

Số: /QĐ-UBND

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Lê Văn Sơn
Thôn Khoa Trường, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn, tỉnh Thanh Hoá**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH THANH HÓA

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 1993, năm 2003 và năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 120/CP ngày 12/08/1962 của Hội đồng Chính phủ ban hành điều lệ quy định phạm vi, giới hạn đường sắt và trật tự, an toàn giao thông vận tải đường sắt;

Căn cứ Nghị định số 203-HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất;

Căn cứ Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại năm 2011;

Theo báo cáo của Thanh tra tỉnh tại Văn bản số 219/BC-TTTH ngày 27/01/2022 về kết quả xác minh khiếu nại của ông Lê Văn Sơn ở thôn Khoa Trường, xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Ông Lê Văn Sơn khiếu nại và đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường diện tích 166,6m² đất bị thu hồi để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp các công trình thiết yếu đoạn Hà Nội - Vinh, tuyến đường sắt Hà Nội - thành phố Hồ Chí Minh, đoạn qua địa bàn thị xã Nghi Sơn cho gia đình ông là đất ở và thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% theo quy định tại Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất.

II. KẾT QUẢ GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI LẦN ĐẦU CỦA CHỦ TỊCH UBND THỊ XÃ NGHI SƠN

Khiếu nại của ông Lê Văn Sơn đã được Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn giải quyết tại Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu số 14926/QĐ-UBND ngày 21/12/2021, trong đó kết luận: Ông Lê Văn Sơn khiếu nại không có cơ sở. Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, ông Lê Văn Sơn tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh.

III. KẾT QUẢ XÁC MINH

1. Kết quả làm việc với ông Lê Văn Sơn

- Theo trình bày của ông Lê Văn Sơn: Nguồn gốc khu đất của ông đang khiếu nại là đất nông nghiệp do bố, mẹ ông khai hoang từ năm 1976, mảnh đất nằm ở phía Đông đường sắt để trồng hoa màu như lúa, lạc, ngô, khoai.

- Năm 2002, ông Lê Văn Sơn cưới vợ và được bố, mẹ cho mảnh đất trên. Năm 2003, ông Sơn xây nhà ở, sử dụng ổn định đến nay. Trong quá trình sử dụng để ở không có cơ quan chức năng nào lập biên bản về hành vi vi phạm việc sử dụng đất.

- Nay Nhà nước thu hồi 166,6m² đất, bồi thường là đất nông nghiệp trồng cây lâu năm là không đúng. Ông Sơn khiếu nại được bồi thường là đất ở và thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% theo quy định tại Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất.

2. Hồ sơ quản lý đất đai qua các thời kỳ

- Bản đồ 299 xã Tùng Lâm, tỷ lệ 1/2000 được Trưởng Ban quản lý ruộng đất phê duyệt năm 1987, thửa đất ông Sơn đang khiếu nại thuộc một phần thửa đất số 03, tờ bản đồ số 01, diện tích đo bao nguyên thửa 9.848m², loại đất ghi (T), đất do UBND xã Tùng Lâm quản lý; hiện tại không còn lưu Sổ mục kê.

- Bản đồ địa chính xã Tùng Lâm đo vẽ năm 1998, diện tích đất ông Sơn đang khiếu nại được xác định tại thửa đất số 293, tờ bản đồ số 12, diện tích nguyên thửa 265m², loại đất nông nghiệp (2L), mục kê ghi Lê Văn Cẩn (bố đẻ ông Lê Văn Sơn).

- Bản đồ hiện trạng sử dụng đất xã Tùng Lâm năm 2011, diện tích ông Lê Văn Sơn đang khiếu nại được xác định tại thửa đất số 36, tờ bản đồ số 86, diện tích nguyên thửa 417,2m², loại đất nông nghiệp trồng cây hàng năm khác (BHK), Sổ mục kê ghi Lê Văn Sơn.

- Theo Trích lục bản đồ địa chính khu đất số 04A/TL-BĐĐC/2020 được Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất Nghi Sơn phê duyệt ngày 14/01/2021, thửa đất ông Sơn đang khiếu nại được xác định tại thửa đất số 36, tờ bản đồ số 86, diện tích nguyên thửa 417,2m², diện tích thu hồi 166,6m², loại đất trồng cây hàng năm khác, Sổ mục kê ghi chủ sử dụng đất là ông Lê Văn Sơn.

3. Nguồn gốc và quá trình sử dụng đất

Biên bản xác định nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất ngày 24/6/2021 và Báo cáo số 22/BC-UBND ngày 27/01/2022 của UBND xã Tùng Lâm, xác định:

Thửa đất số 36, tờ bản đồ số 86 là đất nông nghiệp, do gia đình ông Lê Văn Cẩn (bố đẻ ông Sơn) tự khai hoang và sử dụng vào mục đích trồng cây hàng năm từ năm 1977, chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ. Hộ gia đình sử dụng ổn định, liên tục, không tranh chấp, không lấn chiếm, tại thời điểm sử dụng đất không bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai. Diện tích đất hộ gia đình đang sử dụng không thuộc đất nông nghiệp giao theo Nghị định 64/CP và không thuộc quỹ đất công ích, đất giao thầu do UBND xã quản lý. Sổ mục kê địa chính năm 1998 ghi chủ sử dụng đất Lê Văn Cẩn. Sau đó, ông Cẩn cho, tặng vợ chồng ông Sơn sử dụng thửa đất này. Năm 2002 - 2003, ông Sơn đã làm nhà ở. Diện tích đề nghị thu hồi và bồi thường, hỗ trợ 166,6m², loại đất trồng cây hàng năm (BHK).

4. Thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng

- Ngày 05/10/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 11444/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của ông Lê Văn Sơn hiện đang sử dụng tại xã Tùng Lâm, thị xã Nghi Sơn để thực hiện Dự án cải tạo, nâng cấp các công trình thiết yếu đoạn Hà Nội - Vinh, tuyến đường sắt Hà Nội - thành phố Hồ Chí Minh, đoạn qua địa bàn thị xã Nghi Sơn, trong đó thu hồi 166,6m² đất trồng cây lâu năm (CLN).

- Ngày 05/10/2021, UBND thị xã Nghi Sơn ban hành Quyết định số 11439/QĐ-UBND về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng, trong đó hộ ông Lê Văn Sơn được bồi thường 166,6m² đất trồng cây lâu năm theo hiện trạng sử dụng đất và bồi thường tài sản, cây cối hoa màu trên đất với tổng số tiền 369.836.200 đồng.

- Theo Biên bản hội nghị ngày 21/10/2021 của UBND thị xã Nghi Sơn về giải quyết vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng thực hiện một số dự án trên địa bàn thị xã Nghi Sơn đã thống nhất sau khi bàn giao mặt bằng, hộ gia đình ông Lê Văn Sơn được mua 01 suất đất ở tái định cư với diện tích 80m² tại khu Tái định cư Trúc Lâm không thông qua hình thức đấu giá do không còn đất ở nào khác.

5. Xác định vị trí thửa đất và phạm vi đất hành lang an toàn giao thông đường sắt, đường bộ

Kết quả làm việc với UBND xã Tùng Lâm, Phòng Tài nguyên và Môi trường thị xã Nghi Sơn, Thanh tra thị xã Nghi Sơn: Vị trí thửa đất hộ gia đình ông Lê Văn Sơn đang khiếu nại nằm giữa tuyến đường sắt Bắc Nam và tuyến đường Quốc lộ 1A, cụ thể:

+ Phía Tây giáp đường sắt.

+ Phía Đông giáp Quốc lộ 1A.

+ Phía Bắc và phía Nam giáp các thửa đất nông nghiệp.

Căn cứ Điều 4, Nghị định số 120/CP ngày 12/08/1962 của Hội đồng Chính phủ ban hành điều lệ quy định phạm vi, giới hạn đường sắt và trật tự, an toàn giao thông vận tải đường sắt: *“Phạm vi giới hạn an toàn của nền đường sắt là 5m, kể từ chân nền đường đối với nền đường đất đắp, hay kể từ mép đỉnh đối với nền đường đất đào, hoặc là 3m kể từ chân rãnh dọc hay chân rãnh đỉnh của đường”*, diện tích thửa đất ông Lê Văn Sơn đang khiếu nại có 17,6m² đất trong 166,6m² đất bị thu hồi thực hiện Dự án thuộc đất hành lang an toàn giao thông đường sắt.

Căn cứ Khoản 1, Điều 7, Nghị định số 203- HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng về việc ban hành Điều lệ bảo vệ đường bộ quy định: *“Đối với đường tỉnh từ mép chân mái đường đắp và từ mép đỉnh mái đường đào hoặc từ mép ngoài rãnh dọc hay rãnh đỉnh của đường trở ra hai bên, cụ thể: Hệ thống đường quốc lộ là 20m; hệ thống đường tỉnh là 10m”* thì toàn bộ thửa đất số 36, tờ bản đồ số 86, diện tích 417,2m² (Trích lục địa chính khu đất số 04A/TL-BĐĐC/2020 do Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất thị xã Nghi Sơn phê duyệt ngày 14/01/2021) thuộc đất hành lang an toàn giao thông Quốc lộ 1A.

IV. KẾT LUẬN

Căn cứ hồ sơ địa chính qua các thời kỳ có liên quan đến thửa đất ông Lê Văn Sơn đang khiếu nại; nguồn gốc, thời điểm, quá trình sử dụng đất, xác định:

- Diện tích đất ông Lê Văn Sơn đang khiếu nại là đất nông nghiệp, có nguồn gốc do ông Lê Văn Cẩn (bố ông Sơn) tự khai hoang từ năm 1977 (trước thời điểm ban hành Nghị định số 203- HĐBT ngày 21/12/1982 của Hội đồng Bộ trưởng), sử dụng ổn định, không tranh chấp cho mục đích nông nghiệp (trồng lúa, ngô, khoai...). Năm 2002, ông Cẩn tặng cho vợ chồng ông Sơn thửa đất này. Năm 2003, ông Sơn đã tự ý chuyển mục đích sử dụng đất nông nghiệp sang đất ở (xây nhà), không được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền cho phép; thửa đất chưa được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, không có một trong các loại giấy tờ về quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 100, Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Toàn bộ diện tích thửa đất ông Sơn đang khiếu nại thuộc hành lang an toàn giao thông đường Quốc lộ 1A. Năm 2021, UBND thị xã Nghi Sơn thu hồi 166,6m² đất hộ ông Lê Văn Sơn đang sử dụng để thực hiện Dự án Cải tạo, nâng cấp các công trình thiết yếu đoạn Hà Nội - Vinh, tuyến đường sắt Hà Nội - thành phố Hồ Chí Minh, đoạn qua địa bàn thị xã Nghi Sơn, hộ ông Lê Văn Sơn được bồi thường đất nông nghiệp trồng cây lâu năm (CLN) là đúng quy định tại Điều 20, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Ông Lê Văn Sơn khiếu nại và đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường diện tích 166,6m² đất bị thu hồi là đất ở và thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% theo quy định tại Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất là không có cơ sở.

Từ kết quả thẩm tra xác minh, kết luận và các căn cứ pháp luật nêu trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ông Lê Văn Sơn khiếu nại và đề nghị UBND thị xã Nghi Sơn bồi thường diện tích 166,6m² đất bị thu hồi là đất ở và thực hiện nghĩa vụ tài chính 50% theo quy định tại Điều 7, Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất là không có cơ sở.

Điều 2. Đây là quyết định giải quyết khiếu nại lần hai, nếu ông Lê Văn Sơn không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại này thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 3. Chánh Văn phòng UBND tỉnh, Chủ tịch UBND thị xã Nghi Sơn, Chủ tịch UBND xã Tùng Lâm, ông Lê Văn Sơn và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như điều 3 Quyết định;
- Văn phòng Chính phủ (để b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (để b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh (để b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy;
- Văn phòng Tỉnh ủy;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng Thông tin điện tử UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TD.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Đức Giang