

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

Số: /UBND-TDNC

V/v trả lời ông Hoàng Văn
Phú ở thôn Cẩm Vân, xã
Thiệu Tiên, tỉnh Thanh Hóa.

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

Kính gửi: Ông Hoàng Văn Phú. Địa chỉ: Thôn Cẩm Vân,
xã Thiệu Tiên, tỉnh Thanh Hóa.

Chủ tịch UBND tỉnh nhận được Văn bản số 177-CV/BNCTU ngày 09/01/2026 của Ban Nội chính Tỉnh ủy chuyển đơn của ông Hoàng Văn Phú; Chủ tịch UBND tỉnh đã có Công văn số 1364/UBND-TDNC ngày 21/01/2026 giao Thanh tra tỉnh tham mưu xử lý đơn. Trên cơ sở báo cáo, kiến nghị của Thanh tra tỉnh tại Công văn số 621/TTTH-P5 ngày 10/02/2026 và các quy định của pháp luật, UBND tỉnh trả lời ông Hoàng Văn Phú như sau:

I. NỘI DUNG ĐƠN

1. Nội dung 1: Tổ cáo ông Dương Văn Huệ - nguyên Phó Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (LĐTBXH); ông Đào Hồng Quang - nguyên Trưởng Phòng LĐTBXH huyện Thiệu Hóa; ông Nguyễn Quang Sinh - nguyên Chủ tịch UBND xã Thiệu Vũ có hành vi vi phạm trong việc giải quyết chế độ đối với ông Hoàng Văn Phương (con của ông Hoàng Văn Phú), là con đẻ của người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học.

2. Nội dung 2: Đề nghị xem xét, giải quyết chế độ đối với ông Hoàng Văn Phương theo quy định.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, RÀ SOÁT

1. Thông tin nhân thân người tố cáo và người có liên quan

1.1. Thông tin người tố cáo: Ông Hoàng Văn Phú, sinh năm 1945, thôn Cẩm Vân, xã Thiệu Tiên, tỉnh Thanh Hoá. Ông Phú được hưởng chế độ trợ cấp thương tật kể từ ngày 05/9/1978 theo Quyết định số 235 Q.Đ.T.T ngày 04/01/1979 của Ty Thương binh và Xã hội. Hiện nay, ông Phú đang được hưởng trợ cấp đối với người bị nhiễm chất độc hoá học theo Quyết định số 9380/QĐ-SLĐTBXH ngày 12/5/2008 của Sở LĐTBXH, kể từ ngày 01/6/2008.

1.2. Thông tin người được đề nghị giải quyết chế độ: Ông Hoàng Văn Phương, sinh năm 1972 là con đẻ của ông Phú, người hoạt động kháng chiến bị phơi nhiễm với chất độc hoá học, được hưởng trợ cấp tại Quyết định số 06880/QĐ-LĐTBXH ngày 20/11/2003 của Giám đốc Sở LĐTBXH, kể từ ngày 01/7/2003.

2. Quy định của pháp luật về giám định y khoa

Tại Khoản 2, Điều 3 và Điều 6, Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 của Bộ Y tế và Bộ LĐTBXH hướng dẫn về hồ sơ, trình tự, nội dung khám giám định y khoa, phương pháp tổng hợp tỷ lệ tổn thương

cơ thể do bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm với chất độc hóa học đối với người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ, quy định:

“Điều 3. Giải thích từ ngữ

2. Khám giám định phúc quyết là khám giám định cho đối tượng đã được khám giám định lần đầu hoặc do vượt khả năng chuyên môn của Hội đồng GDYK tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây viết tắt là Hội đồng GDYK cấp tỉnh), được thực hiện bởi Hội đồng GDYK Trung ương hoặc Phân Hội đồng GDYK Trung ương I hoặc Phân Hội đồng GDYK Trung ương II (sau đây viết tắt là Hội đồng GDYK cấp Trung ương).

Điều 6. Nhiệm vụ của tổ chức, cá nhân liên quan

1. Sở LĐTBXH tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây viết tắt là Sở LĐTBXH) chịu trách nhiệm xác định đối tượng, hoàn thiện hồ sơ và giới thiệu đối tượng đến khám giám định tại Hội đồng GDYK cấp tỉnh.

2. Hội đồng GDYK cấp tỉnh căn cứ hồ sơ và giấy giới thiệu của Sở LĐTBXH chuyển đến, chịu trách nhiệm khám giám định và ban hành Biên bản khám GDYK theo mẫu quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Thông tư này.

Trường hợp vượt khả năng chuyên môn hoặc đối tượng không đồng ý với kết quả khám giám định của Hội đồng GDYK cấp tỉnh, cơ quan Thường trực Hội đồng GDYK cấp tỉnh hoàn thiện, chuyển hồ sơ và có văn bản đề nghị Hội đồng GDYK cấp Trung ương khám giám định cho đối tượng, đồng thời thông báo đến Sở LĐTBXH để biết và phối hợp thực hiện.

3. Hội đồng GDYK cấp Trung ương căn cứ hồ sơ và văn bản đề nghị của cơ quan Thường trực Hội đồng GDYK cấp tỉnh, chịu trách nhiệm khám giám định và ban hành Biên bản khám GDYK theo mẫu quy định tại Phụ lục 7 ban hành kèm theo Thông tư này.

Trường hợp đối tượng không đồng ý với kết quả khám giám định phúc quyết của Hội đồng GDYK cấp Trung ương, cơ quan Thường trực Hội đồng GDYK cấp Trung ương chịu trách nhiệm hoàn thiện, chuyển hồ sơ và có văn bản đề nghị Bộ Y tế xem xét, giải quyết, đồng thời thông báo đến Sở LĐTBXH để biết và phối hợp thực hiện.”

Căn cứ quy định nêu trên, Sở LĐTBXH có trách nhiệm ban hành giấy giới thiệu gửi Hội đồng Giám định Y khoa cấp tỉnh để khám giám định cho đối tượng; trường hợp vượt khả năng chuyên môn thì cơ quan thường trực Hội đồng Giám định y khoa cấp tỉnh hoàn thiện, chuyển hồ sơ và có văn bản đề nghị Hội đồng Giám định Y khoa cấp Trung ương khám giám định cho đối tượng theo quy định.

3. Kết quả kiểm tra, rà soát quy trình xử lý trợ cấp (tạm dừng, đình chỉ, thu hồi) đối với trường hợp ông Hoàng Văn Phương

3.1. Về việc giải quyết đơn tố cáo và thực hiện tạm dừng trợ cấp

Tháng 10/2016, Sở LĐTBXH (nay là Sở Nội vụ) nhận được đơn tố cáo của công dân xã Thiệu Vũ, huyện Thiệu Hóa, với nội dung: Tố cáo ông Hoàng Văn

Phú và con trai là Hoàng Văn Phương hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học không đúng quy định.

Ngày 26/10/2016, Giám đốc Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 3354/QĐ-SLĐTBXH đề thụ lý đơn tố cáo và thành lập Đoàn xác minh. Trên cơ sở kết quả xác minh, Giám đốc Sở LĐTBXH đã ban hành Kết luận số 3837/KL-SLĐTBXH ngày 30/11/2016, có nội dung: Ông Hoàng Văn Phương là con đẻ của ông Hoàng Văn Phú đang hưởng chế độ trợ cấp đối với con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học. Hiện nay, ông Phương là người bình thường đã lấy vợ, có con và lao động được, về mức độ dị tật mất 01 ngón cái bàn tay phải; kiểm tra có vết sẹo kéo dài từ lòng bàn tay đến điểm cụt ngón tay cái. UBND xã Thiệu Vũ, Trung tâm Y tế huyện Thiệu Hoá, UBND huyện Thiệu Hoá xác định mức độ bệnh, dị dạng, dị tật đối với ông Phương (thể trạng gầy, da xanh, dị dạng tay phải không có đốt một bàn tay phải; rối loạn tâm thần kinh; trí tuệ dần độn tại thời điểm 2003) không đúng thực tế¹. *(Tại thời điểm năm 2003 hồ, thủ tục xét hưởng trợ cấp đối với ông Phương được thực hiện theo quy định tại Mục IV, Thông tư liên tịch số 17/2000/TTLTBLĐTBXH-BTC ngày 05/7/2000 của Bộ LĐTBXH và Bộ Tài chính do Trung tâm y tế cấp huyện xác nhận tình trạng bệnh, gửi UBND xã xác nhận).*

Căn cứ nội dung Kết luận số 3837/KL-SLĐTBXH ngày 30/11/2016 nêu trên, Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/12/2016 về việc tạm đình chỉ trợ cấp đối với ông Hoàng Văn Phương, kể từ ngày 01/01/2017 để thực hiện giám định lại mức độ dị dạng, dị tật theo quy định.

Qua kiểm tra hồ sơ cho thấy: Việc Sở LĐTBXH tiếp nhận và giải quyết đơn tố cáo liên quan đến chế độ, chính sách đối với ông Hoàng Văn Phương được thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 18, Luật Tố cáo năm 2011². Sau khi tiến hành xác minh, Sở LĐTBXH phát hiện tình trạng bệnh lý thực tế của ông Phương không khớp với các giấy tờ xác nhận từ năm 2003. Do đó, căn cứ Kết luận số 3837/KL-SLĐTBXH ngày 30/11/2016, Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/12/2016 tạm dừng chi trả trợ cấp theo quy định tại Điều 43, Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ LĐTBXH³; đồng thời, lập hồ sơ đề nghị Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh

¹ Mục IV Thông tư liên tịch số 17/2000/TTLT-BLĐTBXH-BTC ngày 05/7/2000 của liên Bộ LĐTBXH và Bộ Tài chính hướng dẫn một số chế độ đối với người tham gia kháng chiến và con đẻ của họ bị nhiễm CDHH do Mỹ sử dụng trong chiến tranh ở Việt Nam, quy định hồ sơ thủ tục để được xét hưởng trợ cấp: “Người tham gia kháng chiến và con đẻ của họ làm bản khai hưởng trợ cấp theo mẫu kèm theo giấy xác nhận bị mắc bệnh dị dạng dị tật do nhiễm CDHH của Trung tâm Y tế cấp huyện hoặc Bệnh viện Đa khoa nơi cư trú gửi UBND xã, phường, thị trấn xác nhận trước khi gửi Phòng LĐTBXH tổng hợp gửi Sở LĐTBXH xét duyệt”.

² Điều 18. Trình tự giải quyết tố cáo. Việc giải quyết tố cáo được thực hiện theo trình tự sau đây: 1. Tiếp nhận, xử lý thông tin tố cáo; 2. Xác minh nội dung tố cáo; 3. Kết luận nội dung tố cáo; 4. Xử lý tố cáo của người giải quyết tố cáo; 5. Công khai kết luận nội dung tố cáo, quyết định xử lý hành vi vi phạm bị tố cáo.

³ Điều 43 Thông tư số 05/2013/TT-BLĐTBXH ngày 15/5/2013 của Bộ LĐTBXH hướng dẫn về thủ tục lập hồ sơ, quản lý hồ sơ, thực hiện chế độ ưu đãi người có công với cách mạng và thân nhân, quy định “Khi phát hiện có dấu hiệu khai man, giả mạo thì Sở LĐTBXH ra quyết định tạm đình chỉ chế độ ưu đãi và tiến hành xác minh, kết luận hoặc có văn bản đề nghị cơ quan, đơn vị xác lập hồ sơ người có công xác minh, kết luận”.

giám định lại mức độ dị dạng, dị tật nhằm đảm bảo tính chính xác trong việc thực hiện chế độ ưu đãi đối người có công.

3.2. *Kết quả rà soát quy trình giám định y khoa và thực hiện đình chỉ, thu hồi trợ cấp đối với ông Hoàng Văn Phương*

Sau khi ban hành Quyết định số 11/QĐ-SLĐTBXH ngày 02/12/2016 về việc tạm dừng trợ cấp đối với ông Phương, Sở LĐTBXH đã có Giấy giới thiệu số 23/GGT-SLĐTBXH ngày 10/7/2017 gửi Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh đề nghị thực hiện giám định lại mức độ dị dạng, dị tật đối với ông Phương. Do vượt quá khả năng chuyên môn, Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh đã chuyển hồ sơ (theo Giấy giới thiệu số 119/GTPQ-GĐYK ngày 27/7/2017) đến Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I. Tại Biên bản số 252/GĐYK-CĐHH ngày 21/6/2018, Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I, kết luận như sau: **“Ông Hoàng Văn Phương, hiện tại mắc bệnh chậm phát triển tâm thần mức độ nhẹ *nhưng không đủ căn cứ xác định chậm phát triển tâm thần trong hội chứng Martin Bell theo danh mục bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan đến chất độc hoá học*”**. (Cụm từ *Dị tật bẩm sinh não, không đặc hiệu (Congenital malformation of brain, unspecified)* tại Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 được đính chính sửa thành *“Dị tật bẩm sinh về tâm thần (chậm phát triển trí tuệ Martin - Bell tại Điểm a, Khoản 1, Điều 1, Quyết định số 3194/QĐ-BYT ngày 12/7/2017 của Bộ Y tế⁴).*

Căn cứ kết luận chuyên môn của Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I cho thấy bệnh lý của ông Phương không thuộc danh mục dị dạng, dị tật theo quy định nên không được hưởng trợ cấp. Vì vậy, Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 01/QĐ-SLĐTBXH ngày 08/01/2020 về việc đình chỉ, thu hồi Quyết định và thu hồi trợ cấp đối với con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học đối với ông Phương (con đẻ của ông Phú).

Qua kiểm tra quy trình cho thấy: Sau khi có Quyết định tạm dừng trợ cấp đối với ông Phương, Sở LĐTBXH đã ban hành Giấy giới thiệu gửi đến Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh để thực hiện giám định lại dị dạng, dị tật đối với ông Phương. Tuy nhiên, do vượt quá khả năng chuyên môn, Hội đồng Giám định Y khoa tỉnh đã chuyển hồ sơ lên Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I để Giám định phúc quyết, quy trình này đã đảm bảo trình tự theo quy định tại Điều 3 và Điều 6, Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 của Bộ Y tế và Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội.

Kết luận giám định cho thấy bệnh lý của ông Hoàng Văn Phương không thuộc danh mục bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm chất độc hóa học theo quy định để hưởng trợ cấp đối với con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học. Vì vậy, Sở LĐTBXH ban hành Quyết định số

⁴Đính chính Phụ lục 2 và 6 kèm theo Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH hướng dẫn khám giám định bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm với chất độc hóa học đối với người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ.

01/QĐ-SLĐTBXH ngày 08/01/2020 để đình chỉ và thu hồi trợ cấp là đảm bảo theo quy định tại Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ⁵.

4. Quá trình giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của ông Hoàng Văn Phú

Sau khi Sở LĐTBXH ban hành Quyết định số 01/QĐ-SLĐTBXH ngày 08/01/2020 về việc đình chỉ, thu hồi Quyết định và thu hồi trợ cấp đối với ông Hoàng Văn Phương con đẻ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học, ông Phú liên tục gửi đơn khiếu nại, tố cáo đến nhiều cơ quan, đơn vị. Sở LĐTBXH đã nhiều lần có văn bản trả lời ông Phú và báo cáo cấp có thẩm quyền⁶.

Ngày 15/01/2024, ông Phú gửi đơn tố cáo đến Bệnh viện Bạch Mai, đề nghị xem xét giải quyết chế độ, chính sách đối với ông Phương (con đẻ ông Phú). Ngày 23/02/2024, Viện Giám định Y khoa, Bệnh viện Bạch Mai đã có Công văn số 705/BM-GĐYK trả lời, giải thích rõ về cơ sở y khoa và cơ sở pháp lý đối với kết luận của Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I nhưng ông Phú vẫn không đồng ý. Để tránh đơn thư phức tạp, kéo dài, Viện Giám định Y khoa, Bệnh viện Bạch Mai đề nghị Sở LĐTBXH tỉnh căn cứ quy định tại Phụ lục V, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ hướng dẫn gia đình ông Phú lập hồ sơ đề nghị khám giám định chậm phát triển tâm thần liên quan đến phơi nhiễm với chất độc hoá học đối với ông Phương.

III. NHẬN XÉT

1. Nội dung 1 (nêu tại Khoản 1, Mục I)

Qua đối chiếu các quy định pháp luật và rà soát hồ sơ thực tế cho thấy toàn bộ quá trình giải quyết chế độ, chính sách đối với ông Hoàng Văn Phương (con của ông Hoàng Văn Phú, con đẻ người hoạt động kháng chiến nhiễm chất độc hoá học) của Sở LĐTBXH và các cơ quan, đơn vị có liên quan đảm bảo tính khách quan, đúng thẩm quyền theo quy định tại Nghị định số 31/2013/NĐ-CP ngày 09/4/2013 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng; Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT-BYT-BLĐTBXH ngày 30/6/2016 của Bộ Y tế và Bộ LĐTBXH và Quyết định số 3194/QĐ-BYT ngày 30/6/2016 của Bộ Y tế.

Vì vậy, nội dung ông Hoàng Văn Phú tố cáo ông Dương Văn Huệ, ông Đào Hồng Quang và ông Nguyễn Quang Sinh có hành vi vi phạm trong việc giải quyết chế độ đối với ông Phương (con trai của ông Phú) là không có cơ sở, không đủ điều kiện thụ lý theo quy định tại Điều 29, Luật Tố cáo năm 2018.

1. Nội dung 2 (nêu tại Khoản 2, Mục I)

Căn cứ kết luận chuyên môn của Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I, Sở LĐTBXH đã nhiều lần có văn bản trả lời, khẳng định nội dung đề nghị xem xét, giải quyết chế độ đối với ông Hoàng Văn Phương (con trai của ông Hoàng Văn Phú) là không có cơ sở. Nội dung này cũng đã được Viện Giám định Y khoa

⁵ Quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số Điều của Pháp lệnh ưu đãi người có công với cách mạng.

⁶ Các Công văn số: 71/SLĐTBXH-TTr ngày 10/01/2020, 3520/SLĐTBXH-TTr ngày 11/12/2020, 172/SLĐTBXH-TTr ngày 14/01/2025, 183/SLĐTBXH-TTr ngày 14/01/2025.

- Bệnh viện Bạch Mai (Cơ quan Thường trực Hội đồng Giám định Y khoa Trung ương I) giải thích chi tiết về cơ sở y khoa và quy định pháp luật. Tuy nhiên, ông Phú vẫn không đồng ý, tiếp tục gửi đơn đến nhiều cơ quan, đơn vị để yêu cầu xem xét lại chế độ, chính sách cho ông Phương. Để xử lý, giải quyết dứt điểm tình trạng khiếu kiện kéo dài, Viện Giám định Y khoa, Bệnh viện Bạch Mai đã có Công văn số 705/BM-GĐYK ngày 23/02/2024 đề nghị Sở LĐTBXH căn cứ quy định hiện hành, hướng dẫn ông Phú lập hồ sơ để thực hiện giám định lại mức độ dị dạng, dị tật đối với ông Phương (con trai ông Phú) để xem xét theo quy định.

Tại Công văn số 621/TTTH-P5 ngày 10/02/2026, Thanh tra tỉnh đã báo cáo, kiến nghị Chủ tịch UBND tỉnh giao Sở Nội vụ căn cứ quy định tại các Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021⁷, số 129/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025⁸, hướng dẫn ông Hoàng Văn Phú lập hồ sơ đề nghị khám giám định chậm phát triển tâm thần liên quan đến phơi nhiễm với chất độc hoá học đối với ông Hoàng Văn Phương để làm cơ sở xem xét theo quy định. Trên cơ sở kiến nghị của Thanh tra tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đã có văn bản giao Sở Nội vụ nghiên cứu, thực hiện theo quy định của pháp luật, có văn bản trả lời công dân và báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh kết quả thực hiện trước ngày 31/3/2026.

Trên đây là quá trình, kết quả xem xét, xử lý, giải quyết đơn của ông Hoàng Văn Phú; UBND tỉnh trả lời và đề nghị ông Phú thực hiện theo quy định của pháp luật./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- UB Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Chánh VP, các Phó CVP UBND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Y tế;
- Đảng ủy, UBND xã Thiệu Tiến;
- Lưu: VT, VHXX, TDNC.

Thangnt/26-CV

TL. CHỦ TỊCH
KT. CHÁNH VĂN PHÒNG
PHÓ CHÁNH VĂN PHÒNG



Hoàng Văn Thi

⁷ Quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng.

⁸ Quy định về phân định thẩm quyền của Chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ.