

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Hoàng Thị Diệp
khu phố Nhuệ Sâm, phường Rừng Thông, thành phố Thanh Hóa
(nay là phường Đông Sơn)**

CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 1516/BC-TTTH ngày 10/7/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị Diệp ở khu phố Nhuệ Sâm, phường Rừng Thông, thành phố Thanh Hóa (nay là phường Đông Sơn).

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Hoàng Thị Diệp khiếu nại 02 nội dung:

(1) Nội dung thứ nhất: Thực hiện dự án Khu dân cư, xen cư trước Bệnh viện Đa khoa thị trấn Rừng Thông, huyện Đông Sơn (nay là phường Đông Sơn), UBND huyện Đông Sơn (cũ) đã ban hành quyết định thu hồi thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06, diện tích 134,6m², loại đất trồng lúa (thuộc bản đồ địa chính xã Đông Xuân, đo đạc năm 2012), chỉ xác định hỗ trợ cho gia đình bà Diệp 02 nhân khẩu, trong khi tại thời điểm thu hồi đất, gia đình bà thực tế có 05 nhân khẩu sinh sống hợp pháp. Việc xác định số nhân khẩu không đúng thực tế đã ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình bà.

(2) Nội dung thứ hai: UBND thị trấn Rừng Thông (cũ) đã tự ý phá dỡ tường rào bao quanh khu mộ của gia đình bà Điệp (được xây dựng năm 2023) với lý do gia đình bà có hành vi vi phạm quy định về xây dựng công trình tường rào, bán bình trên đất nông nghiệp. Bà Điệp cho rằng việc xây dựng tường rào bao quanh khu mộ của gia đình là phù hợp với quy định pháp luật và không đồng ý với việc phá dỡ nêu trên, đề nghị được xem xét, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ THANH HÓA (CŨ)

Nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị Điệp đã được Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hóa giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 4823/QĐ-UBND ngày 15/5/2025. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thành phố Thanh Hóa, bà Hoàng Thị Điệp có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Bà Hoàng Thị Điệp trình bày:

(1) Về nội dung thứ nhất: Năm 2019, UBND huyện Đông Sơn (cũ) thu hồi thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06, diện tích 134,6m², loại đất trồng lúa thuộc bản đồ địa chính xã Đông Xuân (nay là phường Đông Sơn), đo đạc năm 2012. Khi thực hiện chính sách hỗ trợ, cơ quan Nhà nước chỉ hỗ trợ cho 02 nhân khẩu, trong khi thực tế tại thời điểm gia đình bà Điệp giao, sử dụng đất, có 05 nhân khẩu. Bà Điệp không đồng ý với mức hỗ trợ trên và có đơn khiếu nại, đề nghị được xem xét, hỗ trợ đủ cho 05 khẩu theo quy định đối với hộ sử dụng đất nông nghiệp.

(2) Về nội dung thứ hai: Gia đình bà Điệp có 04 ngôi mộ được xây dựng từ lâu, xung quanh có tường rào bằng gạch tro lò cao khoảng 03 hàng gạch, xây cách đây khoảng 10 năm. Đến năm 2023, do tường xây đã xuống cấp, gia đình bà Điệp đã tháo dỡ để xây lại. Tuy nhiên, ngày 20/02/2024, UBND phường Rừng Thông (cũ) đã cho máy móc đến phá dỡ tường rào bao quanh khu mộ mà không thông báo, không làm việc trước với gia đình. Gia đình bà Điệp chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ do Nhà nước thu hồi đất, nhưng từ năm 2019 đến nay, UBND phường Rừng Thông đã tự ý đổ đất san lấp khu vực này.

Tại buổi làm việc, bà Điệp cung cấp một số tài liệu (bản photo đen trắng) gồm 01 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mang tên Hồ Thiện Viện; 01 Sổ hộ khẩu số 571002482 mang tên Hồ Thiện Quý cấp ngày 06/6/2016.

2. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại thứ nhất

2.1. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

Theo Hồ sơ địa chính xã Đông Xuân (nay là phường Đông Sơn) đo đạc

năm 2012: Thửa đất bà Diệp đang khiếu nại là thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06, diện tích 134,6m², loại đất LUC, chủ sử dụng đất là ông Hồ Thiện Viện (ông Viện là bố chồng bà Hoàng Thị Diệp).

2.2. Việc thu hồi, bồi thường và giải phóng mặt bằng

- Ngày 01/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Đông Sơn đã ban hành Quyết định số 2237/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án; theo đó, thu hồi thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06 của hộ ông Hồ Thiện Viện, diện tích 134,6m², loại đất LUC.

- Cùng ngày 01/7/2020, Chủ tịch UBND huyện Đông Sơn đã ban hành Quyết định số 2238/QĐ-UBND phê duyệt phương án và dự toán bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; theo phương án, hộ ông Hồ Thiện Quý được hỗ trợ với tổng số tiền 28.298.000 đồng.

- Tại Danh sách nhân khẩu đề nghị hỗ trợ ổn định đời sống khi thực hiện Dự án xây dựng hạ tầng Khu dân cư, xen cư trước cổng Bệnh viện Đa khoa Đông Sơn do UBND phường Rừng Thông lập ngày 06/7/2020 xác định: Nhân khẩu hộ ông Hồ Thiện Viện (đã chết) có 02 nhân khẩu thường trú là ông Hồ Thiện Quý và bà Hoàng Thị Diệp (con dâu ông Viện).

2.3. Xác minh nhân khẩu hộ ông Hồ Thiện Viện tại thời điểm thu hồi đất

- Làm việc với UBND phường Rừng Thông (cũ): UBND phường Rừng Thông cung cấp danh sách nhân khẩu đề nghị hỗ trợ ổn định đời sống khi thực hiện Dự án xây dựng hạ tầng khu dân cư, xen cư trước cổng Bệnh viện Đa khoa huyện Đông Sơn. Theo danh sách (số thứ tự 43), hộ ông Hồ Thiện Viện có 02 nhân khẩu thường trú là ông Hồ Thiện Quý và bà Hoàng Thị Diệp.

- Theo báo cáo của UBND thành phố Thanh Hóa (cũ): Ngày 12/5/2025, Công an phường Rừng Thông có Công văn số 98/CV-CAP về việc cung cấp thông tin liên quan đến nội dung khiếu nại của bà Hoàng Thị Diệp; theo đó, hộ ông Hồ Thiện Viện (đã chết năm 2016), từ ngày 01/7/2020, chuyển thành hộ ông Hồ Thiện Quý (là con ông Viện) với 02 nhân khẩu thường trú là ông Hồ Thiện Quý và bà Hoàng Thị Diệp.

2.4. Nhận xét

Thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06, diện tích 134,6m², loại đất LUC do ông Hồ Thiện Viện đứng tên, đã được UBND huyện Đông Sơn thu hồi đúng trình tự, thủ tục. Tại thời điểm thu hồi đất (ngày 01/7/2020), hồ sơ do UBND phường Rừng Thông và Công an phường Rừng Thông cung cấp xác định hộ ông Hồ Thiện Viện (đã chết) có 02 nhân khẩu thường trú đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp là ông Hồ Thiện Quý và bà Hoàng Thị Diệp. Do đó, việc bà Hoàng Thị Diệp khiếu nại và đề nghị hỗ trợ khi thu hồi đất cho 05 nhân khẩu là không có cơ sở.

3. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại thứ hai

3.1. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

Theo hồ sơ địa chính xã Đông Xuân (nay là phường Đông Sơn) đo đạc năm 2012: Thửa đất có công trình xây dựng vi phạm bị tháo dỡ của gia đình bà Hoàng Thị Diệp thuộc thửa đất số 203, tờ bản đồ số 06, diện tích 1.624,9m², loại đất LNK, chủ sử dụng đất là UBND thị trấn Rừng Thông (nay là phường Đông Sơn) quản lý.

3.2. Việc quy hoạch đất nghĩa trang

Theo bản đồ quy hoạch và kế hoạch sử dụng đất, khu nghĩa trang của khu phố Nhuệ Sâm được xác định tại thửa số 09, tờ bản đồ số 06, diện tích 4.694,8m², bản đồ địa chính xã Đông Xuân đo vẽ năm 2012. Khu vực này hiện đang đóng cửa theo Kế hoạch số 22/KH-UBND ngày 26/01/2021 của UBND huyện Đông Sơn về quy hoạch nghĩa trang, nghĩa địa giai đoạn 2021 - 2030 và lộ trình đóng cửa nghĩa trang, nghĩa địa không đảm bảo tiêu chí quy hoạch giai đoạn 2021 - 2025 tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện.

3.3. Việc tháo dỡ công trình tường rào bao quanh khu mộ của gia đình bà Hoàng Thị Diệp

Theo báo cáo của UBND phường Rừng Thông: Ngày 20/02/2024, phát hiện công trình tường rào bao quanh khu mộ do gia đình bà Hoàng Thị Diệp xây dựng từ năm 2023 trên thửa đất không thuộc quy hoạch nghĩa trang, UBND phường Rừng Thông đã lập biên bản tại chỗ và tổ chức tháo dỡ ngay trong ngày, do công trình xây dựng trái phép trên đất công thuộc quy hoạch sử dụng khác.

3.4. Nhận xét

Thửa đất số 203, tờ bản đồ số 06, diện tích 1.624,9m² là đất LNK, do UBND phường Rừng Thông (nay là UBND phường Đông Sơn) quản lý, không thuộc quy hoạch đất ở hoặc đất nghĩa trang nên không đủ điều kiện để xây dựng các công trình liên quan đến hoạt động chôn cất, cải táng hoặc xây dựng các hạng mục phụ trợ. Việc gia đình bà Hoàng Thị Diệp tự ý xây dựng tường rào bao quanh khu mộ là vi phạm quy định về nghiêm cấm lấn, chiếm, sử dụng đất không đúng mục đích theo quy định tại các Khoản 1,2,3, Điều 12, Luật Đất đai năm 2013. UBND phường Rừng Thông có thẩm quyền quản lý đất công và trật tự xây dựng trên địa bàn; vì vậy, việc lập biên bản và tháo dỡ công trình vi phạm ngày 20/02/2024 của UBND phường Rừng Thông là đúng thẩm quyền, phù hợp quy định tại Khoản 2, Điều 208, Luật Đất đai năm 2013.

Do đó, bà Hoàng Thị Diệp khiếu nại việc UBND thị trấn Rừng Thông (cũ) tự ý phá dỡ tường rào bao quanh khu mộ của gia đình bà là không có cơ sở.

IV. KẾT LUẬN

- **Đối với nội dung khiếu nại thứ nhất:** Thửa đất số 159, tờ bản đồ số 06, diện tích 134,6m², loại đất LUC do ông Hồ Thiện Viện đứng tên, đã được

UBND huyện Đông Sơn thu hồi đúng trình tự, thủ tục. Tại thời điểm thu hồi đất (ngày 01/7/2020), hồ sơ do UBND phường Rừng Thông và Công an phường Rừng Thông cung cấp xác định hộ ông Hồ Thiện Viện (đã chết) có 02 nhân khẩu thường trú đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp là ông Hồ Thiện Quý và bà Hoàng Thị Điệp. Do đó, việc bà Hoàng Thị Điệp khiếu nại và đề nghị hỗ trợ khi thu hồi đất cho 05 nhân khẩu là không có cơ sở.

- Đối với nội dung khiếu nại thứ hai: Việc gia đình bà Hoàng Thị Điệp tự ý xây dựng tường rào bao quanh khu mộ là vi phạm quy định về nghiêm cấm lấn, chiếm, sử dụng đất không đúng mục đích theo quy định tại các Khoản 1,2,3, Điều 12, Luật Đất đai năm 2013. Vì vậy, việc lập biên bản và tháo dỡ công trình vi phạm ngày 20/02/2024 của UBND phường Rừng Thông là đúng thẩm quyền, phù hợp quy định tại Khoản 2, Điều 208, Luật Đất đai năm 2013. Do đó, bà Hoàng Thị Điệp khiếu nại việc UBND thị trấn Rừng Thông (cũ) tự ý phá dỡ tường rào bao quanh khu mộ của gia đình bà là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Hoàng Thị Điệp khiếu nại, đề nghị hỗ trợ khi thu hồi đất cho 05 nhân khẩu và khiếu nại việc UBND thị trấn Rừng Thông (cũ) tự ý phá dỡ tường rào bao quanh khu mộ của gia đình bà là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Hoàng Thị Điệp không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND phường Đông Sơn, bà Hoàng Thị Điệp và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn Thi