

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Phạm Thị Xuyên
Thôn Tân Phúc, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 1231/BC-TTTH ngày 09/7/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Phạm Thị Xuyên ở thôn Tân Phúc, xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Phạm Thị Xuyên khiếu nại và đề nghị được bồi thường 2.704,5m² đất nông nghiệp thuộc thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105 (đã thu hồi mang tên ông Cao Văn Thái) khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK tại Khu kinh tế Nghi Sơn.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của bà Phạm Thị Xuyên đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 5029/QĐ-UBND ngày 08/6/2021. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, bà Phạm Thị Xuyên khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của người khiếu nại

Thửa đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại thuộc thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105, Bản đồ hiện trạng xã Tân Trường đo vẽ năm 2011 với diện tích 2.704,5 m² có nguồn gốc do gia đình tự canh tác từ năm 1987 sử dụng ổn định vào mục đích sản xuất nông nghiệp đến thời điểm Nhà nước thu hồi thực hiện dự án. Trong quá trình canh tác, gia đình bà không thực hiện nghĩa vụ tài chính cho Nhà nước đối với khu đất này.

Năm 2018, do ảnh hưởng Nhà máy vôi nên gia đình không tiếp tục canh tác được. Đến tháng 7 năm 2020, khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí thì Quyết định thu hồi đất đứng tên hộ ông Cao Văn Thái (người dân cùng thôn với bà Phạm Thị Xuyên).

Thửa đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Bà Xuyên không cung cấp được bất kỳ hồ sơ, tài liệu liên quan đến quyền sử dụng đất đối với thửa đất đang khiếu nại.

2. Việc thu hồi, bồi thường và GPMB của UBND thị xã Nghi Sơn

Thực hiện Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK tại Khu kinh tế Nghi Sơn, ngày 19/6/2020, Hội đồng bồi thường, GPMB dự án đã tiến hành kiểm kê đối với thửa đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại. Biên bản kiểm kê thể hiện tại thửa đất số 214, tờ bản đồ 105, với tổng diện tích 2.704,5m², chủ hộ là ông Cao Văn Thái, trong đó diện tích trong mốc GPMB là 2.680,6 m², diện tích ngoài mốc là 23,9 m², trên đất không có tài sản, cây cối, hoa màu, vật kiến trúc.

- Ngày 11/01/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 175/QĐ-UBND về việc thu hồi đất hộ ông Cao Văn Thái đang sử dụng tại xã Tân Trường, thị xã Nghi Sơn để thực hiện Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK tại Khu kinh tế Nghi Sơn, trong đó, thu hồi diện tích đất 2.680,6m² thuộc thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105, loại đất LUC (*đất chuyên trồng lúa nước*) là đất do UBND xã Tân Trường quản lý, không đủ điều kiện bồi thường về đất.

- Ngày 11/01/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 151/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK tại Khu kinh tế Nghi Sơn, trong đó kinh phí bồi thường hộ ông Cao Văn Thái là 0 đồng.

3. Về hồ sơ quản lý đất đai

- Theo Bản đồ địa chính xã Tân Trường đo vẽ năm 1987 (Bản đồ 299/TTg): Diện tích đất bà Xuyên đang khiếu nại là một phần thửa đất số 325, thuộc tờ bản đồ số 4 (đo bao), tổng diện tích 85.110 m², loại đất Hg/ĐB.

- Bản đồ địa chính xã Tân Trường đo vẽ năm 1998, thể hiện: Diện tích đất bà Xuyên đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 16, tờ bản đồ số 33 và 34; tổng diện tích 307.055 m², loại đất Mn.Hg, Sổ mục kê ghi chủ sử dụng UBND xã.

- Bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Tân Trường phê duyệt năm 2011, thể hiện: Diện tích đất bà Xuyên khiếu nại thuộc thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105, diện tích nguyên thửa 2.704,5 m², loại đất LUC (*đất chuyên trồng lúa nước*), Sổ mục kê mang tên Cao Văn Thái.

- Theo Mảnh Trích đo bản đồ số 15/CL-BĐĐC-2020 phục vụ công tác GPMB Dự án xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK, thể hiện: Diện tích đất bà Xuyên khiếu nại thuộc thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105, diện tích nguyên thửa 2.704,5m², diện tích thu hồi 2.680,6 m², loại đất LUC (*đất chuyên trồng lúa nước*), Sổ mục kê mang tên chủ sử dụng ông Cao Văn Thái.

- Thừa đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

4. Việc xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại

Ngày 24/8/2020, Hội đồng xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất xã Tân Trường tiến hành họp xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của các hộ gia đình, cá nhân ảnh hưởng bởi dự án, biên bản thể hiện:

+ Thừa đất số 214, tờ bản đồ số 105 do ông Cao Văn Thái đứng tên có nguồn gốc là đất mặt nước Mn.Hg do UBND xã quản lý.

+ Trước khi đóng cửa sông Lạch Bạng một số hộ có khai hoang để trồng lúa. Sau đó, năm 1994 mở cống Lạch thì đất nhiễm mặn, các hộ sản xuất không liên tục, bỏ hoang nhiều năm. Năm 2011, tiến hành đo đạc bản đồ hiện trạng sử dụng đất, thửa đất này ông Cao Văn Thái đứng tên nhưng không canh tác, hiện trạng bỏ hoang nhiều năm, cỏ mọc um tùm. Do đó, không đủ điều kiện bồi thường về đất theo quy định.

Hội đồng đề nghị thu hồi diện tích 2.680,6 m² đất đứng tên ông Cao Văn Thái, không đủ điều kiện để bồi thường về đất.

Do phát sinh khiếu nại của bà Phạm Thị Xuyên, ngày 16/3/2021, Thanh tra thị xã Nghi Sơn đã phối hợp Hội đồng xác định lại nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất đối phần diện tích đất bà Xuyên đang khiếu nại, kết quả: Thừa đất bà Phạm Thị Xuyên khiếu nại có nguồn gốc hộ bà Xuyên khai hoang, năm 2008 do nước mặn nên bà Xuyên không sản xuất và bỏ hoang. Năm 2011, khi đo đạc bản đồ mang tên ông Cao Văn Thái.

Như vậy, căn cứ kết quả xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của Hội đồng xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất xã Tân Trường, xác định: Diện tích đất bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại được hộ gia đình bà khai hoang, sử dụng đến năm 2008 thì bỏ hoang do nhiễm mặn đến khi Nhà nước thu hồi đất, sử dụng không ổn định, không liên tục và không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đất đai.

Bà Phạm Thị Xuyên không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013, cụ thể: Trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất: *“Trường hợp không đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này, trừ trường hợp quy định tại khoản 2 Điều 77 của Luật này”*.

IV. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ quản lý nhà nước về đất đai qua các thời kỳ; quá trình quản lý, sử dụng đất của hộ gia đình bà Phạm Thị Xuyên và kết quả xác định

nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất của UBND xã Tân Trường đối với diện tích đất bà Xuyên đang khiếu nại, xác định:

Diện tích đất 2.704,5 m² bà Phạm Thị Xuyên đang khiếu nại và đề nghị được bồi thường đất nông nghiệp được xác định tại thửa đất số 214, tờ bản đồ số 105, Bản đồ hiện trạng xã Tân Trường đo vẽ năm 2011 có nguồn gốc do hộ gia đình bà Xuyên khai hoang, sử dụng đến năm 2008 thì bỏ hoang do nhiễm mặn đến khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Xưởng gia công, chế tạo cơ khí VT.CK tại Khu Kinh tế Nghi Sơn năm 2020, bà Xuyên sử dụng không ổn định, không liên tục và không có các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất không đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Khoản 4, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013. Đối chiếu với các quy định nêu trên, bà Phạm Thị Xuyên khiếu nại và đề nghị được bồi thường 2.704,5 m² đất nông nghiệp là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Bà Phạm Thị Xuyên khiếu nại và đề nghị được bồi thường 2.704,5m² đất nông nghiệp là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Phạm Thị Xuyên không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tân Trường, bà Phạm Thị Xuyên và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang