

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HÓA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc phê duyệt Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa
nước Đồng Chùa, thị xã Nghi Sơn năm 2021**

CHỦ TỊCH UBND TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều ngày 17/6/2020;

Căn cứ Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04/9/2018 của Chính phủ về quản lý an toàn đập, hồ chứa nước;

Căn cứ Quyết định số 36/2019/QĐ-UBND ngày 12/11/2019 của UBND tỉnh phân công, phân cấp thực hiện quản lý nhà nước về an toàn đập, hồ chứa nước thủy lợi trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa;

Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Báo cáo thẩm định số 398/BC-SNN&PTNT ngày 15/7/2021 và Công ty TNHH một thành viên Sông Chu tại Tờ trình số 584/TTr-SC ngày 24/6/2021 (kèm theo Phương án) về việc phê duyệt Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Đồng Chùa, thị xã Nghi Sơn năm 2021.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Phê duyệt Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Đồng Chùa, thị xã Nghi Sơn năm 2021, bao gồm những nội dung chính như sau:

1. Các thông số kỹ thuật chủ yếu:

- Là hồ chứa nước lớn, điều tiết năm; công trình cấp III.
- Nhiệm vụ công trình: Cấp nước và làm hồ trung chuyển cấp nước cho Khu Kinh tế Nghi Sơn với lưu lượng 70.000 m³/ngày đêm.
- Diện tích lưu vực $F_{LV} = 9,2 \text{ km}^2$.

- MNDBT: $\nabla(+8.70)$ m, ứng với dung tích $W_{BT} = 1,758 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNLTK: $\nabla(+9.147)$ m, ứng với dung tích $W_{TK} = 2,09 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNLKT: $\nabla(+9.81)$ m, ứng với dung tích $W_{KT} = 2,69 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- MNC: $\nabla(+4.64)$ m, ứng với dung tích $W_C = 0,19 \times 10^6 \text{ m}^3$.
- Đập đất dài 1.178 m, chiều rộng mặt đập $B = 4$ m; chiều cao đập $H_{\max} = 10$ m; cao trình đỉnh đập $(+10.00)$ m; cao trình đỉnh tường chắn sóng $(+10.80)$ m.
- Trần xả lũ điều tiết bằng 2 cửa van cung, vận hành bằng tời điện, chiều rộng $B_{tr} = 10$ m; cao trình ngưỡng tràn $(+5.00)$ m; lưu lượng $Q_{tk} = 133,62 \text{ m}^3/\text{s}$, $Q_{kt} = 165,19 \text{ m}^3/\text{s}$.
- Công lấy nước: Do hồ chứa có nhiệm vụ cấp nước và làm hồ trung chuyển cấp nước cho Khu Kinh tế Nghi Sơn qua các trạm bơm trực tiếp từ lòng hồ nên Công ty TNHH một thành viên Sông Chu đã gia công bích cam phía hạ lưu công để làm kín nước.

2. Phương án ứng phó tại công trình đầu mối:

2.1. Mục tiêu: Đảm bảo an toàn công trình đầu mối theo phương châm “4 tại chỗ”.

2.2. Quy định vận hành trong mùa mưa, lũ:

Thực hiện theo Quy trình vận hành công trình thủy lợi hồ chứa nước Đồng Chùa, thị xã Nghi Sơn ban hành kèm theo Quyết định số 4294/QĐ-UBND ngày 12/10/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh.

2.3. Các cấp mực nước báo động mực nước chống lũ hồ:

- Báo động cấp I: MN hồ $\nabla(+8.70)$ m.
- Báo động cấp II: MN hồ $\nabla(+9.147)$ m.
- Báo động cấp III: MN hồ $\nabla(+9.81)$ m.

2.4. Một số tình huống sự cố có thể xảy ra và biện pháp xử lý đối với công trình đầu mối:

a) Một số tình huống sự cố có thể xảy ra:

- Khi mực nước hồ đạt đến cao trình thiết kế kết hợp mưa lớn làm cho sạt lở mái đập đất do đường bão hòa thân đập dâng cao, nước thấm ra mái hạ lưu đập.
- Trong trường hợp có nước thấm ra mái, chân mái hạ lưu hoặc xuất hiện mạch đùn, mạch sủi có nước đục chảy ra.
- Xói lũng dọc thân công lấy nước qua thân đập, dọc hai bên tường tràn xả lũ hoặc hai vai đập.
- Nếu có tổ mối lớn do kiểm tra không phát hiện được còn tiềm ẩn trong thân đập làm cho nước thấm qua gây ra sự cố.

- Xuất hiện lũ đặc biệt lớn có nguy cơ tràn qua đỉnh tường chắn sóng gây xói lở mái hạ lưu đập hoặc có nguy cơ vỡ đập.

- Khi mực nước hồ dâng cao để đảm bảo an toàn cần vận hành tràn xả lũ, trong quá trình vận hành xảy ra sự cố (mất điện lưới, kẹt cửa van).

b) Biện pháp xử lý đối với các tình huống xảy ra:

Thống nhất các biện pháp xử lý giờ đầu trong Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Đồng Chùa năm 2021 do Công ty TNHH một thành viên Sông Chu lập.

2.5. Đảm bảo vật tư dự phòng và nhân lực ứng cứu:

a) Vật tư dự phòng tại công trình:

Công ty TNHH một thành viên Sông Chu chuẩn bị vật tư dự phòng tại công trình đảm bảo số lượng, chất lượng và tập kết đúng vị trí quy định, thuận lợi khi ứng phó với các tình huống xảy ra.

Bảng vật tư dự phòng tại công trình

TT	Tên vật tư	ĐVT	Đã có	Bổ sung	Ghi chú
1	Đá hộc	m ³	47,6		Tại chân công trình
2	Đá 1x2	m ³	10,2		
3	Đá 4x6	m ³	9,7		
4	Cát	m ³	13,2		
5	Rọ thép	cái	100		Tại kho của công trình
6	Bao tải	cái	1.050		
7	Cọc tre	cái	494		
8	Vồ gỗ	cái	5		
9	Choòng sắt	cái	2		
10	Trạm sắt	cái	2		
11	Phao cứu sinh	cái	5		
12	Áo phao	cái	2		
13	Cuộc bàn (có cán)	cái	20		
14	Xẻng (có cán)	cái	23		
15	Búa tạ	cái	2		
16	Búa 3 kg	cái	2		
17	Xà beng thép dài 1,6 m	cái	2		
18	Dao phát	cái	4		

TT	Tên vật tư	ĐVT	Đã có	Bổ sung	Ghi chú
19	Dao chặt	cái	10		Tại kho của công trình
20	Cuốc chim	cái	4		
21	Đèn bão	cái	8		
22	Đèn ắc quy	cái	1		
23	Dầu diezen	lít	100		
24	Đèn pin	cái	3		
25	Máy phát điện	cái	1		
26	Loa tay	cái	1		
27	Lưới đen dày, khổ 4 m	m ²	52	448	
28	Pa lăng xích (5÷20) tấn	cái	3		
29	Bạt mặt xanh, vàng	m ²	52	448	
30	Dây cáp Φ18	m	40		
31	Khóa cáp Φ18	cái	40		
32	Cờ lê	bộ	1		
33	Tăng đơ Φ18	cái	4		
34	Thang sắt dài 3m	cái	1		
35	Dây thừng mềm Φ16	m	50		
36	Dây đai bảo hiểm	cái	2		
37	Thép 2 ly (mạ kẽm)	kg	5		
38	Ắc quy 70A	cái	1		

b) Vật tư dự phòng trong dân:

Thống nhất khối lượng vật tư dự phòng trong dân do Công ty TNHH một thành viên Sông Chu lập trong Phương án, tuy nhiên cần lập danh sách hộ dân kèm theo danh mục vật tư dự phòng để khi cần có thể huy động kịp thời.

c) Nhân lực ứng cứu:

Ban Chỉ huy phòng chống lụt bão (PCLB) hồ Đồng Chùa xây dựng phương án phối hợp cụ thể với Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai, tìm kiếm cứu nạn và Phòng thủ dân sự (sau đây gọi tắt là Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS) thị xã Nghi Sơn và phường Hải Thượng chuẩn bị đầy đủ lực lượng, máy móc, phương tiện thường trực cụ thể (xe tải, máy đào,...) để xử lý khi xảy ra các tình huống.

3. Phương án ứng phó với lũ, ngập lụt ở vùng hạ du đập:

3.1. Mục tiêu:

- Xác định hoặc dự kiến được tuyến lũ quét và phạm vi ngập lụt khi xảy ra sự cố.
- Đề ra được phương án bảo vệ, phòng tránh hoặc giảm nhẹ thiệt hại cho vùng hạ du.
- Xây dựng phương án sơ tán dân nhanh chóng, triệt để; bảo đảm an toàn tính mạng của nhân dân.

3.2. Dự kiến các tình huống:

- Trường hợp xả lũ kiểm tra qua công trình xả lũ kiên cố (*xả lũ qua tràn*).
- Trường hợp khả năng xả lũ của hồ chứa không đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn thiết kế hiện hành, tình huống vỡ đập tính với lũ thiết kế.
- Trường hợp khả năng xả lũ của hồ chứa đáp ứng tiêu chuẩn thiết kế hiện hành, tình huống vỡ đập tính với lũ kiểm tra.

3.3. Phương án xử lý các tình huống:

3.3.1. Trường hợp 1: Xả lũ kiểm tra qua tràn.

Lưu lượng tính với trường hợp xả lũ kiểm tra qua tràn $Q_{kt} = 165,19 \text{ m}^3/\text{s}$, tổng lượng nước xả xuống hạ du khoảng $0,932 \times 10^6 \text{ m}^3$ kết hợp với việc nước sông Yên Hòa lên cao làm giảm khả năng thoát lũ của vùng hạ du, gây ngập úng đường giao thông và một số diện tích đất canh tác của tổ dân phố Liên Sơn và Liên Đình, phường Hải Thượng. Diện tích đất đai bị ngập khoảng 64,8 ha (*trong đó, đất thổ cư 20 ha; đất canh tác 6,8 ha và đất công nghiệp 38 ha*).

Khi tràn bắt đầu làm việc cần theo dõi diễn biến thời tiết, tính toán, đưa ra các nhận định và kịp thời cảnh báo đến nhân dân trong vùng để có phương án, thời gian tránh lũ. Trong tình huống này nghiêm cấm các hoạt động đi lại, đánh bắt cá trong khu vực ngập lụt và đi lại của thuyền bè trên sông, suối hạ du.

3.3.2. Trường hợp 2: Khả năng xả lũ của hồ chứa không đáp ứng yêu cầu tiêu chuẩn thiết kế hiện hành, tình huống vỡ đập tính với lũ thiết kế ($P = 1,5\%$).

Tổng lượng nước xả xuống hạ du khoảng $1,9 \times 10^6 \text{ m}^3$. Tình huống vỡ đập, nước nhanh chóng dồn xuống sông Yên Hòa, làm ngập lụt lớn cho các tổ dân phố Nam Hải, Ngọc Sơn, Cao Nam, Cao Bắc, Bắc Hải, Liên Trung, Liên Đình, Liên Sơn, phường Hải Thượng. Diện tích đất đai bị ngập khoảng 116,2 ha (*trong đó, đất thổ cư khoảng 34,9 ha, đất canh tác khoảng 10 ha, đất công nghiệp khoảng 66,8 ha*). Các vùng dân cư bị ngập sâu phải tổ chức sơ tán dân.

Trong trường hợp này nếu kết hợp với việc nước sông Yên Hòa lên cao sẽ làm giảm khả năng thoát lũ của vùng hạ du và gây ngập úng sâu hơn.

3.3.3. Trường hợp 3: Khả năng xả lũ của hồ chứa đáp ứng tiêu chuẩn thiết kế, tình huống vỡ đập tính với lũ kiểm tra ($P = 0,5\%$).

Tổng lượng nước xả xuống hạ du khoảng $2,5 \times 10^6 \text{ m}^3$. Tuyến lũ quét, các tổ dân phố bị ảnh hưởng trực tiếp như tình huống vỡ đập ứng với lũ thiết kế nhưng tăng về diện tích, phạm vi, mức độ ngập lụt. Diện tích đất đai bị ngập khoảng 201,1 ha (*trong đó, đất thổ cư khoảng 119,7 ha, đất canh tác khoảng 14,6 ha, đất công nghiệp khoảng 66,8 ha*). Các vùng dân cư bị ngập sâu phải tổ chức sơ tán dân.

3.4. Phân giao nhiệm vụ:

3.4.1. UBND thị xã Nghi Sơn:

- Tổ chức chỉ đạo các cơ quan tham mưu, chính quyền phường thực hiện phương án bảo đảm an toàn cho vùng hạ du khi hồ chứa xả lũ và các tình huống xảy ra sự cố vỡ đập theo Phương án đã duyệt.

- Huy động nhân lực, vật lực, phương tiện cứu hộ, cứu nạn, sơ tán dân cư để đối phó kịp thời với các tình huống xảy ra trên địa bàn.

3.4.2. UBND phường Hải Thượng:

- Tổ chức tuyên truyền, phổ biến đến mọi gia đình, mọi người dân về các tình huống xả lũ hồ chứa, sự cố vỡ đập, phương án phòng tránh lũ, quy định hướng sơ tán, vị trí sơ tán của từng thôn để nhân dân chủ động thực hiện một cách nghiêm túc.

- Tổ chức thành lập các lực lượng cứu hộ, cứu nạn, sơ tán dân cư, huy động phương tiện, nguồn lực giúp dân sơ tán bảo vệ tính mạng, tài sản của nhân dân trên địa phương mình theo Phương án đảm bảo có hiệu quả.

3.4.3. Các đơn vị: Ban Chỉ huy quân sự, Công an thị xã, bệnh viện, trường học và các lực lượng vũ trang, các cơ quan, đơn vị nằm trên địa bàn tham gia phòng chống lụt bão theo sự phân công của UBND thị xã.

Điều 2. Tổ chức thực hiện:

1. Sau khi phương án được phê duyệt, Ban Chỉ huy PCLB hồ Đồng Chùa phối hợp với Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn tổ chức triển khai, chuẩn bị đầy đủ lực lượng, phương tiện, công tác phục vụ hậu cần theo phương châm “4 tại chỗ” để sẵn sàng đối phó khi có lũ lụt xảy ra.

Phổ biến, tuyên truyền và thông báo rộng rãi Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Đồng Chùa đến tất cả các địa phương và nhân dân vùng bị ảnh hưởng biết để chủ động ứng phó.

2. Chế độ thông tin liên lạc, chế độ báo cáo của cụm quản lý đầu mối Đồng Chùa thuộc Công ty TNHH một thành viên Sông Chu - Chi nhánh cấp nước Nghi Sơn:

2.1. Báo cáo Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn:

- Báo động 1: Ngày 1 lần vào lúc 7 h.
- Báo động 2: Ngày 2 lần vào lúc 7 h, 19 h.
- Báo động 3: Báo động khẩn cấp 1 h báo 2 lần.

2.2. Báo cáo Ban PCTT, TKCN và PTDS tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn - Chi cục Thủy lợi:

- Báo động 2: Ngày 2 lần vào lúc 7 h, 19 h.
- Báo động 3: Báo động khẩn cấp 1 h báo 2 lần.

3. Quy định chế độ trực ban tại đập, chế độ trực ban tại Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS các cấp:

3.1. Tại công trình:

Khi có báo bão, tất cả thành viên trong Ban Chỉ huy PCLB hồ Đồng Chùa phải có mặt tại công trình và thực hiện nghiêm túc nhiệm vụ được Trưởng Ban phân công. Bộ phận thường trực phải thường xuyên có mặt 24/24 h để điều hành công tác theo phương châm chỉ huy tại chỗ.

3.2. Tại Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS các cấp:

Khi có bão lụt, các thành viên phải có mặt đầy đủ thực hiện sự phân công của Trưởng Ban. Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS các cấp quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ của từng thành viên để tổ chức điều hành có hiệu quả và bám sát Phương án ứng phó với tình huống khẩn cấp hồ chứa nước Đồng Chùa đã đề ra.

4. Thẩm quyền quyết định sơ tán dân theo quy định hiện hành:

- Đối với trường hợp 1 xả lũ kiểm tra qua tràn: Do Trưởng Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS thị xã Nghi Sơn quyết định sơ tán trong vùng ảnh hưởng của thị xã.
- Đối với trường hợp 2 vỡ đập tính với lũ thiết kế và trường hợp 3 vỡ đập với lũ kiểm tra: Do Trưởng Ban Chỉ huy PCTT, TKCN và PTDS tỉnh quyết định sơ tán.

5. Quy định hiệu lệnh báo động cho từng tình huống đã nêu trên:

Để thống nhất chung hiệu lệnh báo động các tình huống xảy ra cho toàn vùng nhằm chủ động đối phó với các tình huống; quy định hiệu lệnh như sau:

- Khi huy động lực lượng để tham gia xử lý, ứng phó với các tình huống sự cố công trình đầu mối thì sử dụng mạng lưới thông tin, loa truyền thanh, điện thoại, tin nhắn và hiệu lệnh chung là đánh keng hoặc trống 3 hồi một, dừng (2 ÷ 5) phút lại đánh. Trường hợp cần thiết có thể sử dụng còi của Ban Chỉ huy quân sự thị xã Nghi Sơn để hú 3 hồi.

- Tình huống xả lũ qua tràn ứng với lũ kiểm tra phải đề phòng cứu hộ đê do mực nước sông lên cao thì hiệu lệnh: Kêng hoặc trống đánh ngũ liên (5 tiếng liên hồi).

- Tình huống vỡ đập hiệu lệnh sơ tán dân cư: Kêng hoặc trống đánh tam liên (3 tiếng liên hồi).

- Đối với các địa phương có hệ thống truyền thanh kết hợp dùng loa đài thông tin các tình huống trên để mọi người dân biết.

6. Trong quá trình triển khai các bước tiếp theo, yêu cầu Công ty TNHH một thành viên Sông Chu có trách nhiệm tiếp thu, thực hiện đầy đủ các ý kiến của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại Báo cáo thẩm định số 398/BC-SNN&PTNT ngày 15/7/2021.

7. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức kiểm tra, đôn đốc Công ty TNHH một thành viên Sông Chu và các đơn vị liên quan triển khai thực hiện Phương án này; kịp thời báo cáo, tham mưu đề xuất với Chủ tịch UBND tỉnh những nội dung vượt thẩm quyền.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Trưởng Ban Chỉ huy PCLB hồ Đồng Chùa, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch Hội đồng thành viên, Tổng Giám đốc Công ty TNHH một thành viên Sông Chu và Thủ trưởng các đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 QĐ;
 - Ban Chỉ đạo QG về PCTT;
 - Bộ Nông nghiệp và PTNT;
 - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
 - Lưu: VT, NN, TTPVHCC.
- } (để b/c);

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang