

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Phương
Khu phố 8, thị trấn Sao Vàng, huyện Thọ Xuân, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Căn cứ Quyết định số 44/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa quy định về Bảng giá các loại đất thời kỳ 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 552/BC-TTTH ngày 17/3/2022 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Nguyễn Văn Phương ở khu phố 8, thị trấn Sao Vàng, huyện Thọ Xuân.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng (giai đoạn 1), UBND huyện Thọ Xuân thu hồi đất của gia đình ông Phương đang sử dụng tại thửa đất số 80, tờ bản đồ trích đo số 06, diện tích 10.171,7m², loại đất nông nghiệp trồng cây lâu năm (CLN). Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại 02 nội dung, cụ thể:

- *Nội dung thứ nhất:* Khiếu nại UBND huyện Thọ Xuân đã áp dụng đơn giá đất 22.000 đồng/m² để hỗ trợ đời sống và sản xuất là thấp, không đúng quy định. Ông Nguyễn Văn Phương đề nghị được áp dụng đơn giá cao hơn.

- *Nội dung thứ hai:* Khiếu nại, đề nghị được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho gia đình ông khi thu hồi 16.532,7m² đất gia đình ông đang sử dụng để thực hiện dự án.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN THỌ XUÂN

Khiếu nại của ông Nguyễn Văn Phương đã được Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 2323/QĐ-UBND ngày 20/10/2021, với nội dung: Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, ông Nguyễn Văn Phương tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Trình bày của ông Nguyễn Văn Phương

- Năm 1979, Nhà nước làm đường tàu, khu đất gia đình ông đang khiếu nại được bỏ hoang thì đến khoảng năm 1980 - 1981 gia đình ông ra khai hoang phục hóa để trồng cây sắn, ngô, sau đó trồng cây mía, vị trí thửa đất nằm giáp ranh ở giữa xứ đồng Trồng trọt và đồi các cụ 71. Năm 1996, ông Nguyễn Văn Phương lập gia đình, bắt đầu ra ở riêng, được bố mẹ cho thửa đất trên để canh tác nông nghiệp. Đến năm 2011, vợ chồng ông Phương bắt đầu sử dụng để trồng cây cao su và một số loại cây lâu năm.

- Năm 2015, được sự vận động của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng, gia đình ông Nguyễn Văn Phương đã làm đơn xin hợp đồng giao khoán và đã được Công ty ký hợp đồng giao khoán. Gia đình ông tiếp tục sử dụng và nộp nghĩa vụ tài chính đến khi Nhà nước thu hồi đất.

Ông Phương không cung cấp được các tài liệu có liên quan đến quyền sử dụng đất và nội dung khiếu nại.

2. Việc thu hồi, bồi thường và giải phóng mặt bằng của UBND huyện Thọ Xuân

Thực hiện Dự án đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng, ngày 01/9/2021, UBND huyện Thọ Xuân ban hành Quyết định số 1729/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 16.532,7m², người sử dụng đất: Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng, người đang nhận thầu khoán để sản xuất nông nghiệp: Ông Nguyễn Văn Phương (Lý); Quyết định số 1737/QĐ-UBND về việc Phê duyệt phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với hộ ông Nguyễn Văn Phương, với tổng số tiền 605.971.000 đồng, cụ thể:

+ Tại thửa số 45, tờ bản đồ số 6, diện tích thu hồi nguyên thửa 4.777,4m², loại đất: CLN. Gia đình ông Phương được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 133.767.000 đồng và bồi thường cây cối hoa màu 43.952.000 đồng.

+ Tại thửa số 106, tờ bản đồ số 6, diện tích thu hồi nguyên thửa 1.583,6m², loại đất: CLN. Gia đình ông Phương được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 44.341.000 đồng và bồi thường cây cối hoa màu 38.090.000 đồng.

+ Tại thửa số 80, tờ bản đồ số 6, diện tích thu hồi nguyên thửa 10.171,7m², loại đất: CLN. Gia đình ông Phương được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất 156.644.000 đồng và bồi thường cây cối hoa màu 189.177.000 đồng.

Hộ ông Phương không được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với toàn bộ diện tích 16.532,7m² đang sử dụng. Hiện tại, gia đình ông Phương chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ theo quyết định nêu trên.

3. Hồ sơ Nhà nước quản lý về đất đai và hồ sơ đất đai của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng đang quản lý

- Kết quả làm việc với UBND thị trấn Sao Vàng thể hiện: Thửa đất ông Phương đang khiếu nại có nguồn gốc nhận khoán của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng nên bản đồ địa chính qua các thời kỳ không thể hiện phần diện tích đất ông Phương đang khiếu nại. UBND thị trấn Sao Vàng chỉ quản lý về nhân khẩu đối với ông Phương (ông Phương có hộ khẩu tại thị trấn Sao Vàng).

- Theo mảnh trích đo số 06 được Sở Tài nguyên và Môi trường phê duyệt ngày 14/7/2021 phục vụ công tác giải phóng mặt bằng: Vị trí đất ông Phương đang khiếu nại thuộc thửa đất số 80, tờ bản đồ số 06, diện tích 10.171,7m², loại đất CLN (cây lâu năm).

- Theo Bản đồ giải thửa của Nông trường Sao Vàng lập năm 1989: Thửa đất ông Phương đang khiếu nại thuộc một phần thửa số 109, tờ bản đồ số 15 (đội 8), diện tích nguyên thửa 21.409m², loại đất LNK (Lâu năm khác).

- Ngày 08/5/2015, Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng và ông Phương ký Hợp đồng giao khoán số 306/LSC-HĐK, trên hợp đồng thể hiện tổng diện tích đất giao khoán 11.115m², trong đó:

+ Đất trồng cây hàng năm 1.430m², thời hạn giao khoán đến ngày 31/12/2015, địa điểm Trồng trọt đội 8.

+ Đất trồng cây cao su 9.685m², thời hạn giao khoán đến ngày 31/12/2015, địa điểm Đồi các cụ 71, Trồng trọt đội 8.

- Theo Biên bản đo đạc, kiểm đếm khối lượng bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án Đầu tư xây dựng, khai thác hạ tầng Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng (giai đoạn 1): Mục đất đai ghi CLN (cây lâu năm).

- Ngày 10/8/2021, Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng có Văn bản xác nhận đối tượng sử dụng đất, trong đó hộ gia đình ông Phương thuê khoán đất của Công ty tại thửa đất số 80, tờ bản đồ số 06, diện tích 10.171,7m², hiện trạng

sử dụng đất CLN (cây lâu năm); loại đất giao khoán LNC (đất trồng cây công nghiệp lâu năm).

4. Nhận xét

a) Nội dung thứ nhất

Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại UBND huyện Thọ Xuân đã áp dụng đơn giá đất 22.000đồng/m² để hỗ trợ đời sống và sản xuất là thấp, không đúng quy định; ông Phương đề nghị được áp đơn giá cao hơn.

- Tại thời điểm thực hiện thu hồi đất và bồi thường giải phóng mặt bằng, hộ ông Phương đang sử dụng đất do nhận giao khoán đất của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng (được chuyển đổi từ Nông trường Sao Vàng), đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp trên thửa đất được giao khoán. Hộ ông Phương thuộc đối tượng được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất theo quy định tại Điểm đ, Khoản 5, Điều 4, Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ: *“Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất do nhận giao khoán đất của các nông, lâm trường quốc doanh hoặc công ty nông, lâm nghiệp được chuyển đổi từ các nông, lâm trường quốc doanh đang trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ sản xuất nông nghiệp trên đất đó”*.

Căn cứ Khoản 3, Điều 12, Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa, trong đó quy định mức hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất khi Nhà nước thu hồi đất: *“Đối với hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất do nhận giao khoán đất sử dụng vào mục đích nông nghiệp, lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản của các nông, lâm trường quốc doanh thuộc đối tượng quy định tại điểm d khoản 1 Điều 19 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP thì được hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất theo hình thức bằng tiền. Mức hỗ trợ bằng 70% giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh quy định, tính theo diện tích đất thực tế bị thu hồi, nhưng không vượt hạn mức giao đất nông nghiệp tại địa phương.”*

Căn cứ Quyết định số 44/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 của UBND tỉnh Thanh Hóa quy định về bảng giá các loại đất thời kỳ 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh, giá đất trồng cây lâu năm trên địa bàn huyện Thọ Xuân được xác định theo từng vị trí đất, trong đó đơn giá cao nhất thuộc vị trí 1 là 22.000đồng/m². Việc UBND huyện Thọ Xuân áp đơn giá đất 22.000đồng/m² giá đất trồng cây lâu năm để hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất là đúng với quy định nêu trên.

b) Nội dung thứ hai

Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại, đề nghị được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho gia đình ông khi thu hồi 16.532,7m² đất gia đình ông đang sử dụng để thực hiện dự án.

- Thửa đất ông Nguyễn Văn Phương đang khiếu nại có nguồn gốc nhận giao khoán đất của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 76 và Khoản 1, Điều 82,

Luật Đất đai 2013 về các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất: *“Các trường hợp không được bồi thường về đất nhưng được bồi thường chi phí đầu tư vào đất còn lại khi Nhà nước thu hồi đất bao gồm:... Đất nhận khoán để sản xuất nông lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản, làm muối.”*. Ông Phương được bồi thường cây cối, hoa màu trên đất và hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất; ông Phương không được bồi thường về đất.

- Căn cứ quy định tại Điều 13, Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa: *“Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với trường hợp Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp của hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp: Hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp quy định tại các Điểm a, b, c và d Khoản 1 Điều 19 của Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ... khi Nhà nước thu hồi đất nông nghiệp mà được bồi thường bằng tiền thì ngoài việc được bồi thường bằng tiền đối với diện tích đất nông nghiệp thu hồi còn được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm với mức hỗ trợ bằng tiền bằng 1,5 lần giá đất nông nghiệp cùng loại trong bảng giá đất của địa phương đối với toàn bộ diện tích đất nông nghiệp thu hồi, nhưng tối đa không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp tại địa phương.”*

Ngày 04/9/2021, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Văn bản số 13643/UBND-KTTC về việc chưa ban hành quy định mới về thay thế Quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh, có nội dung: Tạm dừng xem xét việc ban hành quy định mới để thay thế quy định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa ban hành kèm theo Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh.

Như vậy, hộ ông Nguyễn Văn Phương không thuộc đối tượng được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm theo Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 của UBND tỉnh Thanh Hóa.

Vì vậy, ông Nguyễn Văn Phương đề nghị được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm khi Nhà nước thu hồi 16.532,7m² đất của gia đình ông đang sử dụng để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng (giai đoạn 1) là chưa có cơ sở để xem xét, giải quyết.

IV. KẾT LUẬN

- Nội dung thứ nhất:

Căn cứ Khoản 3, Điều 12, Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014 về việc ban hành quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa và Quyết định số 44/2019/QĐ-UBND ngày 23/12/2019 quy định về bảng giá các loại đất thời kỳ 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Việc UBND huyện Thọ Xuân áp đơn giá đất

22.000 đồng/m² giá đất trồng cây lâu năm để hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất là đúng quy định. Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại được áp dụng đơn giá đất cao hơn 22.000đ/m² là không có cơ sở.

- Nội dung thứ hai:

+ Diện tích đất hộ ông Nguyễn Văn Phương đang sử dụng bị thu hồi để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng và khai thác hạ tầng Khu công nghiệp Lam Sơn - Sao Vàng (giai đoạn 1) có nguồn gốc nhận giao khoán đất của Công ty TNHH Lam Sơn - Sao Vàng nên không được bồi thường về đất theo quy định tại Điểm đ, Khoản 1, Điều 76 và Khoản 1, Điều 82, Luật Đất đai năm 2013. Hộ ông Nguyễn Văn Phương được bồi thường cây cối, hoa màu trên đất và hỗ trợ hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất.

+ Việc hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm đối với hộ ông Nguyễn Văn Phương sẽ được xem xét sau khi UBND tỉnh ban hành Quyết định sửa đổi, bổ sung Quyết định số 3162/2014/QĐ-UBND ngày 26/9/2014.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại UBND huyện Thọ Xuân áp dụng đơn giá đất 22.000 đồng/m² để hỗ trợ ổn định đời sống và sản xuất là thấp, đề nghị được áp dụng đơn giá cao hơn là không có cơ sở.

Ông Nguyễn Văn Phương khiếu nại, đề nghị được hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm cho gia đình ông khi thu hồi 16.532,7m² đất để thực hiện dự án là chưa có cơ sở xem xét, giải quyết.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Nguyễn Văn Phương không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Thọ Xuân, Chủ tịch UBND thị trấn Sao Vàng, ông Nguyễn Văn Phương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang