

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Viết Lành
Thôn 2, xã Xuân Trường, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật đề điều ngày 29/11/2006;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 104/2017/NĐCP ngày 14/9/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Văn bản số 305/BC-SNN&PTNT ngày 15/6 /2021 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Đỗ Viết Lành ở thôn 2, xã Xuân Trường, huyện Thọ Xuân.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Đỗ Viết Lành khiếu nại với nội dung:

Đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ra Quyết định hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa với lý do: Gia đình ông Lành là chủ sở hữu hợp pháp thửa đất diện tích 150m² tại khu chợ Láng, xã Xuân Trường, huyện Thọ Xuân. Nguồn gốc của diện tích đất trên là do UBND xã Xuân Trường cho gia đình ông dựng căn nhà tạm cạnh góc chợ Láng thuộc hành lang đê sông Chu để sinh sống vào năm 1992. Năm 1993, UBND xã đã thu của gia đình ông số tiền 500.000 đồng để gia đình ông được sử dụng đất. Năm 1995, UBND xã Xuân Trường có phát động phong trào trồng cây lấy gỗ và cây bóng mát nơi đất trống

trong và ngoài chợ nên gia đình ông đã làm đơn xin đất ở và được Chủ tịch UBND xã Xuân Trường chấp thuận cho gia đình ông được sử dụng 150 m² đất ở lâu dài. Từ đó cho đến năm 2015 gia đình ông sử dụng đất ổn định không có tranh chấp.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Về nguồn gốc đất

Nguồn gốc và hiện trạng sử dụng đất của khu đất đã được Chủ tịch UBND tỉnh kết luận tại Quyết định số 5023/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà Đỗ Thị Hậu (vợ ông Đỗ Viết Lành); ngày 17/02/2021, Chủ tịch UBND tỉnh đã có văn bản số 2065/UBND-TD trả lời bà Đỗ Thị Hậu sau kết quả rà soát vụ việc khiếu nại của bà Đỗ Thị Hậu ở thôn 2, xã Xuân Trường, huyện Thọ Xuân, nội dung công văn đã kết luận:

"- Khu đất bà Đỗ Thị Hậu đang khiếu nại có nguồn gốc là đất hành lang bảo vệ đê điều và một phần thuộc đất Chợ, không phải là đất ở, không được quy hoạch là đất ở; hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ đều thể hiện do HTX và UBND xã Xuân Trường quản lý. Quá trình sử dụng đất, gia đình bà Đỗ Thị Hậu tự ý xây dựng móng nhà, vi phạm Luật Đê điều đã bị UBND xã Xuân Trường và Hạt quản lý đê điều Thọ Xuân lập biên bản về hành vi vi phạm chỉ giới hành lang bảo vệ đê điều, gia đình bà Đỗ Thị Hậu đã chấp hành; Sở Tài nguyên và Môi trường đã kiểm tra và có văn bản kiến nghị UBND huyện Thọ Xuân xử lý.

- Việc gia đình bà Đỗ Thị Hậu khiếu nại và đề nghị UBND xã Xuân Trường, UBND huyện Thọ Xuân trả lại toàn bộ diện tích 150 m² đất để gia đình bà lấy nơi ở ổn định lâu dài là không có cơ sở để xem xét.

Như vậy, khiếu nại của bà Đỗ Thị Hậu đã được Chủ tịch UBND tỉnh xem xét, giải quyết khách quan, đúng quy định của pháp luật, hết thẩm quyền."

2. Quá trình ban hành Quyết định xử phạt đối với ông Đỗ Viết Lành

Theo báo cáo và các tài liệu của UBND huyện Thọ Xuân:

- Ngày 28/02/2021, trong quá trình kiểm tra tuyến đê, Hạt quản lý đê Thọ Xuân đã phát hiện hộ ông Đỗ Viết Lành tập kết vật liệu, đào móng trong phạm vi bảo vệ đê phía sông tương ứng K16+715 đê hữu sông Chu. Hạt quản lý đê Thọ Xuân đã chủ trì, phối hợp với UBND xã Xuân Trường lập biên bản làm việc, trong đó yêu cầu hộ gia đình ông Đỗ Viết Lành chấm dứt hành vi và hoàn trả lại hiện trạng ban đầu; tuy nhiên, ông Lành không ký biên bản và tiếp tục xây dựng. Cùng ngày, UBND xã Xuân Trường đã báo cáo UBND huyện Thọ Xuân về vụ việc tại Báo cáo số 19/BC-UBND.

- Ngày 02/3/2021, Đoàn kiểm tra liên ngành của UBND huyện Thọ Xuân đã kiểm tra, làm việc với ông Lành và tiến hành lập Biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC về quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đê điều, trong đó yêu cầu ông Lành dừng ngay hành vi vi phạm trong phạm vi bảo vệ đê điều, giải tỏa toàn bộ khối lượng công trình vi phạm. Tuy nhiên, ông Lành không ký biên

bản và tiếp tục xây dựng; Đoàn kiểm tra đã mời Đại diện chính quyền là ông Lê Viết Minh - Chủ tịch UBND xã Xuân Trường và 02 người chứng kiến là ông Đỗ Ngọc Năm và ông Đỗ Xuân Dũng cùng ký tên. Biên bản đã được UBND huyện Thọ Xuân chuyển phát nhanh cho hộ gia đình ông Lành.

- Trong quá trình xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành chính, UBND huyện Thọ Xuân nhận thấy việc xử phạt ông Lành đã vượt quá thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện (phạt tiền đến 50.000.000 đồng đối với các hành vi vi phạm hành chính về khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi; đề điều); vì vậy, ngày 05/3/2021, UBND huyện Thọ Xuân đã có Công văn số 473/UBND-ĐCT và Báo cáo số 68/BC-UBND, trong đó đề nghị UBND tỉnh ban hành quyết định xử phạt đối với ông Đỗ Viết Lành.

Căn cứ Điểm b, Khoản 6, Điều 20 Nghị định số 104/2017/NĐCP ngày 14/9/2017 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều; áp dụng các tình tiết tăng nặng do ông Lành tiếp tục thực hiện hành vi vi phạm hành chính mặc dù người có thẩm quyền đã yêu cầu chấm dứt hành vi đó; Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều đối với ông Đỗ Viết Lành, trong đó xử phạt hành chính 60.000.000 đồng, buộc ông Đỗ Viết Lành phải tháo, dỡ công trình đã xây dựng vi phạm, đồng thời vận chuyển toàn bộ vật liệu tháo dỡ ra khỏi phạm vi hành lang bảo vệ đê và hoàn trả lại phần hành lang chân đê như hiện trạng ban đầu.

3. Kết quả kiểm tra thực tế

Ngày 02/6/2021, Đoàn xác minh đã tổ chức làm việc với ông Đỗ Viết Lành, bà Đỗ Thị Hậu (vợ ông Lành) và đi kiểm tra khu đất cùng với UBND xã Xuân Trường với sự chứng kiến của ông Lành và bà Hậu, tại thời điểm kiểm tra, ông Lành đã xây dựng xong căn nhà với kích thước nhà theo chiều dài đê là 10m, rộng 12m, mái lợp tôn, cách chân đê phía sông 4,5m, thuộc phạm vi bảo vệ đê điều.

III. KẾT LUẬN

- Về nguồn gốc của khu đất, tại Quyết định số 5023/QĐ-UBND ngày 24/11/2020 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của bà Đỗ Thị Hậu (vợ ông Đỗ Viết Lành), Văn bản số 2065/UBND-TD ngày 17/02/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hoá đã xác định là đất hành lang bảo vệ đê điều và một phần thuộc đất Chợ, không phải là đất ở, không được quy hoạch là đất ở; hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ đều thể hiện do HTX và UBND xã Xuân Trường quản lý, gia đình ông Đỗ Viết Lành đã xây dựng trái phép nhà trên đất và đã bị xử phạt vi phạm hành chính. Vì vậy, việc ông Đỗ Viết Lành đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ra Quyết định hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa với lý do: Gia

đình ông Lành là chủ sở hữu hợp pháp thửa đất diện tích 150m² thuộc khu vực chợ Láng, xã Xuân Trường, huyện Thọ Xuân là không có cơ sở.

- Các căn cứ pháp lý, thẩm quyền, nội dung, trình tự, thủ tục và kỹ thuật trình bày của Quyết định số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa đều phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành. Việc ban hành Quyết định số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa là đúng quy định.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH

Điều 1. Việc ông Đỗ Viết Lành đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ra Quyết định hủy bỏ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực phòng, chống thiên tai, khai thác và bảo vệ công trình thủy lợi, đề điều số 867/QĐ-XPVPHC ngày 15/3/2021 của UBND tỉnh Thanh Hóa là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu, nếu ông Đỗ Viết Lành không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khiếu nại đến người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại lần hai hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, Chủ tịch UBND xã Xuân Trường, ông Đỗ Viết Lành và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Đức Giang