

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ngọc
Thôn Hà Đông, xã Hải Hà, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 191/BC-TTTH ngày 28/01/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ngọc ở thôn Hà Đông, xã Hải Hà, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Nguyễn Văn Ngọc khiếu nại việc UBND thị xã Nghi Sơn không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông đối với diện tích 186.541,5m² (18,6 ha) đất rừng tại xã Hải Hà là không đúng quy định.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Ngày 15/12/2020, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 9769/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Ngọc, kết luận:

Căn cứ Điều 100 và Điều 101 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Điều 19, Điều 20 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định các trường hợp không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài khác gắn liền với đất; hộ ông Nguyễn Văn Ngọc khiếu nại để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông với diện tích 186.541,5m² (18,6 ha) đất rừng tại xã Hải Hà, thị xã Nghi Sơn là không có cơ sở.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Nguyễn Văn Ngọc khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Làm việc với ông Nguyễn Văn Ngọc

a. Theo trình bày của ông Nguyễn Văn Ngọc

Năm 1996, ông Nguyễn Văn Ngọc cùng con trai là Nguyễn Văn Thanh được dự án trồng rừng PAM 4304 thiết kế giao trồng rừng và đã được nghiệm thu và giao đất trồng rừng, nay ông đề nghị được cơ quan có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất về đất rừng sản xuất cho gia đình ông tại các thửa đất sau:

- Theo bản đồ giao đất lâm nghiệp xã Hải Hà năm 1996 thuộc các lô: Lô 25 diện tích 7 ha, Lô 26 diện tích 5 ha, Lô 27 diện tích 3ha, thuộc Khoảnh 2, Tiểu khu 672. Tổng diện tích của 3 lô trên là 15 ha.

- Theo bản đồ hiện trạng đo vẽ năm 2011 xã Hải Hà, tại tờ bản đồ số 20 gồm các thửa: Thửa 30, diện tích 88.721,7m², loại đất rừng sản xuất (RST); thửa 32, diện tích 45.184,9m², loại đất RST; thửa 33, diện tích 35.638,1m², loại đất RST. Tổng diện tích theo bản đồ hiện trạng đo vẽ năm 2011 của 3 thửa trên là: 169.494 m² (16,9ha).

Theo kết quả đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC-2020 về đo đạc chỉnh lý các thửa đất tại tờ bản đồ số 20, bản đồ địa chính xã Hải Hà năm 2011 (ranh giới khu đất do ông Nguyễn Văn Ngọc chỉ dẫn). Sau khi tổng hợp diện tích các thửa đất số 17, 19, 21, 22, 26, 27, 29, 30, 31, 32, 33, tờ bản đồ số 20 có tổng diện tích 186.541,5m², ông Ngọc cho rằng diện tích đất trên là do gia đình ông quản lý, sử dụng nên ông đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất toàn bộ diện tích đất 186.541,5m² cho gia đình ông.

b. Hồ sơ ông Nguyễn Văn Ngọc cung cấp

(1) Đơn xin nhận đất lâm nghiệp ngày 05/01/1999 của ông Nguyễn Văn Ngọc (bản photo thường).

(2) Biên bản giao đất lâm nghiệp ngày 09/01/1999 của Hạt Kiểm lâm huyện Tĩnh Gia (bản photo thường).

(3) Đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC-2020 về đo đạc chỉnh lý các thửa đất tại tờ bản đồ số 20 BĐĐC xã Hải Hà năm 2011, ranh giới khu đất do ông Nguyễn Văn Ngọc chỉ dẫn (bản photo thường).

(4) Bảng tổng hợp diện tích đo ngày 06/7/2020 (bản photo thường).

(5) Bản đồ giao đất lâm nghiệp xã Hải Hà năm 1996 (bản photo thường).

(6) Bản đồ Thiết kế trồng rừng PAM 4304 xã Hải Hà, huyện Tĩnh Gia năm 1996 (bản photo thường).

(7) Tờ sổ giao đất lâm nghiệp cho tổ chức, hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định, lâu dài vào mục đích lâm nghiệp (bản photo thường).

(8) Đơn đề nghị của ông Nguyễn Văn Thanh ngày 22/11/1996 (bản photo thường).

(9) Giấy chứng nhận chưa cấp sổ đất trồng rừng của ông Nguyễn Văn Ngọc ngày 20/11/1996 (bản photo thường).

(10) Tờ trình về việc thay đổi các hộ và diện tích trồng rừng năm 1996 (bản photo thường).

(11) Báo cáo của UBND xã Hải Hà ngày 27/10/2020 (bản photo thường).

Ngoài những giấy tờ trên ông Nguyễn Văn Ngọc không cung cấp thêm được bất cứ loại hồ sơ, tài liệu nào khác.

2. Xác minh hồ sơ có liên quan đến đất ông Nguyễn Văn Ngọc

- Theo Hồ sơ giao đất Lâm nghiệp cho tổ chức hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định, lâu dài vào mục đích lâm nghiệp tại xã Hải Hà năm 1996: Hộ ông Nguyễn Văn Ngọc được giao đất lâm nghiệp tại lô 25, khoảnh 2, Tiểu khu 672, diện tích 7 ha. Sổ Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất được cấp là số 961399.

- Năm 2011, đo đạc bản đồ hiện trạng thể hiện: Hộ ông Nguyễn Văn Ngọc được giao tại thửa số 30, tờ bản đồ số 20 diện tích 88.721,7m², loại đất rừng sản xuất (RST), mục kê ghi Nguyễn Văn Ngọc.

- Kết quả đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC-2020 về đo đạc chỉnh lý các thửa đất tại tờ bản đồ số 20 Bản đồ địa chính xã Hải Hà năm 2011 (ranh giới khu đất do ông Nguyễn Văn Ngọc chỉ dẫn):

Khu đất ông Nguyễn Văn Ngọc đang có đơn khiếu nại thuộc các thửa 17, 19, 21, 22, 26, 27, 29, 30, 31, 32 và 33. Tổng diện tích 186.541,5m² (18,6ha). Trong đó:

+ Thửa số 30, diện tích nguyên thửa 88.721,7m² gia đình ông Nguyễn Văn Ngọc sử dụng ổn định không tranh chấp, năm 2012 Nhà nước đã thu hồi 9.565,8 m² để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển, hộ ông Ngọc đã nhận tiền bồi thường, diện tích còn lại sau thu hồi đất là 79.155,9m².

+ Thửa số 32 và 33, có diện tích nguyên thửa 80.823m² thuộc phần diện tích đất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 cho các hộ dân khác: Hộ ông Mai Văn Cam và hộ ông Nguyễn Văn Nhị (trong đó có 2 ha ông Toại chuyển cho ông Nguyễn Văn Nhị chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất); Năm 2012 Nhà nước đã thu hồi 15.496,5 m² tại 02 thửa đất trên để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển (đoạn nối đường 513 với đường ven biển tỉnh Nghệ An) và đã bồi thường về đất cây cối hoa màu cho hộ ông Nguyễn Văn Nhị và hộ ông Mai Văn Cam (vợ là Mai Thị Bình), diện tích còn lại sau thu hồi đất là 65.326,5m².

+ Các thửa giáp ranh về phía Đông khu đất rừng nêu trên (thửa 17,19, 21, 22, 26, 27, 29, 31), hiện trạng là đất màu và đất bằng chưa sử dụng, Mục kê ghi UBND xã và tên hộ dân khác có 16.996,8 m².

Như vậy, theo kết quả đo đạc chỉnh lý bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC-2020 về đo đạc chỉnh lý các thửa đất tại tờ bản đồ số 20 Bản đồ địa chính xã Hải Hà năm 2011 (ranh giới khu đất do ông Nguyễn Văn Ngọc chỉ dẫn), có tổng diện tích 186.541,5m² (18,6 ha), diện tích Nhà nước đã thu hồi, bồi thường giải phóng mặt bằng 25.062,3m², diện tích còn lại tại

thời điểm trích đo 161.479,2m², trong đó: hộ ông Nguyễn Văn Ngọc có 79.155,9m², tại thửa 30, tờ bản đồ số 20, phần diện tích còn lại 82.323,3m² đang đứng tên các hộ khác và UBND xã.

3. Về thực hiện thu hồi đất và giải phóng mặt bằng

- Năm 2012, thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển đoạn nối đường 513 với đường ven biển tỉnh Nghệ An. Tại Quyết định số 666/QĐ-UBND ngày 11/5/2012 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi đất tại xã Hải Hà, huyện Tĩnh Gia để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển (Đoạn nối đường 513 với đường ven biển Nghệ An). Theo đó, hộ ông Nguyễn Văn Ngọc được thu hồi tại thửa 30, tờ bản đồ số 20, bản đồ hiện trạng xã Hải Hà do vẽ năm 2011, diện tích nguyên thửa là 88.721,7 m², diện tích thu hồi là 9.565,8m².

- Năm 2020, UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành thông báo thu hồi đất tại các thửa 30, 32 và 33 nêu trên để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển (đoạn nối đường 513 với đường ven biển tỉnh Nghệ An) thuộc Khu kinh tế Nghi Sơn. Hạng mục: Xử lý sạt lở, đá rơi, đá lăn trên các tuyến đường ven biển.

4. Làm việc với UBND xã Hải Hà

- Tháng 5 năm 2020, ông Nguyễn Văn Ngọc có đơn đề nghị được đo đạc diện tích đất rừng, UBND xã Hải Hà đã cử công chức địa chính xã phối hợp với cán bộ Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn tiến hành đo đạc phần diện tích đất tại các thửa có vị trí thuộc phía Đông các lô đất rừng (theo chỉ dẫn của ông Ngọc). Sau khi đo đạc Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất đã ban hành chính lý Bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC - 2020 ngày 03/7/2020 có xác nhận của UBND xã Hải Hà, Phó Giám đốc Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn, theo bảng tổng hợp diện tích đính kèm gồm có 11 thửa đất với tổng diện tích 186.541,5m² trong đó có 03 thửa đất rừng (thửa 30, diện tích 88.721,7m² mang tên ông Nguyễn Văn Ngọc; thửa 32, diện tích 45.184,9 m² mang tên ông Nguyễn Văn Nhị, thửa 33 diện tích 35.638,1m² mang tên bà Mai Thị Bình); 01 thửa đất bằng chưa sử dụng ghi UBND xã quản lý và 07 thửa đất nông nghiệp mang tên các hộ dân khác.

- Năm 2012, thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển đoạn nối đường 513 với đường ven biển tỉnh Nghệ An đã thu hồi một phần diện tích đất rừng và đã bồi thường về đất, cây cối cho 03 hộ (hộ ông Nguyễn Văn Ngọc, hộ ông Nguyễn Văn Nhị và hộ bà Mai Thị Bình).

- Bản đồ địa chính khu đất số 392/CL-BĐĐC - 2020 do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất phòng Tài nguyên và Môi trường thực hiện ngày 03/7/2020 đang bao gồm cả phần diện tích đã thu hồi năm 2012 nêu trên.

- Năm 2020, thực hiện Dự án kè chống sạt lở đường bộ ven biển, UBND thị xã Nghi Sơn đã có thông báo về việc thu hồi đất bổ sung tại khu vực trên, hiện tại đang có tranh chấp đất rừng giữa ông Nguyễn Văn Ngọc với một số hộ gia đình khác.

IV. KẾT LUẬN

- Hộ ông Nguyễn Văn Ngọc được giao đất tại thửa số 30, tờ bản đồ số 20 diện tích 88.721,7m², loại đất rừng sản xuất, năm 2012 Nhà nước đã thu hồi 9.565,8 m² để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển, hộ ông Ngọc đã nhận tiền bồi thường, diện tích còn lại sau thu hồi đất là 79.155,9m²; ông Ngọc đề nghị được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất toàn bộ diện tích đất 186.541,5m² cho gia đình ông, bao gồm cả đất đã giao cho các hộ khác và đất UBND xã Hải Hà quản lý là không đúng hiện trạng sử dụng đất; theo báo cáo của UBND xã Hải Hà hiện tại đất rừng của ông Nguyễn Văn Ngọc đang có tranh chấp với một số hộ gia đình khác. Căn cứ khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định: *"Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ổn định vào mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là đất không có tranh chấp thì được công nhận quyền sử dụng đất"*.

Như vậy, ông Nguyễn Văn Ngọc khiếu nại việc UBND thị xã Nghi Sơn không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông diện tích 186.541,5m² (18,6 ha) đất rừng tại xã Hải Hà, thị xã Nghi Sơn là đất đang có tranh chấp; UBND thị xã Nghi Sơn đã không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông là đúng quy định.

- Năm 2020, UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành thông báo thu hồi đất tại các thửa 30, 32 và 33 nêu trên để thực hiện Dự án tuyến đường bộ ven biển (đoạn nối đường 513 với đường ven biển tỉnh Nghệ An) thuộc Khu kinh tế Nghi Sơn, hạng mục xử lý sạt lở, đá rơi, đá lăn trên các tuyến đường ven biển. Căn cứ Khoản 6, Điều 19, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định các trường hợp không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất: *"Người sử dụng đất có đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất nhưng đã có thông báo hoặc quyết định thu hồi đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền"*. Như vậy, UBND thị xã Nghi Sơn không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo đề nghị của ông Nguyễn Văn Ngọc là đúng quy định.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Nguyễn Văn Ngọc khiếu nại việc UBND thị xã Nghi Sơn không cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông đối với diện tích 186.541,5m² (18,6ha) đất rừng tại xã Hải Hà, thị xã Nghi Sơn không đúng quy định là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Ngọc không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này

thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tổ tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Hải Hà, ông Nguyễn Văn Ngọc và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang