

Số: 57 /KH-BCĐ

Thanh Hoá, ngày 11 tháng 4 năm 2016

KẾ HOẠCH

Đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và kiểm tra hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Thanh Hoá

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc tại Công văn số 828/VPCP-V.I ngày 03/02/2016 của Văn phòng Chính phủ về việc tăng cường đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và thực hiện Kế hoạch công tác năm 2016; Ban chỉ đạo 389 tỉnh xây dựng Kế hoạch đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và kiểm tra hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa như sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

- Tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước đối với hoạt động kinh doanh xăng dầu theo Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ về kinh doanh xăng dầu và Quyết định số 2201/QĐ-UBND ngày 15/7/2014 của Chủ tịch UBND tỉnh về phê duyệt “Quy hoạch phát triển mạng lưới kinh doanh xăng dầu, khí dầu mỏ hóa lỏng tỉnh Thanh Hóa đến năm 2020, định hướng đến năm 2025”.

- Kiểm tra, xử lý, ngăn chặn kịp thời, có hiệu quả các hành vi vi phạm về buôn lậu, trong kinh doanh xăng dầu và vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển.

- Nâng cao sức mạnh tổng hợp, đồng bộ của cấp ủy, chính quyền địa phương và lực lượng chức năng trong tỉnh trong đấu tranh, ngăn chặn các hành vi vi phạm về buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh.

2. Yêu cầu

- Quá trình kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính phải tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật; không gây phiền hà, cản trở hoạt động kinh doanh và lưu thông hàng hóa hợp pháp. Kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm về buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và các hành vi vi phạm pháp luật trong hoạt động kinh doanh xăng dầu trên địa bàn tỉnh.

- Gắn công tác kiểm tra, kiểm soát với việc tuyên truyền, hướng dẫn các quy định của pháp luật trong hoạt động kinh doanh xăng dầu; bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu chân chính và người tiêu dùng.

II. NỘI DUNG

1. Trên tuyến biên giới đất liền và trên biển

1.1. Lực lượng kiểm tra

Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì thông qua công tác trinh sát theo chức năng nhiệm vụ được giao phát hiện, phối hợp với Cảnh sát biển, Hải quan, Công an, Quản lý thị trường... và chính quyền địa phương có biển và biên giới đất liền trong đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển và biên giới đất liền.

1.2. Đối tượng, địa bàn kiểm tra

- Đối tượng: các phương tiện vận chuyển xăng dầu qua biên giới; các kho chứa xăng dầu, cửa hàng xăng dầu thuộc tuyến biên giới đất liền; các cơ sở kinh doanh xăng dầu ven biển; tàu thuyền (đặc biệt là các tàu cá có hiện tượng cải hoán, lắp thêm tời trong các hầm tàu thành nơi chứa dầu) để mua, bán dầu lậu trên biển.

- Địa bàn: các xã, phường trên 2 tuyến biên giới của tỉnh (trọng tâm là các cửa hàng kinh doanh xăng dầu trên tuyến biên giới đất liền; các phương tiện tàu thuyền vận chuyển, kinh doanh xăng dầu ở khu vực cảng, cửa sông, cửa lạch và trên vùng biển phụ trách).

1.3. Nội dung kiểm tra

- Kiểm tra thủ tục phương tiện thủy, gồm: Giấy chứng nhận đăng ký phương tiện; sổ đăng kiểm; giấy phép hoạt động bến thủy nội địa; giấy phép vận chuyển xăng dầu; chứng nhận an toàn kỹ thuật và bảo vệ môi trường phương tiện thủy nội địa; sổ nhật ký hành trình, nhật ký dầu...

- Kiểm tra thủ tục về người đi trên phương tiện thủy, gồm: Bằng thuyền trưởng, máy trưởng; chứng chỉ chuyên môn của thuyền viên đi trên phương tiện; chứng chỉ nghiệp vụ của cán bộ quản lý, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu; chứng nhận huấn luyện phòng cháy và chữa cháy; sổ danh bạ thuyền viên...

- Kiểm tra đối với doanh nghiệp, gồm: Giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh xăng dầu; giấy chứng nhận kiểm định cột bơm xăng dầu; giấy chứng nhận đủ điều kiện phòng cháy chữa cháy, hoặc hồ sơ thông báo cam kết, đảm bảo các điều kiện về an toàn phòng cháy, chữa cháy; hợp đồng đại lý; chứng chỉ nghiệp vụ của cán bộ quản lý, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu, chứng nhận huấn luyện phòng cháy và chữa cháy và các loại giấy tờ khác có liên quan.

- Kiểm tra nguồn gốc xuất xứ xăng dầu: hợp đồng mua bán, vận chuyển; hóa đơn giá trị gia tăng; lệnh điều động, phiếu xuất kho (vận chuyển nội bộ)...

- Kiểm tra về phương tiện đo, phép đo; chất lượng xăng dầu (lấy mẫu kiểm nghiệm khi cần thiết).

2. Trên thị trường nội địa

2.1. Lực lượng kiểm tra

Chi cục Quản lý thị trường chủ trì cùng với Công an tỉnh; Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy; Sở Khoa học và Công nghệ; Sở Tài chính..., BCĐ 389 huyện, thị xã, thành phố và chính quyền cơ sở (xã, phường, thị trấn) tổ chức kiểm tra, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong hoạt động kinh doanh xăng dầu trên thị trường nội địa theo quy định của pháp luật.

2.2. Đối tượng, địa bàn kiểm tra

- Đối tượng: kiểm tra các doanh nghiệp kinh doanh xăng dầu (các đơn vị trực thuộc thương nhân đầu mối, tổng đại lý, đại lý bán lẻ, cửa hàng bán lẻ, trạm cấp phát nội bộ); các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ xăng dầu (kinh doanh dịch vụ vận tải, kho tiếp nhận xăng dầu)...

- Địa bàn: kiểm tra trên địa bàn toàn tỉnh.

2.3. Nội dung kiểm tra

- Kiểm tra về thủ tục giấy tờ: giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh; giấy chứng nhận đủ điều kiện kinh doanh xăng dầu; giấy chứng nhận kiểm định cột bom xăng dầu; giấy chứng nhận đủ điều kiện phòng cháy chữa cháy hoặc hồ sơ thông báo cam kết, đảm bảo các điều kiện về an toàn phòng cháy, chữa cháy; hợp đồng đại lý; hoá đơn mua bán xăng dầu; chứng chỉ nghiệp vụ của cán bộ quản lý, nhân viên trực tiếp kinh doanh xăng dầu và các giấy tờ có liên quan khác;

- Kiểm tra các điều kiện: thương nhân đầu mối, tổng đại lý, đại lý bán lẻ; cửa hàng bán lẻ, kinh doanh dịch vụ xăng dầu;

- Kiểm tra việc chấp hành quy định về đăng ký và mua, bán xăng dầu theo hệ thống phân phối; về chuyển tải, sang mạn xăng dầu; về giao, nhận tổng đại lý, đại lý kinh doanh xăng dầu;

- Kiểm tra việc chấp hành các quy định về giá; các quy định về niêm yết thời gian bán hàng tại nơi bán hàng; quy định về biển hiệu;

- Kiểm tra về phương tiện đo, phép đo; chất lượng xăng dầu (lấy mẫu kiểm nghiệm khi cần thiết).

III. CĂN CỨ KIỂM TRA VÀ CHẾ TÀI XỬ LÝ

- Nghị định số 83/2014/NĐ-CP ngày 03/9/2014 của Chính phủ quy định về kinh doanh xăng dầu; Nghị định số 79/2014/NĐ-CP ngày 31/7/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy; Thông tư số 38/2014/TT-BCT ngày 24/10/2014 của Bộ Công thương quy định chi tiết một số điều của Nghị định số 83/2014/NĐ-CP; Thông tư số 11/2013/TT-BCT ngày

18/6/2013 của Bộ Công thương ban hành quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về yêu cầu thiết kế cửa hàng xăng dầu. Nghị định số 97/2013/NĐ-CP ngày 27/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực dầu khí, kinh doanh xăng dầu và khí dầu mỏ hóa lỏng; Nghị định số 99/2013/NĐ-CP ngày 29/8/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực sở hữu công nghiệp; Nghị định số 185/2013/NĐ-CP ngày 15/11/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động thương mại, sản xuất, buôn bán hàng giả, hàng cấm và bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng; Nghị định số 80/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường và chất lượng sản phẩm hàng hóa, và các Nghị định quy định xử phạt khác có liên quan.

- Nghị định số 71/2015/NĐ-CP ngày 03 tháng 9 năm 2015 về quản lý hoạt động của người, phương tiện trong khu vực Biên giới biển nước CHXHCN Việt Nam; Thông tư số 28/2011/TT-BCT ngày 21 tháng 7 năm 2011 của Bộ Công thương hướng dẫn quản lý kinh doanh xăng dầu tại khu vực biên giới; Nghị định số 93/2013/NĐ-CP ngày 20/8/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông hàng hải, đường thủy nội địa; Nghị định số 132/2015/NĐ-CP ngày 25 tháng 12 năm 2015 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa (hiệu lực thi hành ngày 01/7/2016, bãi bỏ những quy định về xử phạt vi phạm hành chính liên quan đến lĩnh vực giao thông đường thủy nội địa tại Nghị định số 93/2013/NĐ-CP ngày 20 tháng 8 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông hàng hải, đường thủy nội địa); Nghị định số 162/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 quy định xử phạt vi phạm hành chính trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa của nước CHXHCN Việt Nam.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã có tuyến biển và tuyến biên giới đất liền

1.1. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã có tuyến biển

Các huyện, thị xã ven biển: Nga Sơn, Hậu Lộc, Hoằng Hóa, Sầm Sơn, Quảng Xương, Tỉnh Gia chỉ đạo các xã có biển:

- Rà soát các cơ sở kinh doanh xăng dầu ven biển, các tàu cá (đặc biệt là các tàu có hiện tượng cải hoán, lắp thêm téc trong các hầm tàu thành nơi chứa dầu) để mua, bán dầu lậu trên biển. Nắm chắc tình hình, trao đổi, cung cấp thông tin, phối hợp với các cơ quan chức năng kiểm tra, kiểm soát các phương tiện ra vào và hoạt động trên biển cũng như thống nhất trong chỉ huy, xử lý buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên biển.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động dưới nhiều hình thức phù hợp, thiết thực cho ngư dân và người dân khu vực ven biển về tác hại của việc buôn lậu xăng dầu để nhân dân không tham gia buôn lậu, vận chuyển, tiếp tay, mua bán xăng dầu lậu, trái phép.

1.2. Ủy ban nhân dân các huyện có tuyến biên giới đất liền

Các huyện: Mường Lát, Quan Hóa, Quan Sơn, Lang Chánh, Thường Xuân chỉ đạo các xã có tuyến biên giới đất liền:

- Nắm chắc tình hình để cung cấp thông tin, trao đổi kịp thời với các lực lượng chức năng và tham gia kiểm tra khi có yêu cầu phối hợp.

- Tăng cường công tác tuyên truyền, vận động dưới nhiều hình thức phù hợp, thiết thực cho người dân khu vực biên giới về tác hại của việc buôn lậu xăng dầu để Nhân dân không tham gia buôn lậu, vận chuyển, tiếp tay, mua bán xăng dầu lậu, trái phép qua biên giới.

2. Các sở, ngành

2.1. Bộ đội Biên phòng tỉnh

Chủ trì, phối hợp với lực lượng chức năng đấu tranh chống buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên địa bàn 2 tuyến biên giới của tỉnh và trên vùng biển phụ trách. Chỉ đạo các đơn vị Biên phòng trên 2 tuyến biên giới của tỉnh chủ trì, phối hợp với các lực lượng chức năng trên địa bàn và chính quyền địa phương trong công tác tuyên truyền, vận động nhân dân không tham gia, tiếp tay cho hoạt động buôn lậu, kinh doanh trái phép xăng dầu, đấu tranh chống buôn lậu, kinh doanh trái phép xăng dầu trên địa bàn phụ trách; tạo điều kiện cho các chức năng của tỉnh kiểm tra, kiểm soát hoạt động kinh doanh xăng dầu khi có thông báo.

2.2. Chi cục Quản lý thị trường - Cơ quan thường trực BCD 389 tỉnh

Theo dõi, đôn đốc, kiểm tra các thành viên BCD 389 tỉnh, BCD 389 huyện, thị xã, thành phố thực tốt nhiệm vụ và địa bàn được phân công phụ trách; chủ trì phối hợp với Công an tỉnh, Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh, Sở Khoa học Công nghệ, Sở Tài chính... xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong hoạt động kinh doanh xăng dầu trên thị trường nội địa theo quy định của pháp luật.

2.3. Công an tỉnh

Xây dựng các chuyên án, triệt phá các đường dây buôn lậu xăng dầu trên biển đưa về nội địa để tiêu thụ; các đầu nậu buôn lậu xăng dầu qua biên giới; các hành vi gắn chip điện tử vào cột bơm, xăng dầu ngoài luồng không có nguồn gốc hóa đơn, chứng từ, gian lận về số lượng xăng dầu thu lợi bất chính để truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật, tạo sức răn đe.

2.4. Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh

Tăng cường kiểm tra, giám sát không để tổ chức, cá nhân lợi dụng phương tiện vận chuyển nội bộ, trạm cấp phát nội bộ, kho chứa xăng dầu nội bộ để mua bán xăng dầu không rõ nguồn gốc, xuất xứ.

2.5. Sở Khoa học và Công nghệ

Phối hợp với các lực lượng chức năng trong kiểm tra, kiểm soát phương tiện đo, phép đo; chất lượng xăng dầu, nhất là việc sử dụng chip điện tử tại các cột bơm xăng dầu.

2.6. Cục Thuế

Tăng cường kiểm tra, giám sát, quản lý hóa đơn, xử lý nghiêm các hành vi lập không, mua bán hóa đơn để giúp các đối tượng hợp thức hóa xăng dầu lậu, xăng dầu không có nguồn gốc hợp pháp.

2.7. Cục Hải quan

Phối hợp chặt chẽ với các lực lượng chức năng như: Công an, Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển, Quản lý thị trường và chính quyền địa phương trong việc chia sẻ thông tin, đấu tranh, triệt phá có hiệu quả hoạt động buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng, dầu.

2.8. Sở Thông tin và Truyền thông, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh

Phối hợp với các sở, ngành, chính quyền địa phương: phổ biến, tuyên truyền sâu rộng để nhân dân hiểu rõ, đầy đủ các quy định của pháp luật về quản lý, hoạt động kinh doanh xăng dầu; thông tin về các hành vi vi phạm trong kinh doanh xăng dầu; nhất là các vi phạm buôn lậu, vận chuyển trái phép xăng dầu trên tuyến biên giới đất liền, trên biển.

2.9. Các sở, ngành khác: theo chức năng nhiệm vụ được giao thực hiện quản lý địa bàn, lĩnh vực được phân công phụ trách.

3. Thành lập 01 Đoàn kiểm tra liên ngành cấp tỉnh thuộc Ban chỉ đạo 389 tỉnh (kiểm tra trên thị trường nội địa)

Đoàn kiểm tra liên ngành cấp tỉnh gồm các thành viên là cán bộ các sở, ngành, đơn vị:

- Chi cục Quản lý thị trường: 01 đồng chí Lãnh đạo Chi cục làm Trưởng đoàn, 02 đồng chí thành viên là thư ký đoàn kiểm tra;
- Công an tỉnh: 02 đồng chí là thành viên;
- Cảnh sát Phòng cháy và Chữa cháy tỉnh: 02 đồng chí là thành viên;
- Chi cục Tiêu chuẩn Đo lường Chất lượng: 02 đồng chí là thành viên;
- Sở Tài chính: 01 đồng chí là thành viên.

4. Thời gian, kinh phí triển khai

4.1. Thời gian triển khai

Từ ngày 15 tháng 4 năm 2016 đến ngày 15 tháng 10 năm 2016.

4.2. Kinh phí đảm bảo

- Kinh phí đảm bảo trong kinh phí nghiệp vụ đấu tranh chống buôn lậu, gian lận thương mại và hàng giả hàng năm của các sở, ban, ngành và UBND các huyện, thị xã, thành phố.

- Phương tiện, biên lai, ấn chỉ phục vụ công tác kiểm tra, xử lý vi phạm hành chính của Đoàn kiểm tra liên ngành cấp tỉnh thuộc Ban chỉ đạo 389 tỉnh do Chi cục Quản lý thị trường đảm nhận.

V. CHẾ ĐỘ THÔNG TIN BÁO CÁO

Các ngành thành viên BCD 389 tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố tổ chức thực hiện đúng mục đích, yêu cầu, nội dung Kế hoạch này. Thực hiện nghiêm chế độ thông tin báo cáo đối với các vụ việc có tính chất điển hình; kịp thời báo cáo về cơ quan thường trực theo chế độ báo cáo nhanh hàng ngày quy định tại Công văn số 5510/BCĐ-QLTT ngày 11/6/2015 của Ban Chỉ đạo 389 tỉnh Thanh Hóa, báo cáo kết quả thực hiện Kế hoạch bằng thư điện tử và bằng văn bản trước ngày 16/10/2016 với các nội dung:

- Đánh giá tổng quát tình hình thị trường kinh doanh xăng dầu theo tuyến (tuyến biên giới đất liền, tuyến biển, thị trường nội địa); những phương thức thủ đoạn mới của các đối tượng buôn lậu, vận chuyển, kinh doanh trái phép xăng dầu; dự báo tình hình đột biến có thể xảy ra trong thời gian tới;

- Kết quả kiểm tra, xử lý, vụ việc điển hình;

- Những khó khăn vướng mắc trong quá trình thực hiện Kế hoạch và đề xuất giải pháp, kiến nghị đối với cấp có thẩm quyền.

Ngoài báo cáo định kỳ có thể có báo cáo đột xuất theo yêu cầu chỉ đạo của BCD 389 tỉnh.

Giao Chi cục Quản lý thị trường - Cơ quan thường trực BCD 389 tỉnh theo dõi, đôn đốc Đoàn kiểm tra liên ngành tỉnh, các ngành thành viên BCD 389 tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố thực hiện Kế hoạch, báo cáo UBND tỉnh và BCD 389 quốc gia theo quy định. / *thm*

Nơi nhận:

- BCD 389 Quốc gia (b/c);
- Thường trực Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (b/c);
- VP Tỉnh ủy, VP HĐND, VP UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Các thành viên BCD 389 tỉnh;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Lưu: VT, KTTT (HungYT9028)

TRƯỞNG BAN


PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Lê Thị Thìn