

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Vũ Trung Tính
Tổ dân phố Đồng Minh, phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo đề nghị của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 2418/BC-TTTH ngày 22/9/2023 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Vũ Trung Tính ở tổ dân phố Đồng Minh, phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn.

I. TÓM TẮT NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Năm 2022, thực hiện dự án Xây dựng tuyến đường bộ ven biển Quảng Xương - Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 745/QĐ-UBND ngày 19/01/2022, thu hồi đất do ông Vũ Trung Tính đang sử dụng tại phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn: Thu hồi 997,8m² đất thuộc một phần thửa đất số 06, tờ bản đồ số TĐ1 phê duyệt ngày 20/4/2021, gồm: 711,4m² đất trồng cây lâu năm đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ; 285,6m² đất do UBND phường Hải Ninh quản lý không đủ điều kiện được bồi thường, hỗ trợ. Ông Vũ Trung Tính khiếu nại như sau:

+ Diện tích 285,6m² đất không phải là đất do UBND phường Hải Ninh quản lý mà là đất của gia đình ông quản lý. Ông Vũ Trung Tính đề nghị được bồi thường 285,6m² đất là đất ở cho gia đình ông.

+ Diện tích 83m² đất do UBND phường Hải Ninh quản lý (diện tích đất

chồng lần khi thu hồi làm đê biển 83m^2) theo Biên bản xác định nguồn gốc đất ngày 17/7/2021 của UBND phường Hải Ninh. Ông Vũ Trung Tính cho rằng là đất của gia đình ông quản lý, ông Vũ Trung Tính đề nghị được bồi thường 83m^2 đất là đất ở cho gia đình ông.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHỊ SƠN

Khiếu nại của ông Vũ Trung Tính đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn xem xét, giải quyết tại Quyết định số 4161/QĐ-UBND ngày 07/7/2023. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Vũ Trung Tính tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Hồ sơ địa chính và các hồ sơ, tài liệu có liên quan đến thửa đất ông Tính đang khiếu nại

a) Hồ sơ địa chính qua các thời kỳ

- Bản đồ địa chính xã Hải Ninh (nay là phường Hải Ninh) đo vẽ theo Chỉ thị 299/CT-TTg 299 năm 1987: Vị trí thửa đất thuộc khu vực không đo vẽ bản đồ.

- Bản đồ địa chính xã Hải Ninh đo vẽ năm 1993: Vị trí thửa đất thuộc thửa số 110, tờ bản đồ số 03, diện tích 55.418m^2 , loại đất Hg (Hoang), sổ mục kê ghi chủ sử dụng là HTX.

- Bản đồ địa chính xã Hải Ninh đo vẽ năm 2006: Vị trí thửa đất thuộc tờ bản đồ số 07; nằm ở một phần các thửa đất: Số 32, diện tích 2.041m^2 , loại đất LNK, sổ mục kê ghi UBND xã; số 68, diện tích 1.481m^2 , loại đất LNK, sổ mục kê ghi Bùi Văn Sự; số 69, diện tích 907m^2 , sổ mục kê ghi Lê Công Diên (con ông Lê Công Béo), loại đất LNK; số 61, diện tích nguyên thửa 4.696m^2 , loại đất DTL, sổ mục kê ghi UBND xã.

+ Diện tích $285,6\text{m}^2$ đất nằm trên một phần thửa đất số 61, diện tích nguyên thửa 4.696m^2 , loại đất DTL, sổ mục kê ghi UBND xã.

+ Diện tích 83m^2 đất nằm trên một phần thửa đất số 61, diện tích nguyên thửa 4.696m^2 , loại đất DTL, sổ mục kê ghi UBND xã và một phần thửa đất số 68, diện tích 1.481m^2 , loại đất LNK, sổ mục kê ghi Bùi Văn Sự.

- Mảnh trích đo địa chính số 02/TĐĐC-2021 do Công ty Cổ phần đo đạc bản đồ và xây dựng Phúc Khang thực hiện và được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Thanh Hóa phê duyệt ngày 20/4/2021: Vị trí thửa đất thuộc một phần thửa đất số 6, tờ TĐ số 01, diện tích nguyên thửa $3.660,2\text{m}^2$, diện tích thu hồi $1.080,8\text{m}^2$, hiện trạng sử dụng đất CLN, mục kê ghi Vũ Trung Tính.

b) Việc xác định nguồn gốc đất của UBND phường Hải Ninh

- Tại Biên bản xác định nguồn gốc sử dụng đất ngày 17/7/2021 của UBND phường Hải Ninh. Hội đồng xác định nguồn gốc, mục đích, thời điểm sử dụng đất đã xác định:

Thửa đất số 6, tờ bản đồ số 01, hộ ông Vũ Trung Tính đang sử dụng với diện tích $3.660,2\text{m}^2$ sử dụng vào mục đích cây lâu năm, là thửa đất nông nghiệp

không thuộc quỹ đất công ích do UBND phường Hải Ninh quản lý, không thuộc diện giao thuê, khoán cho hộ gia đình nào; hộ gia đình ra khai hoang và sản xuất từ năm 1991 sau đó không sản xuất được nên đã bỏ hoang, trên đất còn lại một số cây lâu năm. Tại thời điểm sử dụng đất năm 2011 khi xây dựng tường rào và các công trình trên đất đã bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai. Bản đồ địa chính năm 2006 có phần diện tích thể hiện tên chủ sử dụng là Bùi Văn Sự, Lê Công Béo là không chính xác, do sai sót trong quá trình thiết lập sổ mục kê, thực tế diện tích trên thời điểm đo vẽ năm 2006 là do ông Vũ Trung Tính đang sử dụng trồng cây lâu năm.

Diện tích đang sử dụng có 715,8m² bản đồ năm 2006 thuộc đất DTL do UBND phường Hải Ninh quản lý, 83m² đã thu hồi dự án đê biển, còn lại 2.861,4m² đất trồng cây lâu năm đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

Diện tích thu hồi để thực hiện dự án 1.080,8m², trong đó: Diện tích chồng lấn khi thu hồi làm đê biển là 83m²; diện tích đất thủy lợi UBND phường Hải Ninh quản lý 285,6m²; 711,4m² đất cây lâu năm đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

- Làm việc với UBND phường Hải Ninh: Diện tích đất 285,6m² và 83m², ông Vũ Trung Tính khiếu nại có nguồn gốc là khe Bò Vàng, khe Bò Vàng đã hình thành từ xa xưa. Năm 2006, thời điểm đo vẽ Bản đồ thì diện tích đất này vẫn là khe Bò Vàng (đất thủy lợi) do UBND xã quản lý. Hộ ông Vũ Trung Tính sử dụng sau ngày 01/7/2004 vào mục đích trồng cây lâu năm.

c) Hồ sơ khác có liên quan

Năm 2013, ông Vũ Trung Tính có khiếu nại yêu cầu được công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở tại khe Bò Vàng, thôn Đồng Minh, xã Hải Ninh, huyện Tĩnh Gia. Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 1684/QĐ-UBND ngày 23/5/2013 với nội dung: “*Căn cứ quy định tại Điều 50, Điều 87 Luật Đất đai; Điều 14, Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì việc ông Vũ Trung Tính khiếu nại đòi công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở là không đúng. Tuy nhiên, phần diện tích hiện nay có một số cây lâu năm đã được ông Vũ Trung Tính trồng, sử dụng trước ngày 15/10/1993, phù hợp với quy hoạch thì đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp.*”

2. Hồ sơ thu hồi, bồi thường đất thực hiện dự án đối với hộ ông Vũ Trung Tính

- Ngày 19/01/2022, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 745/QĐ-UBND về việc thu hồi đất do ông Vũ Trung Tính đang sử dụng tại phường Hải Ninh, thị xã Nghi Sơn để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT: Thu hồi 997,8m², thuộc một phần thửa đất số 6, tờ bản đồ số TĐ1, trong đó: 711,4m² đất trồng cây lâu năm đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ; 285,6m² đất do UBND phường Hải Ninh quản lý, không đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ.

- Phương án bồi thường, hỗ trợ - giải phóng mặt bằng (đợt 5) của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ & tái định cư Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Tĩnh Gia, tỉnh Thanh Hóa, trong đó: Phần đất đai (thửa 06, TĐĐ số 01) gồm: Đất trồng cây lâu năm: diện tích 997,8m² và đất đã thu hồi và bồi thường dự án đê biển diện tích 83m².

- Ngày 19/01/2022, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 739/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất tại phường Hải Ninh để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng tuyến đường bộ ven biển đoạn Quảng Xương - Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hóa theo hình thức đối tác công tư, hợp đồng BOT (đợt 5): Hộ ông Vũ Trung Tính được bồi thường đất đai 19.207.800 đồng, vật kiến trúc 96.447.000 đồng, cây cối hoa màu 62.968.300 đồng.

- Theo Báo cáo của UBND thị xã Nghi Sơn: Ngày 20/12/2010, UBND huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn) ban hành Quyết định thu hồi đất số 3579/QĐ-UBND tại xã Hải Ninh, huyện Tĩnh Gia để thực hiện Dự án Đê, kè bảo vệ bờ biển xã Hải Châu - Hải Ninh, huyện Tĩnh Gia. Quyết định chỉ thu hồi đối với các hộ gia đình (không có hộ gia đình của ông Vũ Trung Tính). Diện tích 83m² do UBND xã Hải Ninh (nay là phường Hải Ninh) quản lý nên UBND huyện Tĩnh Gia không ban hành Quyết định thu hồi và bồi thường.

IV. KẾT LUẬN

- Thừa đất ông Vũ Trung Tính khiếu nại không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

- Căn cứ hồ sơ địa chính, Biên bản xác định nguồn gốc đất của UBND phường Hải Ninh và Quyết định số 1684/QĐ-UBND ngày 23/5/2013 của Chủ tịch UBND tỉnh về giải quyết khiếu nại của ông yêu cầu được công nhận và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở tại khe Bò Vàng, thôn Đồng Minh, xã Hải Ninh, huyện Tĩnh Gia (nay là thị xã Nghi Sơn), cho thấy:

+ Diện tích đất 711,4m² là đất nông nghiệp trồng cây lâu năm đủ điều kiện bồi thường, hỗ trợ theo quy định.

+ Diện tích đất 285,6m² và 83m², ông Vũ Trung Tính khiếu nại có nguồn gốc là khe Bò Vàng, khe Bò Vàng đã hình thành từ xa xưa. Năm 2006, thời điểm đo vẽ Bản đồ thì diện tích đất này vẫn là khe Bò Vàng (đất thủy lợi) do UBND phường Hải Ninh quản lý. Hộ ông Vũ Trung Tính sử dụng sau ngày 01/7/2004 vào mục đích trồng cây lâu năm. Hộ ông Vũ Trung Tính không được bồi thường về đất.

- Căn cứ quy định tại Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai: "*Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (công nhận quyền sử dụng đất) cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất ổn định từ trước ngày 01/7/2004 mà không có một trong các*

loại giấy tờ quy định tại Điều 100 của Luật đất đai, Điều 18 của Nghị định này..." và căn cứ tại Điều 13, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất: "Nhà nước thu hồi đất mà người sử dụng đất không có giấy tờ về quyền sử dụng đất quy định tại khoản 1,2 và 3 Điều 100 của Luật đất đai và Điều 18 của Nghị định số 43/2014/NĐ-CP mà đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất....thì được bồi thường về đất". Đối chiếu với các quy định nêu trên, việc ông Vũ Trung Tính khiếu nại và đề nghị, cụ thể:

- Ông Vũ Trung Tính khiếu nại và đề nghị được bồi thường 285,6m² đất (đất thủy lợi do UBND phường Hải Ninh quản lý) là đất ở cho gia đình ông là không có cơ sở.

- Ông Vũ Trung Tính khiếu nại và đề nghị được bồi thường 83m² đất (diện tích chồng lấn làm đê biển do UBND phường Hải Ninh quản lý) là đất ở cho gia đình ông là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Vũ Trung Tính khiếu nại, đề nghị được bồi thường 285,6m² đất (đất thủy lợi do UBND phường Hải Ninh quản lý) là đất ở cho gia đình ông và bồi thường 83m² đất (diện tích chồng lấn làm đê biển do UBND phường Hải Ninh quản lý) là đất ở cho gia đình ông là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Vũ Trung Tính không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Chánh Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn; Chủ tịch UBND phường Hải Ninh; ông Vũ Trung Tính và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH & HĐND tỉnh;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Công Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang