

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2024

QUYẾT ĐỊNH

Về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị An
số nhà 43, đường Nguyễn Đình Thuần, phố Tân Hạnh,
phường Đông Tân, thành phố Thanh Hoá, tỉnh Thanh Hoá

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 3292/BC-TTTH ngày 28/12/2023 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị An, số nhà 43, đường Nguyễn Đình Thuần, phố Tân Hạnh, phường Đông Tân, thành phố Thanh Hóa.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Nguyễn Thị An khiếu nại, yêu cầu được bồi thường toàn bộ diện tích đất bị thu hồi 45,4m² là đất ở và bồi thường khối lượng móng, khối lượng san lấp bị ảnh hưởng khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng công trình đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ THANH HÓA

Ngày 02/11/2023, Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hoá ban hành Quyết định số 9944/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị An với nội dung: Bà Nguyễn Thị An khiếu nại không có cơ sở. Không đồng ý với Quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hóa, bà An tiếp tục gửi đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của bà Nguyễn Thị An

Thửa đất hộ bà Nguyễn Thị An đang sử dụng có nguồn gốc được UBND xã Đông Tân cấp để ở từ năm 1984, có diện tích 160m². Năm 1992, hộ bà An được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, diện tích 160m² đất ở; Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không có hình thể, kích thước, vị trí cụ thể. Đến thời điểm xác minh, gia đình bà An không còn lưu giữ hồ sơ, tài liệu nào có liên quan đến việc được UBND xã Đông Tân cấp đất. Thực hiện Dự án Đầu tư xây dựng công trình đường từ trung tâm thành phố Thanh Hóa nối với đường giao thông từ Cảng hàng không Thọ Xuân đi Khu kinh tế Nghi Sơn, hộ bà An bị thu hồi diện tích 45,4m². UBND thành phố Thanh Hóa chỉ bồi thường cho gia đình bà 14,6m² đất ở và 30,8m² đất hành lang Quốc lộ 47 không đủ điều kiện để bồi thường. Hộ bà An không đồng ý, yêu cầu bồi thường toàn bộ diện tích đất bị thu hồi 45,4m² là đất ở và bồi thường khối lượng móng, khối lượng san lấp bị ảnh hưởng khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án.

2. Hồ sơ địa chính và các giấy tờ liên quan

- Theo hồ sơ địa chính phường Đông Tân qua các thời kỳ, diện tích đất hộ bà Nguyễn Thị An đang khiếu nại được thể hiện như sau:

+ Bản đồ địa chính xã Đông Tân phê duyệt năm 1985: Thuộc một phần thửa 33, tờ bản đồ 04, diện tích đo bao 9.020m², loại đất T; không có sổ mục kê.

+ Bản đồ địa chính xã Đông Tân phê duyệt năm 1987: Thuộc thửa 496, tờ bản đồ 04, diện tích 190m², loại đất Thổ cư; sổ mục kê không ghi tên chủ sử dụng đất.

+ Bản đồ đo đạc kỹ thuật số năm 2012: Thuộc thửa 928, tờ bản đồ 14, diện tích 267,6m², loại đất ONT, sổ mục kê ghi tên bà Nguyễn Thị An.

- Giấy tờ liên quan đến quyền sử dụng đất: Ngày 28/02/1992, UBND huyện Đông Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số A 869924, diện tích 160m² đất ở tại thửa 496, tờ bản đồ 04 mang tên ông Trần Hạnh (chồng bà An); Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không thể hiện hình thể, kích thước, vị trí thửa đất. Tháng 01 năm 2019, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố Thanh Hóa chỉnh lý biến động thừa kế toàn bộ thửa đất cho bà Nguyễn Thị An.

3. Nguồn gốc sử dụng đất của hộ bà Nguyễn Thị An

Tại Biên bản xác định nguồn gốc và thời gian sử dụng đất do UBND phường Đông Tân lập ngày 12/7/2022, xác định: Đất của hộ bà An sử dụng để ở tại phố Tân Hạnh từ năm 1984, đã được UBND huyện Đông Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 28/02/1992, diện tích 160m² đất ở tại thửa 496, tờ bản đồ 04.

Hồ sơ kỹ thuật thửa đất thể hiện diện tích hộ bà An sử dụng 267,6m², thửa 928, tờ bản đồ 14, trong đó phải thu hồi 40,5m² để thực hiện dự án, diện tích còn lại ngoài dự án 227,1m². Căn cứ Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của

Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ và Thông báo số 768/GT-TH ngày 14/10/1995 của Sở Giao thông vận tải về việc thông báo hành lang đường bộ: Hành lang tính lộ được xác định từ tim đường ra mỗi bên là 13m (đường Quốc lộ 47 hiện nay, trước đây tại thời điểm năm 1984 là đường Tỉnh lộ 101). Như vậy, diện tích thu hồi thực hiện dự án là 40,5m², trong đó đất hành lang đường Quốc lộ 47 là 28,0m², đất của hộ gia đình là 12,5m².

Theo đó, Hội đồng xét duyệt nguồn gốc đất đai phường Đông Tân đề nghị thu hồi 40,5m² đất của hộ bà An, bồi thường 12,5m² đất ở trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

4. Hồ sơ kiểm kê thực hiện giải phóng mặt bằng

- Tại Biên bản kiểm kê bồi thường giải phóng mặt bằng ngày 19/10/2021 tiến hành kiểm kê đất đai, tài sản, cây cối hoa màu trên đất của hộ bà Nguyễn Thị An, xác định: Có công trình nhà bán mái xây gạch chỉ D110, mái lợp tôn (bán bình), sân trước nhà, tường bao hông nhà xây gạch tro lò, hệ thống điện và ống thoát nước. Công trình nhà ở chính trên diện tích còn lại không bị ảnh hưởng dự án.

- Trong quá trình thu hồi đất thực hiện dự án, một số hộ dân trong đó có hộ bà An đề nghị xem xét, xác định lại diện tích đất bị thu hồi. Theo đó, Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai thành phố Thanh Hóa đã tiến hành đo đạc lại hiện trạng thửa đất, xác định: Tổng diện tích hộ bà An sử dụng 272,5m², trong đó diện tích phải thu hồi 45,4m² thực hiện dự án (gồm các phần được xác định cụ thể trên thực địa như sau: Phần đất bị thu hồi nằm ngoài phạm vi từ tim đường hiện trạng vào 13m là 14,6m². Phần đất bị thu hồi nằm trong phạm vi từ tim đường hiện trạng từ 8m vào đến 13m là 30,8m²).

5. Hồ sơ thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng

Ngày 15/3/2023, UBND thành phố Thanh Hóa ban hành Quyết định số 2357/QĐ-UBND, thu hồi 40,5m² đất của hộ bà Nguyễn Thị An để thực hiện dự án, gồm 12,5m² đất ở, 28m² đất không đủ điều kiện bồi thường tại thửa 928, tờ bản đồ 14.

Cùng ngày, UBND thành phố Thanh Hóa ban hành Quyết định số 2367/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án, theo đó, hộ bà An được bồi thường, hỗ trợ 186.956.000 đồng, gồm: Bồi thường đất ở 125.000.000 đồng (12,5m² x 10.000.000 đồng/m²); tài sản trên đất 61.956.000 đồng.

6. Nhận xét

- Khu đất bà Nguyễn Thị An đang khiếu nại có nguồn gốc được UBND xã Đông Tân cấp cho hộ bà An để ở năm 1984; theo tài liệu bà An cung cấp và kết quả xác minh không có giấy tờ chứng minh ranh giới, phạm vi khu đất giao cho bà An năm 1984. Năm 1992, bà An được UBND huyện Đông Sơn cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng không xác định ranh giới cụ thể thửa đất.

- Tại Văn bản số 195/QLGT ngày 28/6/1991 của Sở Giao thông vận tải quy định hành lang bảo vệ đường thuộc tỉnh tính từ chân mái đường đắp ra mỗi bên là 10m; việc UBND thành phố Thanh Hoá căn cứ vào Văn bản số 768/GT-TH ngày 14/10/1995 của Sở Giao thông vận tải để xác định chỉ giới hành lang bảo vệ đường bộ từ tìm ra mỗi bên 13m (đường tỉnh lộ) làm cơ sở ban hành Quyết định thu hồi đất là không đúng vì thời điểm này đường này đã được nâng cấp thành Quốc lộ 47 (từ tìm đường ra mỗi bên là 23m).

- Về khối lượng móng và khối lượng san lấp: Công trình hộ bà An bị tháo dỡ là bán bình, không phải nhà ở kiên cố; theo số liệu kiểm kê phần móng có chiều sâu nhỏ hơn 1,2m đã được bồi thường theo cấp nhà. Đối với yêu cầu hỗ trợ về khối lượng san lấp, không có hồ sơ chứng minh khối lượng san lấp vượt cấp nên không có cơ sở để xem xét bồi thường, hỗ trợ.

IV. KẾT LUẬN

1. Đối với khiếu nại yêu cầu bồi thường toàn bộ 45,4m² là đất ở

- Căn cứ các quy định tại Khoản 1, Điều 7, Chương 2, Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về Điều lệ bảo vệ đường bộ: “Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, cụ thể: Hệ thống đường tỉnh là 10m”; Công văn số 195/QLGT ngày 28/6/1991 của Sở Giao thông vận tải quy định: “Hành lang bảo vệ đường thuộc tỉnh quản lý của các đoạn đường trên đây tính từ chân mái đường đắp ra mỗi bên 10m” xác định vị trí khu đất của hộ bà An nằm trên “Đoạn đường từ thị xã đi Ngã tư Giắt”. Khu đất của bà Nguyễn Thị An đang khiếu nại được UBND xã Đông Tân cấp để ở năm 1984 không có chỉ giới cụ thể, sau thời điểm có Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982; diện tích đất UBND thành phố Thanh Hóa thu hồi của bà An có phần diện tích đất nằm trong hành lang bảo vệ đường bộ theo quy định. Như vậy, việc bà Nguyễn Thị An đề nghị được bồi thường toàn bộ diện tích đất bị thu hồi 45,4m² là đất ở là không có cơ sở.

- UBND thành phố Thanh Hoá căn cứ vào Văn bản số 768/GT-TH ngày 14/10/1995 của Sở Giao thông vận tải để xác định chỉ giới hành lang bảo vệ đường bộ từ tìm ra mỗi bên 13m làm cơ sở ban hành Quyết định thu hồi đất và xác định diện tích đất để bồi thường cho bà An là không đúng.

2. Đối với khiếu nại yêu cầu bồi thường khối lượng móng, khối lượng san lấp

Công trình của gia đình bà Nguyễn Thị An bị tháo dỡ, phần móng có chiều sâu nhỏ hơn 1,2m đã được bồi thường theo cấp nhà, không có khối lượng vượt cấp. Đối với yêu cầu hỗ trợ về khối lượng san lấp, không có hồ sơ chứng minh khối lượng san lấp vượt cấp nên không có cơ sở để xem xét bồi thường, hỗ trợ.

Như vậy, bà Nguyễn Thị An khiếu nại yêu cầu bồi thường khối lượng móng, khối lượng san lấp vượt cấp là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Nguyễn Thị An khiếu nại, yêu cầu được bồi thường toàn bộ diện tích đất bị thu hồi 45,4m² là đất ở và bồi thường khối lượng móng, khối lượng san lấp là không có cơ sở.

Giao Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hoá xác định lại chỉ giới hành lang bảo vệ đường bộ làm cơ sở để thu hồi đất và bồi thường đất ở (nếu có) cho bà Nguyễn Thị An đúng quy định.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Nguyễn Thị An không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hoá; Chủ tịch UBND phường Đông Tân, bà Nguyễn Thị An và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

} (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang