

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Văn Ngọc, bà Phạm Thị Nga
Địa chỉ: Tiểu khu 3, thị trấn Hà Trung, huyện Hà Trung**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2560/BC-TTTH ngày 11/10/2023 về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga, địa chỉ: Tiểu khu 3, thị trấn Hà Trung, huyện Hà Trung.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga (hộ bà Nga) khiếu nại, yêu cầu UBND huyện Như Thanh xem xét bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi 946,1m² đất trồng cây lâu năm để thực hiện Dự án Đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh là đất vườn cùng thửa đất ở (nguồn gốc đất đã từng có nhà ở), được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN NHƯ THANH

Nội dung khiếu nại của hộ bà Phạm Thị Nga đã được Chủ tịch UBND huyện Như Thanh giải quyết tại Quyết định số 2725/QĐ-UBND ngày 10/8/2023, với nội dung: Khiếu nại của ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga là không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết của Chủ tịch UBND huyện Như Thanh, ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Bà Phạm Thị Nga trình bày: Thừa đất gia đình bà có nguồn gốc do ông Ngô Tất Thắng và bà Lê Thị Hợp khai hoang và sử dụng từ năm 1980. Năm 1981, vợ chồng ông Thắng xây nhà và các công trình khác để sinh sống; đến năm 1994 gia đình ông Thắng được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với diện tích 6.217m² (trong đó: Thừa đất số 268 có diện tích 3.824m² bao gồm đất ở, đất vườn tạp, đất ao ...). Năm 1997, gia đình ông Thắng để lại nhà và các công trình khác cho con trai là ông Ngô Tất Thành sinh sống. Đến năm 1999, ông Thắng, bà Hợp làm thủ tục tặng cho ông Ngô Tất Thành một phần đất tại thửa đất số 268, diện tích là 1.639m² và đã được Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Ngô Tất Thành. Năm 2021, ông Ngô Tất Thành cấp đổi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất với diện tích diện tích 2.538m² (trong đó: 100m² đất ở; 1.070m² đất trồng cây hàng năm khác; 1.188m² đất trồng cây lâu năm) tại thửa đất số 08, tờ bản đồ số 44. Đến cuối năm 2021, ông Ngô Tất Thành và bà Nguyễn Thị Hương chuyển nhượng toàn bộ diện tích đất trên cho vợ chồng bà.

Căn cứ Quyết định 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 và Quyết định 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023 của UBND tỉnh Thanh Hóa thì thừa đất gia đình bà nguồn gốc đã từng có nhà ở và đang có nhà ở. Do đó, khi Nhà nước thu hồi 946,1m² đất trồng cây lâu năm của gia đình bà để thực hiện Dự án Đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh nhưng áp giá bồi thường là đất trồng cây lâu năm không được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp là không đúng làm ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình bà. Bà Phạm Thị Nga khiếu nại, yêu cầu UBND huyện Như Thanh xem xét bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi 946,1m² đất trồng cây lâu năm để thực hiện Dự án Đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh là đất vườn cùng thửa đất ở có nguồn gốc đã từng có nhà ở được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp theo đúng quy định của pháp luật. Hộ bà Nga chưa nhận kinh phí hỗ trợ, bồi thường giải phóng mặt bằng.

Hộ bà Phạm Thị Nga cung cấp tài liệu bản phôi có liên quan đến nội dung đơn: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số DB 637505, cấp ngày 11/8/2021.

2. Việc thu hồi, bồi thường và giải phóng mặt bằng của UBND huyện Như Thanh

Thực hiện Dự án đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh, ngày 30/12/2022, UBND huyện Như Thanh ban hành Quyết định số 3734/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Ngô Tất Thành, trong đó: Thu hồi 946,1m² đất cây lâu năm (CLN) của ông Ngô Tất Thành, thuộc thửa đất số 113, tờ bản đồ số 02/TĐĐC-2022 đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 28/3/2022. Đến ngày 31/7/2023, UBND huyện Như Thanh ban hành Quyết định số 2623/QĐ-UBND về việc đính chính thông tin người có đất bị thu hồi tại Quyết định số 3734/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND huyện Như Thanh cụ thể: Đính chính thông tin người có đất bị thu hồi từ “ông Ngô Tất Thành” thành “ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga”.

- Ngày 29/12/2022, UBND huyện Như Thanh ban hành Quyết định số 3543/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án, dự toán bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thu hồi đất thực hiện dự án, cụ thể: hộ Ông Đặng Văn Ngọc được bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số tiền 52.295.750 đồng, gồm: Về đất: 16.083.700 đồng (17.000 đồng/m²); cây cối, hoa màu: 2.966.000 đồng; vật kiến trúc: 9.120.500 đồng; hỗ trợ: 24.125.550 đồng. Hộ bà Phạm Thị Nga chưa nhận tiền theo Quyết định trên.

3. Về hồ sơ quản lý Nhà nước về đất đai, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và chuyển nhượng quyền sử dụng đất của hộ bà Phạm Thị Nga

3.1. Về hồ sơ quản lý đất đai

a) Hồ sơ địa chính 299 xã Hải Vân (nay là thị trấn Bến Sung) phê duyệt năm 1986, thể hiện: Phần diện tích đất của hộ bà Nga khiếu nại thuộc thửa đất số 268, không thể hiện rõ diện tích; loại đất T; tờ bản đồ số 15; chủ sử dụng: Lê Thị Hợp (vợ ông Ngô Tất Thắng).

b) Sổ giao đất số 07 xã Hải Vân thực hiện năm 1999, làm căn cứ để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất Số W 905683 được UBND huyện Như Thanh cấp ngày 05/5/2003, thể hiện: Phần diện tích đất của hộ bà Nga bị Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án thuộc thửa đất số 268; tờ bản đồ số 15; diện tích 3.824m², trong đó: Đất ở 400m², đất màu 1.372m², đất vườn tạp 1.520m², đất hai lúa 192m² và đất ao 340m²; chủ sử dụng: Lê Thị Hợp (vợ ông Ngô Tất Thắng).

c) Bản đồ địa chính đo vẽ hiện trạng năm 2006, xã Hải Vân, thể hiện: Thửa đất số 268, tờ bản đồ số 15, bản đồ 299 được tách thành 2 thửa đất, gồm:

- Phần diện tích đất của hộ bà Nga bị Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án thuộc thửa đất số 8; tờ bản đồ số 44; diện tích 2.423m²; loại đất ONT; chủ sử dụng: Ông Ngô Tất Thành.

- Thửa đất số 9; tờ bản đồ số 44; diện tích 6.320m²; loại đất ONT; chủ sử dụng: Lê Thị Hợp (vợ ông Ngô Tất Thắng).

d) Trích đo địa chính đã được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 28/3/2022 để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng dự án, thể hiện: Phần diện tích đất của hộ bà Nga khiếu nại thuộc thửa đất số 113; tờ bản đồ số 02; diện tích 2.323,8m²; loại đất ODT; chủ sử dụng: Ngô Tất Thành.

3.2. Hồ sơ về cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K 001823 được UBND huyện Như Thanh cấp ngày 18/5/1999 cấp cho ông Ngô Tất Thành, thể hiện: Phần diện tích 946,1m² đất hộ bà Nga khiếu nại thuộc thửa đất số 268; tờ bản đồ số 15; diện tích 1.170m² (trong đó: Đất ở 100m²; đất màu 1.070m²).

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BD 637505 được UBND huyện Như Thanh cấp ngày 11/8/2021 cấp cho ông Ngô Tất Thành và bà Nguyễn Thị Hương, thể hiện: Phần diện tích 946,1m² đất hộ bà Nga khiếu nại thuộc thửa đất số 8; tờ bản đồ số 44; diện tích 2.358m² (trong đó: Đất ở tại đô thị 100m²; đất trồng cây hàng năm khác 1.070m², đất trồng cây lâu năm 1.188m²).

- Ông Ngô Tất Thành và bà Nguyễn Thị Hương chuyển nhượng toàn bộ thửa đất cho ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga được Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Như Thanh xác nhận ngày 18/10/2021 tại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BD 637505 (bao gồm cả phần diện tích đất bị Nhà nước thu hồi để thực hiện Dự án), thể hiện: Thửa đất số 8; tờ bản đồ số 44; diện tích 2.358m² (trong đó: Đất ở tại đô thị 100m²; đất trồng cây hàng năm khác 1.070m², đất trồng cây lâu năm 1.188m²).

4. Việc kiểm kê, xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

Theo Biên bản số 61/BBKK-HĐBT ngày 26/4/2022 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư về việc đo đạc, kiểm đếm khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án Đường Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh, trong đó xác định: Hiện trạng trên thửa đất bà Nga đang khiếu nại tại thời điểm kiểm kê không có nhà ở.

Ngày 08/8/2023, UBND thị trấn Bến Sung ban hành Báo cáo số 139/BC-UBND về nguồn gốc sử dụng đất và diễn biến dữ liệu cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga, tiểu khu 3, thị trấn Hà Trung, huyện Hà Trung, thể hiện: Thửa đất Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga nhận chuyển nhượng từ ông Ngô Tất Thành và bà Nguyễn Thị Hương là có nguồn gốc từ bố mẹ ông Thành khai hoang và sử dụng đất để canh tác, dựng nhà ở từ sau năm 1980 đến trước năm 1993.

5. Nhận xét

Tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất của hộ bà Phạm Thị Nga thực hiện dự án, việc bồi thường, hỗ trợ đất vườn ao cùng thửa đất ở được áp dụng theo quy định tại Khoản 2, Điều 74, Luật Đất đai năm 2013: “2. Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất” và Khoản 2, Điều 17, Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa: “Đất vườn ao cùng thửa đất ở có nhà ở thuộc khu dân cư không được công nhận là đất ở theo quy định tại Khoản 6, Điều 103, Luật Đất đai năm 2013 khi Nhà nước thu hồi thì được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp của thửa đất đó tính tại thời điểm có quyết định thu hồi đất; diện tích được hỗ trợ theo diện tích thực tế bị thu hồi và giá đất để xác định tiền hỗ trợ là giá đất trong Bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành”.

Biên bản số 61/BBKK-HĐBT ngày 26/4/2022 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án xác định: Tại thời điểm kiểm kê thửa đất số 113; tờ bản đồ số 02; diện tích 2.323,8m² không có nhà ở. Căn cứ theo quy định trên, phần diện tích 946,1m² đất hộ bà Phạm Thị Nga đang khiếu nại không có nhà ở tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất, không đủ điều kiện được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp của thửa đất.

IV. KẾT LUẬN

Ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga khiếu nại, yêu cầu UBND huyện Như Thanh xem xét bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi 946,1m² đất trồng cây lâu năm để thực hiện Dự án Đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh là đất vườn cùng thửa đất ở (nguồn gốc đất đã từng có nhà ở), được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga khiếu nại, yêu cầu UBND huyện Như Thanh xem xét bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi 946,1m² đất trồng cây lâu năm để thực hiện Dự án Đường giao thông từ nút giao Vạn Thiện đi Bến En đoạn qua địa phận thị trấn Bến Sung, huyện Như Thanh là đất vườn cùng thửa đất ở (nguồn gốc đất đã từng có nhà ở), được hỗ trợ bằng tiền bằng 50% chênh lệch giữa tiền bồi thường theo đất ở với tiền bồi thường tính theo đất nông nghiệp là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Đặng Văn Ngọc và bà Phạm Thị Nga không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Như Thanh; Chủ tịch UBND thị trấn Bến Sung, ông Đặng Văn Ngọc, bà Phạm Thị Nga và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang