

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Công Huân
Thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 220/BC-STNMT ngày 29/12/2020 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Công Huân ở thôn Xuân Nguyên, phường Nguyên Bình, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Công Huân có đơn gửi Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn khiếu nại việc UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành quyết định thu hồi 14 thửa đất với tổng diện tích 5.614 m² gia đình ông sử dụng tại xã Nguyên Bình (nay là phường Nguyên Bình) để giải phóng mặt bằng, giao cho Sư đoàn 341- Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất. Ông Lê Công Huân đề nghị được bồi thường về đất theo quy định.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Ngày 26/6/2020, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn đã ban hành Quyết định số 3999/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Công Huân, kết luận: Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Lê Công Huân. Lý do: Hộ ông Lê Công Huân sử dụng đất vào mục đích nông nghiệp không liên tục, bỏ hoang đất 03 năm trước khi thu hồi đất.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Công Huân khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Kết quả xác minh

a) Về hồ sơ địa chính

Trên hồ sơ địa chính xã Nguyên Bình, các thửa đất ông Lê Công Huân khiếu nại thể hiện như sau:

- Bản đồ 299/TTg duyệt năm 1987: Các thửa đất không được đo vẽ.
- Bản đồ địa chính duyệt năm 1998, thuộc tờ bản đồ số 12, gồm:
 - + Các thửa: 1633 (653 m²), 1634 (540 m²), 1638 (214 m²), 1639 (719m²), 1644 (178 m²), 1646 (382 m²), loại đất ĐM (đất màu).
 - + Các thửa: 1648 (332 m²), 1649 (303 m²), 1650 (501 m²), 1651 (601m²), 1652 (448 m²), loại đất ĐM (đất màu).
 - + Một phần thửa 1658 khoảng 500 m² (diện tích nguyên thửa 39.030m²), loại đất XD/CB (bãi tập Trung đoàn B.B 266).

Các thửa đất trên, trong mục kê điều ghi đất quốc phòng.

- Tại tờ Chính lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017 lập ngày 08/9/2017 để phục vụ thu hồi đất, thể hiện tại tờ bản đồ số 12, gồm các thửa: 1633 (393,2 m², thu hồi hết), 1634 (182,5 m², thu hồi 142,2 m²), 1638 (172,8m², thu hồi hết), 1639 (700,6 m², thu hồi hết), 1644 (150,8 m², thu hồi hết), 1646-2 (924,9 m²), 1648 (416,2 m², thu hồi hết), 1649 (383,9 m², thu hồi hết), 1650 (477,7 m², thu hồi hết), 1651 (640,6 m², thu hồi hết), 1652 (373 m², thu hồi hết), 1633A (319,2 m², thu hồi hết), 1633B (204,6 m², thu hồi hết), 1633C (314,6 m², thu hồi hết), loại đất BCS (chưa sử dụng); mục kê ghi UBND xã.

b) Hồ sơ giải phóng mặt bằng và việc xác nhận nguồn gốc đất

Ngày 06/12/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã tiến hành kiểm kê khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng, tại các thửa đất xác định không có cây cối trên đất.

Ngày 16/3/2018, UBND xã Nguyên Bình đã kiểm tra, xác nhận hiện trạng, thời điểm sử dụng đất của hộ ông Huân đối với các thửa đất nêu trên có nguồn gốc là đất khai hoang, thời điểm sử dụng từ năm 1981; hộ canh tác đến tháng 4 năm 2017 (trước thời điểm kiểm kê 08 tháng).

Để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng, ngày 05/4/2018 UBND xã Nguyên Bình tổ chức Hội nghị xác định nguồn gốc đất đối với các thửa đất thuộc phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án. Hội nghị đã kết luận: Các thửa đất hộ ông Lê Công Huân sử dụng là đất khai hoang, nhưng hộ đã bỏ hoang từ 03 năm trở về trước nên không đủ điều kiện bồi thường giải phóng mặt bằng.

Từ kết quả xác định nguồn gốc đất của UBND xã Nguyên Bình, ngày 04/7/2018 UBND huyện Tĩnh Gia đã ban hành Quyết định số 4135/QĐ-UBND: “Thu hồi đất do UBND xã Nguyên Bình quản lý để giao cho Sư đoàn 341 thuộc Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng” và

Quyết định số 4134/QĐ-UBND “*phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất*” (bồi thường về đất 0 đồng).

2. Kết quả xem xét

Qua kiểm tra hồ sơ, hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các đơn vị, cá nhân liên quan cho thấy:

- Các thửa đất hộ ông Lê Công Huân sử dụng, thời điểm đo đạc lập bản đồ địa chính năm 1998 đã thể hiện là đất màu, đất lúa do đó thời điểm hộ ông Huân sử dụng là trước thời điểm đo đạc năm 1998, phù hợp với xác nhận của UBND xã Nguyên Bình tại biên bản ngày 16/3/2018. Một phần thửa 1658 hộ ông Huân sử dụng khoảng 500 m² (thuộc thửa 1646-2 tại tờ Chính lý bản đồ địa chính số 56/CL-BĐĐC-2017) là bãi tập của Trung đoàn B.B 266; sau năm 1998 lối đi vào bãi dịch chuyển, có lấy vào một phần đất các thửa 1633, 1634 của hộ ông Huân sử dụng, phần đất còn lại phía góc thửa đất 1658 hộ ông Huân sử dụng (hình thức đổi đất).

- Sổ mục kê lập năm 1998 thể hiện các thửa đất này thuộc đất quốc phòng là không chính xác. Vì ngày 01/4/1997, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 197/TTg phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu IV, trong đó có 03 vị trí tại xã Nguyên Bình. Tuy nhiên sau thời điểm phê duyệt quy hoạch chưa thực hiện. Tại Văn bản số 2003/SĐ-TM ngày 15/11/2018 của Sư đoàn 341 - Quân khu IV đã khẳng định: “*Sau khi có Quyết định số 197/TTg của Thủ tướng Chính phủ, Trung đoàn 266, Sư đoàn 341 chưa phối hợp với địa phương thực hiện các nội dung đo đạc bản đồ chi tiết, xác định diện tích, ranh giới của từng vị trí, chưa thực hiện công tác bồi thường đến các hộ gia đình và làm thủ tục xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do vậy tại bản đồ địa chính đo vẽ năm 1998 các thửa đất ảnh hưởng dự án thể hiện chủ sử dụng là đất Bộ Quốc phòng, nhưng hiện trạng sử dụng đang được các hộ gia đình, cá nhân quản lý, sử dụng*”.

- Kết quả đo đạc Chính lý bản đồ địa chính để phục vụ thu hồi đất năm 2017, ghi loại đất bằng chưa sử dụng (BCS) thuộc nhóm đất chưa sử dụng là không chính xác. Vì các thửa đất này đã được ghi nhận là đất màu, đất lúa trên bản đồ địa chính năm 1998. Mặt khác tại khoản 3, Điều 10 Luật Đất đai năm 2013 quy định “*Nhóm đất chưa sử dụng gồm các loại đất chưa xác định mục đích sử dụng*”.

- Các thửa đất hộ ông Lê Công Huân sử dụng được UBND phường Nguyên Bình khẳng định không phải là đất công ích; không ký hợp đồng thuê thâu với hộ ông Huân.

- Thời điểm kiểm tra thực địa ngày 18/12/2020: Hộ ông Lê Công Huân không canh tác; đất xộp; nền đất thấp; 14 thửa thực tế là 02 thửa lớn (khi chính lý năm 2017 đo tách thành các thửa nhỏ theo bờ ruộng).

IV. KẾT LUẬN

- Việc UBND phường Nguyên Bình, UBND thị xã Nghi Sơn xác định hộ ông Lê Công Huân sử dụng các thửa đất không đủ điều kiện được bồi thường với lý do đã bỏ hoang 03 năm và xác định đất UBND xã quản lý là không có căn cứ.

- Ông Lê Công Huân khiếu nại Quyết định số 4135/QĐ-UBND ngày 04/7/2018 của UBND huyện Tĩnh Gia về việc thu hồi các thửa đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 - Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất là có cơ sở. Lý do: Hộ ông Huân là hộ sản xuất nông nghiệp, sử dụng thửa đất ổn định vào mục đích nông nghiệp trước ngày 01/7/2004, không có giấy tờ về quyền sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai, thuộc trường hợp được công nhận quyền sử dụng đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo khoản 1, Điều 75 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định: *“Khi Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3 Điều 100 của Luật Đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất quy định tại Điều 101 và Điều 102 của Luật Đất đai, các Điều 20, 22, 23, 25, 27 và 28 của Nghị định số 32/2014/NĐ-CP thì được bồi thường về đất”*. Như vậy, diện tích đất ông Lê Công Huân đang khiếu nại đủ điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất sử dụng vào mục đích quốc phòng, an ninh (*Tại Biên bản ngày 18/12/2020 của Đoàn Thanh tra - Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thị xã Nghi Sơn và UBND phường Nguyên Bình đã thống nhất hộ ông Huân đủ điều kiện được bồi thường về đất*).

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Công Huân khiếu nại việc UBND huyện Tĩnh Gia (nay là UBND thị xã Nghi Sơn) thu hồi các thửa đất gia đình ông sử dụng giao cho Sư đoàn 341 - Bộ Tư lệnh Quân khu 4 để sử dụng vào mục đích quốc phòng nhưng không được bồi thường về đất là có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi đất, phê duyệt bồi thường diện tích 5.614m² cho hộ ông Lê Công Huân theo quy định của pháp luật.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Công Huân không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND phường Nguyên Bình, ông Lê Công Huân và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang