

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2025

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Trịnh Xuân Thân
phường 1, quận Tân Bình, thành phố Hồ Chí Minh

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/02/2025;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003, năm 2013 và năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Báo cáo số 595/BC-TTTH ngày 09/4/2025 về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Thân ở số 281/11A Lê Văn Sỹ, phường 1, quận Tân Bình, thành phố Hồ Chí Minh.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Trịnh Xuân Thân khiếu nại việc UBND huyện Vĩnh Lộc thu hồi diện tích 401m² đất nông nghiệp có nguồn gốc do bố, mẹ ông để lại tại xứ đồng Pheo, xóm Hát, xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc và thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng để thực hiện Dự án quy hoạch đất ở dân cư tại xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc không đúng quy định, do quy trình thực hiện xuất phát từ Biên bản họp gia đình giả mạo nên phải thu hồi, làm lại quy trình.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN VĨNH LỘC

Nội dung khiếu nại của ông Trịnh Xuân Thân đã được Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc giải quyết khiếu nại (lần đầu) tại Quyết định số 297/QĐ-UBND ngày 20/01/2025. Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc, ông Trịnh Xuân Thân có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với người khiếu nại

Ông Trịnh Xuân Thần trình bày: Năm 1993, bố ông Thần là ông Trịnh Văn Lữ đột quy mất, không để lại di chúc; năm 2014, mẹ ông Thần mất, không làm di chúc. Năm 2020, UBND huyện Vĩnh Lộc thực hiện Dự án quy hoạch đất ở dân cư tại xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc đã thu hồi, bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đối với diện tích 401m² đất nông nghiệp có nguồn gốc bố, mẹ ông để lại không đúng quy định, do quy trình thực hiện xuất phát từ Biên bản họp gia đình giả mạo. Ông Thần khiếu nại Quyết định số 297/QĐ-UBND ngày 20/01/2025 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Trịnh Xuân Thần, cụ thể: Khiếu nại về thời hạn thụ lý; trình tự, thủ tục giải quyết; UBND huyện Vĩnh Lộc không tổ chức đối thoại với công dân theo quy định.

2. Về hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ và các tài liệu, hồ sơ, kết quả làm việc với những người có liên quan

2.1. Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

- Theo Bản đồ 299 xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 1985, diện tích 401m² đất thuộc thửa số 56, tờ bản đồ số 06, diện tích nguyên thửa 15.977m², loại đất 2 lúa (đo bao); Sổ mục kê ghi chủ sử dụng Hợp tác xã Bồng Thượng.

- Theo Bản đồ địa chính xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 2003, diện tích 401m² đất được xác định thuộc một phần diện tích các thửa số 447, 475, 476, 505 (*thửa 447 có diện tích nguyên thửa 198m²; thửa 475 có diện tích nguyên thửa 398m²; thửa 476 có diện tích nguyên thửa 419m²; thửa 505 có diện tích nguyên thửa 447m²*), tờ bản đồ số 23, loại đất lúa (3L).

- Theo Sổ địa chính năm 2003, quyển số 01, xóm Hát, xã Vĩnh Hùng, tại trang 57 ghi tên chủ sử dụng đất Lê Thị Luân, tên chồng của chủ hộ ghi Trịnh Xuân Lộc (viết tắt là ông Lộc) được giao diện tích 3.943m², gồm 09 thửa:

Số thửa	Tờ bản đồ	Diện tích (m ²)	Xứ đồng	Mục đích sử dụng	Chủ sử dụng
1027	23	407	Cồn Vông	Lúa	Lê Thị Luân
70	24	797	Đồng Pheo	Lúa	Lê Thị Luân
53	23	918	Đập 12	Lúa	Lê Thị Luân
1977	19	238	Đa Thụ 10%	Lúa	Lê Thị Luân
129-46	20	370	Hà Nương	Lúa	Lê Thị Luân
129-6	20	268	Chiêm Sâu	Lúa	Lê Thị Luân
307-59	26	210	Bãi	Đất màu	Lê Thị Luân
03	14	372	Đồng Lon	Lúa	Lê Thị Luân

217	26	363	Xóm Hát	Lâu dài	Lê Thị Luân
		200		T	
		163		Vườn	

- Thực hiện việc dồn đổi ruộng đất lần 3 xã Vĩnh Hùng năm 2015, hộ gia đình bà Lê Thị Luân được giao 03 thửa đất nông nghiệp với diện tích 2.960m², cụ thể:

+ Thửa thứ nhất: Xứ đồng Pheo, diện tích 401m², thuộc một phần diện tích các thửa số 447, 475, 476, 505, tờ bản đồ số 23, Bản đồ địa chính xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 2003.

+ Thửa thứ hai: Xứ đồng Cồn Miếu, diện tích 1.044m², tại thửa số 406, 407, tờ bản đồ số 19, Bản đồ địa chính xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 2003, đã chuyển nhượng năm 2020.

+ Thửa thứ 3: Xứ đồng Bãi, diện tích 1.515m², tại thửa số 264, tờ bản đồ số 23, Bản đồ địa chính xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 2003.

- Đến thời điểm xác minh, UBND xã Vĩnh Hùng chưa thực hiện việc đo vẽ bản đồ hiện trạng sử dụng đất trên địa bàn toàn xã.

2.2. Giấy tờ về quyền sử dụng đất

- Diện tích 401m² đất ông Trịnh Xuân Thấn đang khiếu nại đã được UBND huyện Vĩnh Lộc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 1278/QSDD/86QĐ/UBVL ngày 25/5/1994 cho ông Trịnh Vĩnh Lộc (tên đúng là Trịnh Xuân Lộc), với tổng diện tích sử dụng là 3.979m².

- Đoàn xác minh Thanh tra tỉnh làm việc với UBND xã Vĩnh Hùng xác nhận tên trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất có sai sót về tên đệm, thực chất ông Trịnh Vĩnh Lộc và ông Trịnh Xuân Lộc là một người.

2.3. Làm việc với UBND xã Vĩnh Hùng

UBND xã Vĩnh Hùng xác nhận trong Đơn đề nghị xác nhận nguồn gốc sử dụng đất nông nghiệp ngày 14/10/2020 của chủ sử dụng đất ông Trịnh Xuân Lộc, có nguồn gốc năm 1993 được Nhà nước giao đất cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản nông nghiệp theo Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, hiện trạng đất sử dụng ổn định, không có tranh chấp, đề nghị UBND huyện Vĩnh Lộc xem xét làm thủ tục bồi thường đất nông nghiệp cho chủ hộ theo quy định của pháp luật hiện hành.

Cùng ngày 14/10/2020, UBND xã Vĩnh Hùng đã hướng dẫn gia đình ông Trịnh Xuân Lộc họp gia đình, gồm các thành viên: Trịnh Xuân Lộc, Trịnh Văn Long, Trịnh Thị Xuân, Trịnh Xuân Thấn, xác nhận trong Biên bản họp gia đình

thu hồi diện tích 401m² đất nông nghiệp có nguồn gốc thuộc quyền sử dụng của bố, mẹ ông Trịnh Xuân Lộc là ông Trịnh Văn Lữ và bà Hoàng Thị Thê (đều đã chết) để giao lại cho ông Trịnh Xuân Lộc được toàn quyền quyết định mọi vấn đề liên quan đến 401 m² đất nông nghiệp Nhà nước thu hồi thực hiện dự án. Thời điểm lập Biên bản họp gia đình, ông Thấn không có mặt ở nhà và cũng không ký trong biên bản, tuy nhiên vẫn được cán bộ tư pháp và Chủ tịch UBND xã Vĩnh Hùng xác nhận.

Như vậy, UBND xã Vĩnh Hùng hướng dẫn hộ gia đình ông Trịnh Xuân Lộc lập Biên bản họp gia đình ngày 14/10/2020, xác nhận nguồn gốc sử dụng đất để thu hồi diện tích 401m² đất nông nghiệp của hộ gia đình ông Trịnh Xuân Lộc (vợ là bà Lê Thị Luân) chủ sử dụng đất là không đúng với hồ sơ về đất đai qua các thời kỳ lưu tại xã Vĩnh Hùng và Hướng dẫn số 01/HD-STNMT ngày 04/01/2016 của sở Tài nguyên và Môi trường về việc xác định nguồn gốc, thời điểm bắt đầu sử dụng đất để phục vụ công tác giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất, tại mục I phạm vi áp dụng: *“Trường hợp không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại các Khoản 1, 2 và 3, Điều 100, của Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 và Khoản 2, Điều 21, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ hoặc giấy tờ đó không ghi rõ thời gian xác lập giấy tờ và mục đích sử dụng đất và không vi phạm pháp luật đất đai hoặc có sự sai sót, nhầm lẫn trong quá trình xác định mục đích sử dụng đất”*.

2.4. Về thụ lý giải quyết khiếu nại

Trên cơ sở báo cáo số 421/BC-UBND ngày 11/11/2024 của Chủ tịch UBND xã Vĩnh Hùng, thể hiện thu hồi diện tích 401m² đất nông nghiệp có nguồn gốc do bố, mẹ ông Thấn để lại, bốn người con là người thừa kế hợp pháp và Biên bản họp gia đình ông Trịnh Xuân Lộc ngày 14/10/2020; Thanh tra huyện Vĩnh Lộc đã tham mưu cho Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc ban hành Thông báo số 02/TB-UBND ngày 02/01/2025 về việc thụ lý giải quyết khiếu nại của ông Trịnh Xuân Thấn (ảnh hưởng đến quyền, lợi ích của người khiếu nại).

Tuy nhiên, UBND huyện Vĩnh Lộc chưa xem xét kỹ nguồn gốc sử dụng đất, các hồ sơ, tài liệu có liên quan đến diện tích 401 m² đất thu hồi là của hộ gia đình ông Trịnh Xuân Lộc, không liên quan đến quyền lợi ích hợp pháp của ông Trịnh Xuân Thấn, cụ thể:

- Về nguồn gốc sử dụng đất: Diện tích 401m² đất nông nghiệp thu hồi có nguồn gốc năm 1993 được Nhà nước giao đất cho hộ gia đình bà Lê Thị Luân (chồng là ông Trịnh Xuân Lộc) sử dụng ổn định lâu dài vào mục đích sản nông nghiệp theo Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ, đã được UBND huyện Vĩnh Lộc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 1278 QSDĐ/86QĐ/UBVL ngày 25/5/1994 cho ông Trịnh Xuân Lộc; thửa đất được

UBND xã Vĩnh Hùng giao đất theo Sổ địa chính năm 2003, quyển số 01, xóm Hát, xã Vĩnh Hùng, trang 57 ghi tên chủ sử dụng đất Lê Thị Luân, tên chồng chủ hộ Trịnh Xuân Lộc, gồm 09 thửa, diện tích sử dụng 3.943m².

- Về quyền, lợi ích của người khiếu nại: Ông Trịnh Xuân Thân khiếu nại đối với diện tích 401m² đất nông nghiệp của chủ sử dụng đất là ông Trịnh Xuân Lộc (vợ là Lê Thị Luân) không xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của người khiếu nại quy định tại Khoản 1, Điều 2, Luật Khiếu nại năm 2011: *“1. Khiếu nại là việc công dân, cơ quan, tổ chức hoặc cán bộ, công chức theo thủ tục do Luật này quy định, đề nghị cơ quan, tổ chức, cá nhân có thẩm quyền xem xét lại quyết định hành chính, hành vi hành chính của cơ quan hành chính nhà nước, của người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước hoặc quyết định kỷ luật cán bộ, công chức khi có căn cứ cho rằng quyết định hoặc hành vi đó là trái pháp luật, xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp của mình”*.

3. Về hồ sơ thu hồi đất, giải phóng mặt bằng

- Theo Quyết định số 700/QĐ-UBND ngày 10/3/2021 của UBND huyện Vĩnh Lộc về việc thu hồi đất để tổ chức bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng phục vụ Dự án quy hoạch đất ở dân cư tại xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc (đợt 1), thu hồi diện tích 401m² đất, chủ sử dụng ông Trịnh Xuân Lộc, thuộc một phần diện tích các thửa số 447, 475, 476, 505, tờ bản đồ số 23, Bản đồ địa chính xã Vĩnh Hùng đo vẽ năm 2003.

- Theo biên bản kiểm kê khối lượng bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng số 23/BB-HĐBTGPMB ngày 14/10/2020 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng huyện Vĩnh Lộc, thu hồi diện tích 401m² đất, chủ sử dụng ông Trịnh Xuân Lộc có hoa màu trên đất (lúa).

- Theo Quyết định số 701/QĐ-UBND ngày 10/3/2021 của UBND huyện Vĩnh Lộc về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng phục vụ Dự án quy hoạch đất ở dân cư tại xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc (đợt 1), hộ ông Trịnh Xuân Lộc được bồi thường, hỗ trợ 42.105.000 đồng.

Như vậy, UBND huyện Vĩnh Lộc ban hành Quyết định thu hồi đất; kiểm kê khối lượng bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đối với chủ sử dụng đất ông Trịnh Xuân Lộc là đảm bảo đúng quy định tại Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013: *“Điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.*

1. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không phải là đất thuê trả tiền thuê đất hàng năm, có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận

quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi chung là Giấy chứng nhận) hoặc có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ trường hợp quy định tại Khoản 2, Điều 77 của Luật này”.

IV. KẾT LUẬN

- Ông Trịnh Xuân Thân khiếu nại diện tích 401m² đất nông nghiệp tại xứ đồng Pheo, thôn Xóm Hát, xã Vĩnh Hùng, huyện Vĩnh Lộc là tài sản có nguồn gốc của bố, mẹ ông để lại; năm 1993, bố ông Thân đột quỵ mất, năm 2014, mẹ ông Thân mất đều không để lại di chúc; ông Thân không cung cấp được tài liệu, chứng cứ nào thể hiện diện tích 401m² đất nông nghiệp có nguồn gốc do bố, mẹ ông để lại.

- Kết quả xác minh hồ sơ, tài liệu liên quan đến diện tích 401m² đất nông nghiệp lưu tại UBND xã Vĩnh Hùng và UBND huyện Vĩnh Lộc qua các thời kỳ, thể hiện: Năm 1993, gia đình ông Trịnh Xuân Lộc được Nhà nước giao đất để sử dụng ổn định, lâu dài vào mục đích sản xuất nông nghiệp theo Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ; năm 1994, diện tích 401m² đất trên đã được UBND huyện Vĩnh Lộc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho gia đình ông Trịnh Xuân Lộc; kể từ khi được giao đất, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đến nay trên hồ sơ đất đai đều mang tên ông Trịnh Xuân Lộc và bà Lê Thị Luân (vợ ông Lộc); gia đình ông Trịnh Xuân Lộc và bà Lê Thị Luân là người trực tiếp sử dụng đất từ khi được giao đất theo Nghị định 64-CP ngày 27/9/1993 của Chính phủ đến thời điểm Nhà nước thu hồi đất.

Đối chiếu với quy định tại Khoản 1, Điều 75, Luật Đất đai năm 2013: *“Điều kiện được bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.*

1. Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất không phải là đất thuê trả tiền thuê đất hàng năm, có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất ở, Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi chung là Giấy chứng nhận) hoặc có đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này mà chưa được cấp, trừ trường hợp quy định tại Khoản 2, Điều 77 của Luật này” thì UBND huyện Vĩnh Lộc ban hành Quyết định thu hồi đất; kiểm kê khối lượng bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng; Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án đối với chủ sử dụng đất ông Trịnh Xuân Lộc là đúng quy định. Việc ông

Trịnh Xuân Thân khiếu nại đối với diện tích 401m² đất nông nghiệp được UBND huyện Vĩnh Lộc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trịnh Xuân Lộc, là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc ông Trịnh Xuân Thân khiếu nại đối với diện tích 401m² đất nông nghiệp được UBND huyện Vĩnh Lộc thu hồi, bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Trịnh Xuân Lộc, là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Trịnh Xuân Thân không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Lộc; Chủ tịch UBND xã Vĩnh Hùng, ông Trịnh Xuân Thân và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ
- Ban Tiếp công dân Trung ương
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Các PCVP UBND tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TDNC.

} (đề b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang