

Thanh Hóa, ngày 17 tháng 3 năm 2017

KẾ HOẠCH

Theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa năm 2017

Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật, Quyết định số 108/QĐ - BTP ngày 23/01/2017 của Bộ Tư pháp ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm, liên ngành và lĩnh vực trọng tâm của Bộ Tư pháp năm 2017, các văn bản pháp luật khác có liên quan, Chủ tịch UBND tỉnh Thanh Hóa ban hành Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2017, với các nội dung sau:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích

Xem xét, đánh giá khách quan thực trạng thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh ở một số lĩnh vực trọng tâm, liên ngành được xác định trong Kế hoạch, nhằm phát hiện những bất cập trong các quy định và những khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thực hiện, kịp thời đề xuất, kiến nghị các giải pháp hoàn thiện pháp luật, nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật ở các lĩnh vực pháp luật thuộc phạm vi theo dõi.

2. Yêu cầu

- Tuân thủ nguyên tắc, phạm vi, nội dung và hình thức theo dõi thi hành pháp luật được quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 14/2014/TT-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp.

- Xác định rõ nội dung công việc, thời hạn hoàn thành, trách nhiệm của các sở, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan trong triển khai thực hiện công việc được giao.

- Bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ giữa các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị có liên quan; huy động sự tham gia, phối hợp của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, các tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức, cá nhân khác trong theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

II. NỘI DUNG KẾ HOẠCH

1. Phạm vi thực hiện

a) Theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp. Trong đó, tập trung theo dõi tình hình thi hành các quy định của pháp luật về tạo dựng môi trường thuận lợi hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp, doanh nghiệp đổi mới sáng tạo trong việc tiếp cận, khai thác các nguồn lực về vốn, khoa học kỹ thuật, đất đai, lao động, thị trường (sau đây gọi là hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp).

b) Theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hồ sơ, thủ tục công chứng và đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất.

c) Theo dõi tình hình thi hành Luật Hợp tác xã, tập trung theo dõi việc chuyển đổi mô hình về tổ chức và hoạt động của các Hợp tác xã Nông nghiệp, Thương mại, Dịch vụ...

2. Nội dung theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực: hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã

a) Xem xét, đánh giá tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc phạm vi các lĩnh vực theo dõi

- Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Tính thống nhất, đồng bộ của các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

- Tính khả thi của văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

b) Xem xét, đánh giá tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật ở các lĩnh vực theo dõi

- Tính kịp thời, đầy đủ, phù hợp và hiệu quả của hoạt động tập huấn, phổ biến pháp luật.

- Tính phù hợp của tổ chức bộ máy; mức độ đáp ứng về nguồn nhân lực cho thi hành pháp luật.

- Mức độ đáp ứng về kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm cho thi hành pháp luật.

c) Xem xét, đánh giá tình hình tuân thủ pháp luật

- Tính kịp thời, đầy đủ trong thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền.

- Tính chính xác, thống nhất trong hướng dẫn áp dụng pháp luật và trong áp dụng pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền.

- Mức độ tuân thủ pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

3. Các hoạt động theo dõi tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực: hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã

3.1. Thu thập và xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật

a) Nội dung:

- Từ báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản trên đất; về thi hành Luật Hợp tác xã của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị có liên quan.

- Tiếp nhận, thu thập thông tin phản ánh từ các phương tiện thông tin đại chúng; phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo của các cơ quan, tổ chức, cá nhân; thông tin từ quản lý nhà nước theo lĩnh vực; thông tin từ kết quả hoạt động của các cơ quan giám sát, kiểm tra, thanh tra, điều tra, truy tố, xét xử.

- Xử lý theo thẩm quyền hoặc kiến nghị cơ quan, người có thẩm quyền xử lý theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 59/2012/NĐ-CP.

b) Cơ quan thực hiện: Sở Tư pháp phối hợp với các Sở: Kế hoạch và Đầu tư, Khoa học và Công nghệ, Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Lao động - Thương binh và Xã hội, Tài chính, Công thương, Thông tin và Truyền thông, Ngoại vụ, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam, Ngân hàng Nhà nước - Chi nhánh Thanh Hóa, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các sở, ngành, đơn vị có liên quan.

c) Thời gian thực hiện: Cả năm 2017.

d) Sản phẩm: Văn bản xử lý hoặc văn bản kiến nghị xử lý thông tin về tình hình thi hành pháp luật.

3.2. Kiểm tra liên ngành tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã

a) Nội dung hoạt động:

Tổ chức kiểm tra liên ngành theo kế hoạch này và kiểm tra đột xuất về tình hình thi hành pháp luật liên quan đến hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã.

Đoàn kiểm tra liên ngành do lãnh đạo Sở Tư pháp làm Trưởng đoàn, thành viên là đại diện các sở và UBND các huyện, thị xã, thành phố có liên quan.

Việc kiểm tra đột xuất sẽ trên cơ sở vụ việc cụ thể được thực hiện theo đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định.

b) Phạm vi kiểm tra:

- Kiểm tra tình hình chung về thi hành pháp luật hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã tại một số huyện, thị xã.

- Kiểm tra tình hình thi hành pháp luật theo chuyên đề về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; thực hiện thủ tục, hồ sơ công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất; thực hiện Luật Hợp tác xã tại một số sở, ban, ngành và đơn vị có liên quan.

c) Địa điểm kiểm tra liên ngành:

- UBND các huyện: Đông Sơn, Thạch Thành, Vĩnh Lộc, Tĩnh Gia và thị xã Sầm Sơn.

- Các Sở: Khoa học và Công nghệ, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tài nguyên và Môi trường, Lao động - Thương binh và Xã hội, Công thương, một số Phòng công chứng, Văn phòng Công chứng và một số Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh.

d) Sản phẩm: Thông báo kết luận kiểm tra và xử lý kết quả kiểm tra.

đ) Thời gian kiểm tra: Quý II, III năm 2017.

e) Cơ quan thực hiện:

- Cơ quan chủ trì: Sở Tư pháp;

- Cơ quan phối hợp: Các sở, ban, ngành và đơn vị có liên quan.

3.3. Điều tra, khảo sát về tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã

a) Nội dung hoạt động: Tổ chức điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã.

b) Cơ quan điều tra, khảo sát: Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, UBND cấp huyện và các đơn vị có liên quan.

c) Đối tượng điều tra, khảo sát: Cán bộ, công chức, doanh nhân, các tổ chức, cá nhân có liên quan.

d) Địa điểm: Cơ quan, tổ chức và cá nhân trên địa bàn tỉnh.

Dự kiến thực hiện tại các huyện: Thạch Thành, Đông Sơn, Vĩnh Lộc, Tĩnh Gia và thị xã Sầm Sơn. Các sở: Khoa học và Công nghệ, Kế hoạch và Đầu tư, Nông nghiệp & Phát triển nông thôn, Tài nguyên & Môi trường, Lao động - Thương binh & Xã hội và Công thương.

đ) Thời gian điều tra, khảo sát: Cả năm 2017.

e) Sản phẩm: Phiếu điều tra, khảo sát; Báo cáo kết quả điều tra, khảo sát và xử lý kết quả điều tra, khảo sát.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Trách nhiệm của Sở Tư pháp

- Chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành và đơn vị có liên quan hướng dẫn thực hiện Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật này.

- Xây dựng Kế hoạch chi tiết sát với tình hình cụ thể để tổ chức triển khai Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật năm 2017 trên địa bàn tỉnh.

- Tham mưu cho Chủ tịch UBND tỉnh thành lập Đoàn kiểm tra liên ngành kiểm tra tình hình thi hành pháp luật năm 2017.

- Tổng hợp, xây dựng báo cáo kết quả công tác theo dõi thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2017 báo cáo Bộ Tư pháp và Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Công bố công khai kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật về các lĩnh vực thuộc phạm vi theo dõi bằng nhiều hình thức, như: Thông báo, họp báo, đăng tải trên các phương tiện thông tin đại chúng...

2. Trách nhiệm các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị có liên quan

a) Căn cứ Kế hoạch này và chức năng quản lý nhà nước được giao, các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các đơn vị liên quan có trách nhiệm xây dựng Kế hoạch, tổ chức thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, tổng hợp, báo cáo tình hình thi hành pháp luật. Cụ thể:

- UBND các huyện, thị xã, thành phố ban hành Kế hoạch và tổ chức thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong tiếp cận các nguồn lực, trọng tâm là vốn, đất đai, thị trường, lao động, khoa học kỹ thuật; thực hiện hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký hợp đồng thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản trên đất; thực hiện luật hợp tác xã trên địa bàn quản lý;

- Sở Tài chính, Ngân hàng nhà nước - Chi nhánh Thanh Hóa ban hành Kế hoạch tổ chức thực hiện và báo cáo kết quả theo dõi tình hình thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong tiếp cận, khai thác nguồn lực về vốn;

- Sở Khoa học và Công nghệ ban hành Kế hoạch, tổ chức thực hiện và báo cáo theo dõi thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong việc tiếp cận, khai thác nguồn lực về khoa học kỹ thuật;

- Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Kế hoạch, tổ chức thực hiện và báo cáo theo dõi thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong việc tiếp cận,

khai thác nguồn lực về vốn đầu tư, về tổ chức và hoạt động của Doanh nghiệp, nhất là tổ chức và hoạt động của Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh;

- Sở Lao động - Thương binh và Xã hội ban hành Kế hoạch, tổ chức thực hiện và báo cáo theo dõi thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong việc tiếp cận, khai thác nguồn lực về lao động;

- Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Kế hoạch, tổ chức thực hiện và báo cáo theo dõi thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong việc tiếp cận, khai thác nguồn lực đất đai;

- Sở Công thương ban hành Kế hoạch, tổ chức thực hiện và báo cáo theo dõi thi hành pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp trong việc tiếp cận, khai thác nguồn lực thị trường thuộc phạm vi quản lý của sở.

b) Ngoài trách nhiệm nêu trên, các sở, ngành, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các đơn vị liên quan có trách nhiệm cụ thể sau:

- Tổ chức kiểm tra các văn bản quy phạm pháp luật và thủ tục hành chính về lĩnh vực liên quan thuộc phạm vi theo dõi;

- Tổng hợp, báo cáo đột xuất khi có yêu cầu và báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý về Sở Tư pháp (trước ngày 30/8/2017. Đề cương báo cáo thực hiện theo Phụ lục được ban hành kèm Thông tư số 10/2015/TT- BTP ngày 31/8/2015 của Bộ Tư pháp quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật);

- Cử thành viên tham gia đoàn công tác liên ngành kiểm tra theo dõi tình hình thi hành pháp luật;

- Phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức kiểm tra liên ngành về theo dõi tình hình thi hành pháp luật và kiểm tra đột xuất.

3. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh, Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh, Mặt trận tổ quốc tỉnh, Đoàn Thanh niên tỉnh, Hội Nông dân tỉnh, Hội phụ nữ tỉnh, Phòng thương mại và Công nghiệp Việt Nam - Chi nhánh Thanh Hóa, Hiệp hội doanh nghiệp nhỏ và vừa, Liên minh hợp tác xã, Đoàn Luật sư, các tổ chức, cá nhân khác phối hợp với Sở Tư pháp trong việc cung cấp thông tin, theo dõi thi hành pháp luật thuộc phạm vi Kế hoạch này.

4. Các cơ quan thông tin, báo chí đóng trên địa bàn tỉnh

Đăng tải thông tin liên quan đến tình hình thi hành pháp luật lĩnh vực hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp; về hồ sơ, thủ tục công chứng, đăng ký thế chấp quyền sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất; về thi hành Luật Hợp tác xã trên địa bàn tỉnh.

5. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện Kế hoạch được bố trí từ ngân sách nhà nước trong dự toán chi thường xuyên đã giao cho các cơ quan, đơn vị, địa phương năm 2017./.

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp (đề b/c);
- TT Tỉnh ủy, TT HĐND tỉnh (đề b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các sở, ngành; UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh;
- Mặt trận tổ quốc tỉnh;
- Tỉnh đoàn Thanh Hóa;
- Hội Nông dân tỉnh;
- Hội phụ nữ tỉnh;
- Chi nhánh Phòng TM&CN Việt Nam tại Thanh Hóa;
- Hiệp hội doanh nghiệp nhỏ và vừa Thanh Hóa;
- Liên minh hợp tác xã tỉnh;
- Đoàn Luật sư Thanh Hóa;
- Báo Thanh Hóa, Đài PT-TH tỉnh;
- Lưu: VT, NC.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Thị Thìn