

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2021

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của bà Vũ Thị Miện
Thôn Khắc Dũng, xã Hà Long, huyện Hà Trung, tỉnh Thanh Hóa**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 500/BC-TTTH ngày 26/3/2021 về kết quả xác minh khiếu nại của bà Vũ Thị Miện ở thôn Khắc Dũng, xã Hà Long, huyện Hà Trung.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Vũ Thị Miện khiếu nại việc bồi thường, giải phóng mặt bằng khi UBND huyện Hà Trung thu hồi đất của gia đình bà để thực hiện Dự án Xây dựng đường bộ cao tốc Bắc Nam, đoạn qua huyện Hà Trung:

- Nội dung khiếu nại thứ nhất: Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư xác định đất thổ cư cho gia đình bà 200m², còn lại 1.747,9m² phải bồi thường là đất nông nghiệp cho gia đình bà.

- Nội dung thứ hai: Việc bồi thường 200m² đất thổ cư áp giá hai lần khác nhau (lần 1 là 1.600.000 đồng/m², lần 2 là 1.250.000 đồng/m²).

- Nội dung thứ ba: Việc áp giá xây nhà gạch bi chiều dài 7,5m (mái lợp tôn, sân trát bê tông) trị giá 36.000.000 đồng là quá thấp.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND HUYỆN HÀ TRUNG

Ngày 30/12/2020, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung đã ban hành Quyết định số 5890/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Vũ Thị Miện, trong đó có nội dung:

- Bà Vũ Thị Miện khiếu nại đúng một phần ở nội dung: Việc bồi thường 200m² đất thổ cư áp giá hai lần khác nhau (lần 1 là 1.600.000đ/m²; lần 2 là 1.250.000đ/m²).

- Khiếu nại không có cơ sở ở các nội dung:

+ Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư xác định đất thổ cư cho gia đình 200m², còn lại 1.747,9m² phải bồi thường là đất nông nghiệp cho gia đình bà.

+ Việc áp giá xây nhà gạch bi chiều dài 7,5m (mái lợp tôn, sân trát bê tông) trị giá 36.000.000đ là quá thấp.

Không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, bà Vũ Thị Miện có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

Tại buổi làm việc ngày 23/02/2021 giữa Đoàn xác minh với bà Vũ Thị Miện, sau khi được giải thích chính sách, pháp luật, bà Vũ Thị Miện thống nhất, không khiếu nại đối với nội dung thứ hai và thứ ba. Bà Vũ Thị Miện tiếp tục khiếu nại nội dung thứ nhất: Yêu cầu được bồi thường đối với diện tích 1.747,9m² đất nông nghiệp khi Nhà nước thu hồi đất.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Theo nội dung đơn khiếu nại và kết quả đối thoại với bà Miện

Gia đình bà Miện sử dụng đất có nguồn gốc khai hoang, phục hóa từ năm 1992 theo chính sách của Nhà nước. Đến năm 1994, gia đình bà Miện được Chi cục Di dân và Kinh tế mới Thanh Hóa cấp sổ trợ cấp di dân cho gia đình bà, thuộc diện đi xây dựng vùng kinh tế mới, mức hỗ trợ 780.000 đồng để gia đình bà làm nhà ở và sử dụng đất để canh tác. Quá trình sử dụng đất, gia đình bà Miện không có tranh chấp, căn cứ theo quy định của Luật Đất đai năm 2013, gia đình bà đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, khi Nhà nước thu hồi đất, gia đình bà Miện không được bồi thường về đất đối với phần diện tích 1.748m² là không đúng quy định.

Về hồ sơ, tài liệu do bà Vũ Thị Miện cung cấp:

- Sổ trợ cấp di dân do Chi cục Di dân và Kinh tế mới Thanh Hóa cấp năm 1994 cho gia đình ông Hà Công Độ (chồng bà Vũ Thị Miện), di dân nội vùng.

- Sổ hộ khẩu của gia đình bà Vũ Thị Miện, nơi cư trú tại thôn Khắc Dũng, xã Hà Long, huyện Hà Trung.

2. Việc thu hồi, bồi thường và giải phóng mặt bằng của UBND huyện Hà Trung

- Thực hiện Dự án Xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam, UBND huyện Hà Trung đã ban hành Quyết định số 4107/QĐ-UBND ngày 04/9/2020 về việc thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân xã Hà Long, trong đó: Hộ ông Hà Công Độ (là chồng bà Miện) thu hồi 200m² đất ONT có nguồn gốc do UBND xã Hà Long giao đất trái thẩm quyền và 1.747,9m² đất công ích do UBND xã quản lý.

- Tại các Quyết định số 4109/QĐ-UBND ngày 04/9/2020, Quyết định số 5169/QĐ-UBND ngày 13/11/2020 của Chủ tịch UBND huyện Hà Trung về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho các hộ dân khi thực

hiện Dự án Xây dựng đường bộ cao tốc Bắc - Nam, đoạn qua huyện Hà Trung: Hộ ông Hà Công Độ được bồi thường về đất, nhà cửa, vật kiến trúc và hoa màu trên đất với tổng số tiền 219.086.677 đồng, trong đó bồi thường đối với 200m² đất ONT là 170.000.000 đồng.

Đối với diện tích 1.747,9m² đất gia đình bà Miện, ông Độ đang khiếu nại, được xác định là đất công ích do UBND xã quản lý, do vậy gia đình ông Độ, bà Miện không được bồi thường về đất.

3. Về hồ sơ quản lý đất đai

- Bản đồ đo vẽ theo Chỉ thị số 299/TTg của Thủ tướng Chính phủ tại xã Hà Long năm 1985: Khu đất gia đình bà Miện đang khiếu nại không được đo vẽ, thể hiện trên bản đồ.

- Theo Bản đồ địa chính xã Hà Long phê duyệt năm 1998: Diện tích đất bà Miện đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 104, tờ bản đồ số 20, diện tích 4.680m², loại đất T; Sổ mục kê ghi chủ sử dụng là ông Hà Công Độ, gồm: 210m² đất ở (T) và 4.470m² là đất trồng rừng (Rtr.G).

- Theo Bản đồ địa chính xã Hà Long đo vẽ năm 2018: Diện tích đất đang khiếu nại là một phần thửa đất số 06, tờ bản đồ số 57, diện tích 4.423,3m², loại đất BHK, Sổ mục kê ghi chủ sử dụng UBND xã.

- Theo Quyết định số 3578/QĐ-UBND ngày 27/9/2019 của UBND huyện Hà Trung về việc phê duyệt quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích: Thửa số 06, tờ bản đồ số 57, diện tích 4.860m² được xác định là đất công ích do UBND xã Hà Long quản lý.

3. Việc xác định nguồn gốc và quá trình sử dụng đất của bà Miện

3.1. Theo Biên bản xác định nguồn gốc đất ngày 27/7/2020 của UBND xã Hà Long: Gia đình ông Hà Công Độ đang sử dụng đất tại thửa 06, tờ bản đồ số 57, bản đồ địa chính năm 2018, diện tích 4.423,3m², trong đó có 200m² là đất ở và 4.223,3m² là công ích do UBND xã Hà Long quản lý.

Ngày 28/7/2020, UBND xã Hà Long có Văn bản số 90/UBND-ĐC báo cáo UBND huyện Hà Trung: Hộ ông Hà Công Độ sử dụng đất do UBND xã Hà Long giao trái thẩm quyền (Di dân) vào mục đích đất ở từ năm 1994 với diện tích 200m²; đối với diện tích 1.747,9m² gia đình ông Hà Công Độ trồng cây trên đất công ích do UBND xã quản lý.

3.2. Trong quá trình xác minh, do phát hiện khu vực xung quanh có một số hộ có hợp đồng giao thuê đất công ích, Đoàn xác minh của Thanh tra tỉnh đã yêu cầu UBND xã Hà Long xác định lại nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất của hộ bà Vũ Thị Miện. Tại biên bản ngày 06/3/2021 của UBND xã Hà Long thể hiện: Diện tích đất bà Miện đang khiếu nại có nguồn gốc do Nông trường Hà Trung bàn giao lại cho UBND xã Hà Long quản lý từ năm 1994, đến năm 1996, UBND xã Hà Long có giao khoán cho hộ ông Độ, bà Miện diện tích 5.724m² để canh tác.

UBND xã Hà Long cung cấp hồ sơ về việc giao khoán:

+ Hợp đồng giao thầu đất quỹ giữa UBND xã Hà Long và ông Hà Công Đoàn (là con trai của ông Độ, bà Miện), diện tích 3.000m^2 , tại khu vực Giếng Chôm, tổng số tiền phải nộp là 2.700.000 đồng, thời hạn từ tháng 3 năm 2012 đến tháng 5 năm 2015. Tuy nhiên, bản Hợp đồng này không ghi rõ ngày, tháng; không có chữ ký của ông Hà Công Đoàn.

+ Hợp đồng giao thầu đất quỹ giữa UBND xã Hà Long và ông Hà Công Đoàn, diện tích 3000m^2 , tại khu vực Giếng Chôm, tổng số tiền phải nộp là 2.700.000 đồng, thời hạn từ tháng 1 năm 2015 đến tháng 1 năm 2018. Tuy nhiên, bản Hợp đồng này không ghi rõ ngày, tháng; không có chữ ký của ông Hà Công Đoàn.

+ Hợp đồng giao thầu đất quỹ giữa UBND xã Hà Long và ông Hà Công Đoàn, diện tích 3000m^2 , tại khu vực Giếng Chôm, tổng số tiền phải nộp là 2.700.000 đồng, thời hạn từ tháng 5 năm 2018 đến tháng 5 năm 2021. Kiểm tra cho thấy: Hợp đồng này không ghi rõ ngày, tháng và không có chữ ký của ông Hà Công Đoàn.

Ngoài ra, UBND xã Hà Long cung cấp Danh sách theo dõi nợ của các hộ dân được giao thầu đất quỹ năm 2012, trong đó có hộ ông Hà Công Đoàn.

3.3. Theo Sổ trợ cấp di dân do Chi cục điều động lao động dân cư kinh tế mới Thanh Hoá cấp năm 1994, cấp cho ông Hà Công Độ thể hiện: Hình thức di dân nội vùng, di dân từ thôn Khắc Dững 1 đến thôn Khắc Dững 2. Sổ trợ cấp không thể hiện việc giao đất mà chỉ thể hiện số tiền trợ cấp 780.000 đồng.

Kết quả xác minh tại Chi cục Phát triển nông thôn Thanh Hóa, hộ ông Hà Công Độ thuộc đối tượng di dân nội vùng đến thôn Khắc Dững 2, xã Hà Long theo danh sách được phê duyệt ngày 04/11/1994, được hưởng trợ cấp nơi đến 780.000 đồng theo quy định tại Thông tư số 07-LĐTBXH ngày 12/5/1993 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn về chế độ trợ cấp cho hộ gia đình đi xây dựng vùng kinh tế mới theo Quyết định số 327-CT ngày 15/9/1992 của Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng về một số chủ trương, chính sách sử dụng đất trồng, đồi núi trọc, rừng, bãi bồi ven biển và mặt nước.

4. Nhận xét

- Hộ bà Vũ Thị Miện thuộc diện di dân xây dựng vùng kinh tế mới, khai hoang, sử dụng đất làm nhà ở, đất sản xuất nông nghiệp sau ngày 15/10/1993. Tại thời điểm năm 1998, khi xây dựng Bản đồ địa chính xã Hà Long, thể hiện hộ bà Vũ Thị Miện đang sử dụng đất tại thửa đất có nhà ở số 104, tờ bản đồ số 20, diện tích 4.680m^2 , gồm: 210m^2 đất ở và 4.470m^2 là đất trồng rừng (Rtr.G).

- Đến năm 2012, UBND xã Hà Long đưa vào quản lý, giao khoán, nhưng không có Hợp đồng giao khoán theo đúng quy định. Đến năm 2019, UBND huyện Hà Trung phê duyệt quỹ đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích, mới xác định thửa số 06, tờ bản đồ số 57, bản đồ địa chính xã Hà Long đo vẽ năm 2018, diện tích 4.860m^2 được xác định là đất công ích do UBND xã Hà Long quản lý. Tuy nhiên, trên thực tế gia đình ông Độ, bà Miện đã sử dụng đất nông nghiệp từ năm 1994 khi di dân theo Dự án 327. Kết quả xác định nguồn

gốc đất của UBND xã Hà Long tại Biên bản ngày 23/10/2019, Biên bản họp ngày 27/07/2020 xác định hộ bà Miện, ông Độ sử dụng 1.747,9m² đất công ích do UBND xã quản lý, là không đúng.

- Gia đình bà Vũ Thị Miện đang sử dụng khu đất thuộc trường hợp không có một trong các loại giấy tờ theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; căn cứ kết quả xác minh, gia đình ông Độ, bà Miện đã làm nhà để ở, sử dụng đất nông nghiệp từ sau ngày 15/10/1993 đến trước ngày 01/4/2004, sử dụng ổn định, không có tranh chấp.

Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013 quy định: *“Đối với đất nông nghiệp đã sử dụng trước ngày 01 tháng 7 năm 2004 mà người sử dụng đất là hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp nhưng không có Giấy chứng nhận hoặc không đủ điều kiện để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo quy định của Luật này thì được bồi thường đối với diện tích đất thực tế đang sử dụng, diện tích được bồi thường không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật này”*.

Điểm a, Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, quy định: *“Hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ổn định vào mục đích thuộc nhóm đất nông nghiệp từ trước ngày 01 tháng 7 năm 2004, nay được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận là đất không có tranh chấp thì được công nhận quyền sử dụng đất như sau: Trường hợp hộ gia đình, cá nhân trực tiếp sản xuất nông nghiệp thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo hình thức Nhà nước giao đất không thu tiền sử dụng đất đối với diện tích đất đang sử dụng nhưng không vượt quá hạn mức giao đất nông nghiệp quy định tại Điều 129 của Luật Đất đai; diện tích đất nông nghiệp còn lại (nếu có) phải chuyển sang thuê đất của Nhà nước”*.

Căn cứ quy định trên, phần diện tích đất 1.748m² gia đình ông Độ, bà Miện được bồi thường là đất nông nghiệp theo hiện trạng sử dụng đất.

III. KẾT LUẬN

Căn cứ Khoản 2, Điều 77, Luật Đất đai năm 2013; Điểm a, Khoản 5, Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, phần diện tích 1.748m², gia đình bà Vũ Thị Miện được bồi thường là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm theo hiện trạng sử dụng đất. Việc bà Vũ Thị Miện khiếu nại là có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Việc bà Vũ Thị Miện khiếu nại được bồi thường về đất đối với diện tích 1.747,9m² khi Nhà nước thu hồi đất là có cơ sở.

Điều 2. Giao UBND huyện Hà Trung thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường cho hộ bà Vũ Thị Miện theo quy định.

Điều 3. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu bà Vũ Thị Miện không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND huyện Hà Trung, Chủ tịch UBND xã Hà Long, bà Vũ Thị Miện và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 4 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (B/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (B/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang