

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-CN

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024

V/v chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư; quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

Kính gửi:

- Các Sở: Xây dựng, Giao thông vận tải, Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Công Thương, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và PTNT;
- Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực.

Ủy ban nhân dân tỉnh nhận được Công văn số 6298/SXD-HĐXD ngày 22/8/2024 của Sở Xây dựng về việc đánh giá năng lực hoạt động, khả năng, mức độ đáp ứng về quản lý dự án của các Ban QLDA đầu tư xây dựng các huyện, thị xã, thành phố (gọi là Ban QLDA khu vực) và công tác thẩm định của Sở Xây dựng năm 2024 (có gửi kèm theo). Theo đó, thời gian qua, năng lực hoạt động, khả năng, mức độ đáp ứng về quản lý dự án của các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực đã có nhiều chuyển biến tích cực¹; song, bên cạnh đó vẫn còn tồn tại, hạn chế đó là: Thực hiện chưa tốt việc kiểm soát chất lượng hồ sơ, từ bước chuẩn bị đầu tư đến thực hiện đầu tư, dẫn đến phải trình điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án đầu tư, thậm chí dự án đã được cấp có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư, nhưng không thực hiện được (phải trình chủ trương đầu tư dự án khác thay thế), ảnh hưởng đến mục tiêu, tính khả thi và làm chậm tiến độ thực hiện dự án; nguyên nhân chủ yếu là do: Người đứng đầu, lãnh đạo các đơn vị được giao lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, giao làm chủ đầu tư chưa thực sự quan tâm, sát sao chỉ đạo, năng lực còn hạn chế; công tác phối hợp chưa tốt, chưa kiểm soát kỹ chất lượng hồ sơ trước khi trình duyệt; lựa chọn nhà thầu tư vấn không đảm bảo năng lực,...

Để chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu các đơn vị nêu trên tiếp tục thực hiện nghiêm chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại các Công văn: Số 6775/UBND-CN ngày 16/5/2022², số 14462/UBND-CN ngày 27/9/2023³,

¹ Như: Đã bổ sung, hoàn thiện chứng chỉ hành nghề của các cá nhân tham gia quản lý dự án, đảm bảo năng lực theo quy định; thực hiện nhiều dự án hoàn thành đáp ứng tiến độ, chất lượng theo yêu cầu.

² Về việc chấn chỉnh, nâng cao chất lượng công tác lập và thẩm định dự án, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở trên địa bàn tỉnh.

số 999/UBND-CN ngày 19/01/2024⁴, số 4930/UBND-CN ngày 10/4/2024⁵, số 5109/UBND-CN ngày 12/4/2024⁶; khẩn trương chấn chỉnh, khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra tại văn bản này và Công văn số 6298/SXD-HĐXD ngày 22/8/2024 của Sở Xây dựng; trong đó thực hiện các nội dung sau:

1. Công tác lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư

Lập, thẩm định chủ trương đầu tư là khâu rất quan trọng để cấp có thẩm quyền ra quyết định, đảm bảo hiệu quả và tính khả thi của dự án, do đó yêu cầu các đơn vị nêu trên và các đơn vị được giao lập báo cáo nghiên cứu tiền khả thi, báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư phải nâng cao chất lượng lập, thẩm định trước khi trình cơ quan có thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư; trong đó, ngoài đáp ứng các nội dung theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định hướng dẫn Luật Đầu tư công, thì phải lấy ý kiến của các cơ quan quản lý chuyên ngành về: (i) Sự phù hợp của dự án với các quy hoạch có liên quan: Quy hoạch xây dựng, quy hoạch sử dụng đất và quy hoạch của các dự án khác có liên quan trong khu vực; các nội dung có liên quan đến chuyển đổi đất lúa, đất rừng, đặc biệt là khi chuyển đổi đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng, các khu bảo tồn; phù hợp và đảm bảo công tác quản lý lĩnh vực quốc phòng - an ninh, văn hóa, di tích lịch sử... (ii) Sự phù hợp đối với các công trình hạ tầng trong khu vực như: Thủy lợi, điện, cấp thoát nước, giao thông, viễn thông, các công trình ngầm liên quan. Không được để xảy ra tình trạng chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền thông qua, nhưng khi thực hiện dự án lại có khó khăn vướng mắc do không phù hợp.

2. Về nâng cao năng lực quản lý đầu tư xây dựng của các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực

- Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố (là cơ quan chủ quản, chỉ đạo các Ban QLDA khu vực): Tăng cường vai trò, trách nhiệm trong quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng do Chủ tịch UBND tỉnh giao các Ban QLDA khu vực làm Chủ đầu tư theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4930/UBND-CN ngày 10/4/2024.

- Giám đốc các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực tăng cường hơn vai trò, trách nhiệm, hiệu quả trong công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng do đơn vị mình quản lý; thường xuyên cập nhật, bồi dưỡng, nâng cao năng lực quản lý dự án cho các cán bộ thuộc đơn vị; lựa chọn cán bộ thực hiện dự án phù hợp với yêu cầu, lĩnh vực được giao; trường hợp cần thiết, khi thực hiện các dự án có

³ Về việc chấn chỉnh hoạt động đầu thầu, nâng cao trách nhiệm trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh.

⁴ Về việc chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

⁵ Về việc tăng cường vai trò, nhiệm vụ, trách nhiệm của UBND các huyện trong quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư xây dựng do Chủ tịch UBND tỉnh giao các Ban quản lý khu vực làm Chủ đầu tư.

⁶ Về việc chấn chỉnh, nâng cao chất lượng kỹ, mỹ thuật và tăng cường quản lý các dự án công trình giao thông trên địa bàn tỉnh.

tính chất phức tạp, kỹ thuật cao, công nghệ thi công mới, cần xem xét ký hợp đồng có thời hạn đối với các tổ chức, cá nhân có kinh nghiệm để thực hiện, kịp thời đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Khẩn trương triển khai các bước tiếp theo ngay sau khi chủ trương đầu tư dự án được phê duyệt; kiểm soát, nâng cao chất lượng hồ sơ ở tất cả các bước thực hiện dự án, đảm bảo chất lượng, tiến độ và đúng quy định, cụ thể:

a. Bước lập, thẩm định, phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi dự án

- Trong quá trình thực hiện, bám sát các nội dung theo chủ trương đầu tư được phê duyệt, áp dụng các tiêu chuẩn, quy chuẩn liên quan trên tất cả các lĩnh vực có liên quan đến dự án, phù hợp với quy hoạch, quản lý công trình trong lĩnh vực quốc phòng - an ninh, văn hóa, di tích lịch sử.

- Phải xác định rõ nguồn cung ứng vật liệu xây dựng thông thường để thực hiện dự án như chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Thông báo số 41/TB-UBND ngày 13/3/2024⁷. Rà soát, chủ động thực hiện sớm các thủ tục có liên quan (như: Phòng cháy chữa cháy, bảo vệ môi trường, xác định vị trí vận chuyển vật liệu thải, nguồn cung vật liệu xây dựng thông thường, đấu nối hạ tầng kỹ thuật,...) theo quy định để thực hiện dự án.

- Đối với giá vật liệu xây dựng tại các mỏ: Tham khảo Công bố thông tin giá vật liệu xây dựng tại các mỏ đất, đá, cát do Liên Sở Xây dựng - Tài chính công bố; giá vật liệu xây dựng tại các khu vực, địa bàn lân cận để xem xét, lựa chọn, đảm bảo phù hợp với thị trường. Trường hợp phát hiện giá cao - thấp bất thường so với diễn biến thị trường, phản ánh kịp thời đến các đơn vị có liên quan (Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Cục Quản lý thị trường,...) để được xem xét, kiểm tra, xử lý.

b. Bước lập, thẩm định, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu

- Kế hoạch lựa chọn nhà thầu phải được lập, thẩm định, phê duyệt đảm bảo đầy đủ các nội dung theo quy định của Luật Đấu thầu, thực hiện theo đúng hướng dẫn, biểu mẫu của các Nghị định, Thông tư hướng dẫn Luật Đấu thầu.

- Việc phân chia gói thầu phải căn cứ theo tính chất kỹ thuật, trình tự thực hiện; bảo đảm tính đồng bộ của dự án, dự toán mua sắm và quy mô gói thầu hợp lý. Không được chia những công việc của dự án thành các gói thầu quá nhỏ, làm giảm sự thống nhất, đồng bộ về kỹ thuật và công nghệ. Nghiêm cấm việc chia dự án, dự toán mua sắm thành các gói thầu trái với quy định của Luật Đấu thầu nhằm mục đích chỉ định thầu hoặc hạn chế sự tham gia của các nhà thầu.

- Thực hiện đấu thầu trên Hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo đúng lộ trình quy định.

⁷ Về kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Mai Xuân Liêm tại Hội nghị nghe báo cáo, giải quyết tình trạng thiếu vật liệu xây dựng trên địa bàn tỉnh, nhất là đối với các dự án đầu tư lớn, trọng điểm trong lĩnh vực giao thông.

c. Các bước lựa chọn nhà thầu

- Tăng cường chấn chỉnh hoạt động đấu thầu, nâng cao trách nhiệm trong quá trình thực hiện các dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh như chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 14462/UBND-CN ngày 27/9/2023.

- Thực hiện nghiêm túc các công việc thuộc trách nhiệm của đơn vị mình, bảo đảm tổ chức lựa chọn nhà thầu hiệu quả, nhanh chóng theo đúng quy định. Cụ thể: phải đảm bảo công khai, minh bạch toàn bộ quá trình phát hành hồ sơ mời thầu/hồ sơ yêu cầu, tiếp nhận hồ sơ dự thầu/hồ sơ đề xuất; bảo đảm nguyên tắc cạnh tranh, công bằng, minh bạch và hiệu quả cao nhất. Đối với đơn vị thẩm định, phải bảo đảm nguyên tắc độc lập, trung thực, khách quan, công bằng với mục tiêu để tạo điều kiện cho các doanh nghiệp được cạnh tranh lành mạnh, bình đẳng, để lựa chọn được các nhà thầu đủ năng lực về: Nhân lực, thiết bị thi công, năng lực tài chính,...

- Trong quá trình lựa chọn nhà thầu, tuyệt đối không được đưa ra các điều kiện vi phạm Luật Đấu thầu nhằm hạn chế các doanh nghiệp tham gia dự thầu (Thực tế, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành một số công văn vô hiệu hóa kết quả lựa chọn nhà thầu do chủ đầu tư đưa ra các điều kiện trong hồ sơ mời thầu, vi phạm Luật Đấu thầu như: Gói thầu số 6 thuộc dự án Đường giao thông từ xã Thành Sơn, huyện Quan Hoá đi huyện Mai Châu, tỉnh Hoà Bình⁸,...).

- Cần làm rõ các nội dung trong hồ sơ mời thầu đến các đơn vị tham gia dự thầu (nếu có yêu cầu) để tránh việc các nhà thầu không hiểu rõ về hồ sơ liên quan, như: Thiết kế bản vẽ thi công, dự toán, yêu cầu đối với khả năng cung ứng vật liệu xây dựng để thực hiện dự án (nhất là vật liệu xây dựng thông thường như: Đất đắp, đá, cát).

d. Bước thương thảo, ký hợp đồng

- Mời đơn vị trúng thầu thực hiện thương thảo hợp đồng; trong đó, thông báo cụ thể và yêu cầu các đơn vị nắm bắt được đầy đủ các thông tin liên quan đến gói thầu trước khi ký hợp đồng; đồng thời, sau khi ký hợp đồng phải yêu cầu đơn vị trúng thầu lập tiến độ thi công xây dựng phù hợp với thời gian thực hiện hợp đồng và tiến độ tổng thể của dự án, được chủ đầu tư chấp thuận.

- Đối với trường hợp phí bảo hiểm công trình đã được tính vào giá hợp đồng xây dựng: Kiểm soát các nội dung của hợp đồng với nhà thầu về giá trị và trách nhiệm của nhà thầu liên quan đến lựa chọn đơn vị thực hiện bảo hiểm bắt buộc công trình trong thời gian xây dựng; đảm bảo lựa chọn được đơn vị có đủ năng lực thực hiện việc bảo hiểm bắt buộc công trình trong thời gian xây dựng theo quy định.

e. Bước thực hiện công tác giải phóng mặt bằng

⁸ Công văn số 7785/UBND-CN ngày 05/6/2023 của UBND tỉnh về việc tổ chức lựa chọn nhà thầu gói thầu số 6 thuộc dự án Đường giao thông từ xã Thành Sơn, huyện Quan Hóa đi huyện Mai Châu, tỉnh Hòa Bình.

- Các chủ đầu tư phải trực tiếp làm việc với chủ đầu tư giải phóng mặt bằng (GPMB) để thống nhất tiến độ GPMB; đồng thời, ưu tiên bố trí vốn để thực hiện công tác GPMB đối với phần diện tích có đủ điều kiện; tuyệt đối không để tình trạng dự án chờ mặt bằng, đặc biệt là các dự án lớn, trọng điểm trên địa bàn tỉnh.

- Chủ động giải quyết theo thẩm quyền trong việc bố trí vốn để thực hiện GPMB và các nội dung khác liên quan đến GPMB theo quy định. Chỉ báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh những nội dung vượt thẩm quyền và thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh (qua Sở Kế hoạch và Đầu tư).

f. Bước triển khai thi công

- Yêu cầu lãnh đạo, cán bộ phụ trách dự án, tư vấn giám sát phải thường xuyên có mặt trên hiện trường trong suốt quá trình thi công. Trong đó, đặc biệt lưu ý đến biện pháp thi công tại các vị trí có nguy cơ xảy ra mất an toàn trong quá trình sử dụng về sau, như: Mái taluy, các hạng mục có kết cấu phức tạp (có nhịp, chiều cao, chiều sâu,... lớn); thi công đắp đất các mố cầu, cống (do hiện nay trong quá trình khai thác, một số công trình lún tại vị trí hai đầu cầu, đầu cống, gây mất an toàn giao thông và không thuận lợi trong quá trình khai thác). Riêng đối với các công trình giao thông đang sử dụng (công trình cải tạo, nâng cấp, vừa thi công, vừa sử dụng), trong quá trình thi công phải đảm bảo việc lưu thông cho phương tiện và đảm bảo đầy đủ các hạng mục an toàn giao thông.

- Chỉ đạo các tổ chức, cá nhân có liên quan tăng cường công tác quản lý chất lượng, kỹ mỹ thuật công trình như chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 5109/UBND-CN ngày 12/4/2024 về việc chấn chỉnh, nâng cao chất lượng kỹ, mỹ thuật và tăng cường quản lý các dự án công trình giao thông trên địa bàn tỉnh.

g. Bước quyết toán công trình

- Rà soát kế hoạch đấu thầu dự án được phê duyệt, nếu có gói thầu kiểm toán độc lập thì khẩn trương báo cáo người có thẩm quyền xem xét, quyết định để thực hiện kiểm toán báo cáo quyết toán, nhằm kiểm soát chặt chẽ vốn đầu tư công, tránh thất thoát, lãng phí.

- Chỉ đạo các đơn vị có liên quan hoàn thiện hồ sơ quyết toán (khi đủ điều kiện) và cung cấp hồ sơ theo quy định để phục vụ quyết toán, đảm bảo chất lượng, đúng thời gian, trình cấp có thẩm quyền thẩm tra, phê duyệt theo quy định. Rà soát các dự án đầu tư đã hoàn thành bàn giao, đưa vào sử dụng đến nay chưa thực hiện quyết toán; xác định rõ nguyên nhân chậm quyết toán, những khó khăn, vướng mắc cụ thể của từng dự án, để tháo gỡ, trên cơ sở đó có biện pháp giải quyết để khẩn trương xử lý dứt điểm tình trạng chậm quyết toán. Báo cáo người quyết định đầu tư các nội dung vượt thẩm quyền.

- Thực hiện rà soát số vốn đầu tư công còn lại phải bố trí của các dự án đã hoàn thành so với giá trị quyết toán được phê duyệt để báo cáo các cơ quan có

liên quan ưu tiên tham mưu bố trí vốn thanh toán các khoản phải trả, thu hồi các khoản phải thu để tất toán tài khoản dự án theo quy định.

h. Riêng đối với các dự án đầu tư hạ tầng khu vực đô thị

- Quá trình thực hiện dự án (từ bước chủ trương đầu tư), phải lấy ý kiến của các đơn vị có liên quan đối với các công trình hạ tầng trong khu vực như: Cấp điện, cấp thoát nước, viễn thông, các công trình ngầm khác,...; không được để xảy ra tình trạng chủ trương đầu tư đã được cấp có thẩm quyền thông qua nhưng khi thực hiện dự án lại có khó khăn vướng mắc, do không phù hợp với chủ trương đầu tư và bất cập trong quá trình sử dụng.

- Khi thực hiện thiết kế bản vẽ thi công cần đưa ra các giải pháp thiết kế, thi công phù hợp, đảm bảo hạn chế thấp nhất ảnh hưởng đến hoạt động của các công trình trong đô thị như: Nghiên cứu áp dụng phương án thiết kế, thi công các cầu kiện đúc sẵn để giảm thời gian thi công, tránh ùn tắc giao thông; đối với các hạng mục giao thông phải có phương án đảm bảo an toàn giao thông, môi trường, ô nhiễm tiếng ồn, rung nứt công trình liền kề. Tính toán an toàn chịu lực công trình và thiết kế các chi tiết cấu tạo phải phù hợp với tiêu chuẩn, quy chuẩn liên quan; trong đó, có tính đến các yếu tố ảnh hưởng do biến đổi khí hậu và tác động bất lợi của thời tiết (như ảnh hưởng của bão số 03 Yagi trong tháng 9/2024); lưu ý đến các cấu kiện của công trình như: Cửa, vách kính tấm lớn, quy cách trồng cây xanh trong đô thị,... để có giải pháp an toàn trong quá trình sử dụng.

- Đối với triển khai thi công công trình có công trình hiện trạng liền kề: Trước khi thi công xây dựng, chủ đầu tư phải mời các chủ sở hữu hoặc người quản lý, sử dụng công trình liền kề, lân cận và chính quyền địa phương để kiểm tra và ghi nhận hiện trạng (trong đó lưu ý ghi nhận các khuyết tật của công trình liền kề, lân cận), làm căn cứ để giải quyết các tranh chấp (nếu có), nhất là thi công công trình ngầm, mở rộng nền mặt đường mà 2 bên có các hộ dân sinh sống,...

3. Các cơ quan chuyên môn về xây dựng (các Sở: Xây dựng, Giao thông vận tải, Công Thương, Nông nghiệp và PTNT; Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN; Phòng được giao quản lý về xây dựng thuộc UBND cấp huyện); Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, Cục Thuế tỉnh, Cục Quản lý thị trường tỉnh và các đơn vị có liên quan

- Các đơn vị được giao chủ trì tổng hợp hoặc tham gia ý kiến, theo chức năng, nhiệm vụ được giao phải tăng cường kiểm tra thực tế tại hiện trường; đánh giá đầy đủ các nội dung theo quy định, theo yêu cầu của đơn vị chủ trì và đầy đủ các nội dung theo chỉ đạo tại mục 1, mục 2 văn bản này.

- Chủ động xử lý các kiến nghị của chủ đầu tư trong quá trình thực hiện dự án (nếu có yêu cầu); kịp thời báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh các nội dung vượt thẩm quyền.

UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác lập, thẩm định, phê duyệt chủ trương đầu tư; quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, thời gian qua, Giám đốc các sở, ngành liên quan; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố; Giám đốc các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực (được giao làm chủ đầu tư) chưa thực sự quan tâm, sát sao chỉ đạo, dẫn đến còn nhiều bất cập trong đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh, nhất là các dự án đầu tư công. Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu người đứng đầu, thủ trưởng các đơn vị liên quan quán triệt đầy đủ nội dung của văn bản này đến các phòng ban chuyên môn có liên quan của đơn vị để nắm bắt, thực hiện, tránh vi phạm. Trường hợp vẫn để xảy ra những bất cập, vướng mắc (ngoài lý do bất khả kháng) thì Chủ tịch UBND tỉnh sẽ xem xét, xử lý theo quy định trách nhiệm của tổ chức, người đứng đầu đơn vị; đồng thời, xem xét không giao làm chủ đầu tư các dự án thuộc thẩm quyền quyết định của Chủ tịch UBND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Các Ban: KTNS, PC - HĐND tỉnh;
- CVP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Cục Thuế tỉnh;
- Cục Quản lý thị trường tỉnh;
- Thường trực: Các huyện, thị, thành ủy; HĐND các huyện, thị xã, thành phố (để chỉ đạo);
- Lưu: VT, CN_{HĐXD_TM.82}

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Mai Xuân Liêm