sản gắn liền với đất được tạo lập trái quy định của pháp luật hoặc tạo lập từ sau khi có thông báo thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền"*. Việc bà Dương Thị Thương khiếu nại được hỗ trợ vật kiến trúc là nhà ở trên đất là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

#### QUYẾT ĐỊNH:

**Điều 1.** Bà Dương Thị Thương khiếu nại được hỗ trợ diện tích bị ảnh hưởng hành lang công trình 591,4m<sup>2</sup>, trong đó 400m<sup>2</sup> là đất ở thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% và 191,4m<sup>2</sup> là đất cây lâu năm; được hỗ trợ vật kiến trúc là nhà ở trên đất cho gia đình bà là không có cơ sở.

**Điều 2.** Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Dương Thị Thương không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

**Điều 3.** Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tân Trường, bà Dương Thị Thương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

***Nơi nhận:***

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Lê Đức Giang**