

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH THANH HOÁ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /UBND-CN

Thanh Hoá, ngày tháng năm 2024

V/v chấn chỉnh, nâng cao chất lượng kỹ, mỹ thuật và tăng cường quản lý các dự án công trình giao thông trên địa bàn tỉnh.

Kính gửi:

- Sở Giao thông vận tải;
- Sở Xây dựng;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Nông nghiệp và PTNT;
- Sở Công Thương;
- Ban Quản lý KKT Nghi Sơn và các KCN;
- UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực.

Hiện nay, pháp luật về hoạt động Xây dựng đã quy định, hướng dẫn đầy đủ, chi tiết trong lĩnh vực xây dựng cơ bản như: Luật Xây dựng năm 2014, Luật sửa đổi bổ sung số 62/2020/QH14 ngày 17/6/2020; các Nghị định của Chính phủ; Thông tư hướng dẫn của các Bộ, ngành; phân công, phân cấp của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh; Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 19/5/2023 về việc lập lại trật tự, kỷ cương, khắc phục những bất cập đối với công tác tư vấn đầu tư xây dựng các công trình, dự án ngành giao thông vận tải; Chủ tịch UBND tỉnh đã có nhiều văn bản chỉ đạo, chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả, tăng cường chất lượng công tác lập và thẩm định dự án, thiết kế xây dựng, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

Trên cơ sở đó, công tác quản lý chất lượng công trình xây dựng và quản lý chỉ chỉ đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh từng bước đi vào nề nếp và phát huy hiệu quả tích cực, góp phần nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư. Tuy nhiên, bên cạnh những mặt tích cực đạt được, còn có dự án/công trình/hạng mục công trình chưa đáp ứng yêu cầu về chất lượng, kinh tế - kỹ thuật, mỹ thuật, chưa tuân thủ đầy đủ các Quy chuẩn, Tiêu chuẩn xây dựng hiện hành; hợp đồng thi công ở một số công trình, dự án chưa thỏa thuận cụ thể những nội dung công việc còn

chưa đề cập trong quá trình lựa chọn nhà thầu, dẫn đến quá trình thực hiện hợp đồng/dự án gặp khó khăn, vướng mắc; một số vướng mắc, chậm thực hiện thuộc trách nhiệm giải quyết của các chủ đầu tư dự án, chủ đầu tư tiểu dự án giải phóng mặt bằng nhưng các chủ đầu tư đều đề nghị cấp quyết định đầu tư giải quyết, điều đó đã thể hiện năng lực yếu kém của chủ đầu tư, cơ quan chủ quản của chủ đầu tư và ảnh hưởng đến tiến độ dự án, chẳng hạn như: khó khăn về nguồn và giá vật liệu; cách tính bù giá vật liệu cho hợp đồng; triển khai thi công không đồng bộ, không có đường vào thi công do chậm thực hiện giải phóng mặt bằng; vật liệu tận dụng theo điều phối đào, đáp đảm bảo yếu tố kinh tế - kỹ thuật nhưng giải phóng mặt bằng lại không đồng bộ. Những vướng mắc do tổ chức thực hiện của chủ đầu tư, cơ quan chủ quản của chủ đầu tư đã làm chậm thi công, chậm tiến độ dự án, chậm giải ngân vốn đầu tư dẫn đến không phát huy hết hiệu quả đầu tư dự án.

Để khắc phục những tồn tại, hạn chế, tăng cường kiểm soát, nâng cao chất lượng thi công công trình, tăng cường quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông trên địa bàn tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu các Sở, ban ngành, đơn vị có liên quan, UBND các huyện, thị xã, thành phố, các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực, các chủ đầu tư tập trung thực hiện các nội dung sau:

1. Về công tác lập và thẩm định dự án, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở trên địa bàn tỉnh

- Rà soát nhiệm vụ và thực hiện nghiêm các chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 19/5/2023 về việc lập lại trật tự, kỷ cương, khắc phục những bất cập đối với công tác tư vấn đầu tư xây dựng các công trình, dự án ngành giao thông vận tải.

- Thực hiện nghiêm theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại các Công văn: số 10143/UBND-CN ngày 17/7/2023 về việc chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh; số 7416/UBND-CN ngày 29/5/2023 về triển khai Chỉ thị số 13/CT-TTg ngày 19/5/2023 của Thủ tướng Chính phủ; số 5634/UBND-CN ngày 24/4/2023 về việc chấn chỉnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh; số 224/UBND-CN ngày 05/01/2023 về việc chấn chỉnh, nâng cao hiệu quả công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh; số 6773/UBND-CN ngày 16/5/2022 về việc tăng cường quản lý, tập trung giải quyết những khó khăn, vướng mắc trong quản lý chi phí đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh; số 6775/UBND-CN ngày 16/5/2022 về việc chấn chỉnh, nâng cao chất lượng công tác lập và thẩm định dự án, thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở trên địa bàn tỉnh; số 20697/UBND-CN ngày 28/12/2021 về việc tăng cường công tác quản lý chất lượng các công trình, dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông; số 6470/UBND-CN ngày 22/5/2020 về việc thực hiện việc lấy ý

kiến về phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để GPMB thực hiện dự án đầu tư xây dựng.

2. Về nghiên cứu áp dụng phương pháp điều chỉnh giá hợp đồng xây lắp

- Yêu cầu các Chủ đầu tư dự án, các Ban Quản lý dự án chuyên ngành, khu vực nghiên cứu kỹ các quy định pháp luật có liên quan đến công tác điều chỉnh giá hợp đồng như: Các Nghị định của Chính phủ quy định chi tiết về hợp đồng xây dựng (Nghị định số 37/2015/NĐ-CP ngày 22/4/2015 và số 50/2021/NĐ-CP ngày 01/4/2021), về quản lý chi phí đầu tư xây dựng (Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021); các Thông tư của Bộ Xây dựng hướng dẫn hợp đồng thi công xây dựng (Thông tư số 02/2023/TT-BXD ngày 03/3/2023); các Thông tư hướng dẫn điều chỉnh giá hợp đồng xây dựng... để lựa chọn, áp dụng phương pháp điều chỉnh giá hợp đồng xây dựng (***phương pháp dùng hệ số điều chỉnh giá hoặc phương pháp bù trừ trực tiếp***).

- Quá trình thực hiện các dự án trong thời gian qua, việc điều chỉnh giá hợp đồng được các chủ đầu tư áp dụng ở hầu hết các hợp đồng thi công xây lắp công trình/dự án trên địa bàn tỉnh chủ yếu là **phương pháp bù trừ trực tiếp**. Phương pháp này kéo dài thời gian thực hiện và gặp một số khó khăn bất cập như: Việc xác định giá tại thời điểm thi công cho các loại vật liệu không thông dụng trên thị trường hoặc khó khăn trong quản lý, xác định nguồn cung và giá vật liệu thực tế, kéo dài thời gian thực hiện công tác điều chỉnh giá, dẫn đến việc thanh toán cho nhà thầu không kịp thời hoặc xảy ra tình trạng thanh toán quá khi giá vật liệu có biến động giảm.

Việc áp dụng các phương pháp điều chỉnh giá hợp đồng xây dựng phải phù hợp với tính chất công việc, loại giá hợp đồng, đồng tiền thanh toán và phải được thỏa thuận trong hợp đồng. Do đó, khi ký hợp đồng xây dựng, đề nghị các chủ đầu tư **ưu tiên lựa chọn phương pháp điều chỉnh giá tiên tiến hơn mà pháp luật cho phép** để không làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công cũng như thanh quyết toán hợp đồng xây dựng. Đồng thời phải quy định rõ trong hồ sơ mời thầu và thỏa thuận trong hợp đồng xây dựng giữa Chủ đầu tư và nhà thầu theo đúng quy định, hướng dẫn của các cơ quan thẩm quyền. Chủ đầu tư tự chịu trách nhiệm khắc phục, giải quyết khó khăn (nếu có) khi đã lựa chọn áp dụng phương pháp điều chỉnh giá hợp đồng.

3. Về công tác quản lý chất lượng, kỹ thuật công trình

a) Tăng cường công tác kiểm tra nghiệm thu và chủ trì giải quyết sự cố công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh thuộc trách nhiệm của cơ quan chuyên môn về xây dựng theo phân công, phân cấp của UBND tỉnh tại các Quyết định: số 23/2021/QĐ-UBND ngày 28/9/2021 và số 59/2022/QĐ-UBND ngày 19/12/2022 về phân công, phân cấp thực hiện kiểm tra công tác nghiệm thu và

chủ trì giải quyết sự cố công trình xây dựng trên địa bàn tỉnh; kịp thời chấn chỉnh, khắc phục tồn tại (nếu có).

b) Yêu cầu Chủ đầu tư dự án, các Ban Quản lý dự án chuyên ngành, khu vực tăng cường kiểm tra, giám sát chặt chẽ chất lượng và an toàn lao động, vệ sinh môi trường trong quá trình thi công; cương quyết dừng thi công xây dựng nếu phát hiện tại công trường xây dựng có nguy cơ gây mất an toàn, thi công không đảm bảo chất lượng; kịp thời xử lý nghiêm các hành vi vi phạm theo quy định. Công trình khi vào khai thác sử dụng đảm bảo êm thuận, an toàn giao thông cho người và phương tiện lưu thông trên tuyến đường; nhất là các hạng mục cầu, cống, mặt đường, dải phân cách... không để xảy ra tình trạng lồi/lõm, gồ ghề, lún/nứt cần phải xử lý, cụ thể:

- Đối với đoạn đường chuyển tiếp giữa đường và cầu (cống): Yêu cầu đảm bảo sự êm thuận, an toàn cho công trình và các phương tiện lưu thông trên đoạn đường tiếp giáp từ đường đến cầu (cống) và ngược lại. Trong đó, yêu cầu tuân thủ các giải pháp kỹ thuật quy định tại Phụ lục E TCCS 41 : 2022/TCĐBVN. Đo bóc khối lượng thể hiện được tính chất, kết cấu công trình, vật liệu chủ yếu sử dụng, biện pháp thi công; từ đó phải tính đúng, tính đủ về khối lượng cũng như biện pháp thi công để xác định chi phí xây dựng theo hướng dẫn của Bộ Xây dựng (Thông tư số 13/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021) đảm bảo chất lượng công trình. Cần lưu ý một số vấn đề về: (1) Lựa chọn giải pháp kỹ thuật công nghệ đảm bảo êm thuận; (2) Nền đường phải đảm bảo độ lún dư cho phép theo các quy định của các tiêu chuẩn hiện hành; (3) Sử dụng vật liệu đắp đảm bảo các yêu cầu kỹ thuật, đất sử dụng cho công tác đắp trong đoạn gần móng hoặc cạnh cống phải là đất chọn lọc; trong phạm vi móng cầu, vật liệu đắp được đầm chặt tối thiểu đạt $K \geq 0,98$...

- Về mỹ thuật công trình, hạng mục công trình: Thi công xây dựng, kiểm tra, nghiệm thu các yếu tố/kích thước hình học phải gắn với cao độ, độ bằng phẳng, êm thuận, đảm bảo an toàn giao thông khi sử dụng, đảm bảo mỹ quan môi trường; đặc biệt lưu ý đến các hạng mục như: mặt đường, bó vỉa hè đường, bó vỉa dải phân cách, nắp rãnh, vỉa hè, dải phân cách, bề mặt bê tông công trình (mặt phẳng, mặt cong...), lan can cầu, khe co giãn cầu, mặt cầu; tiếp giáp giữa cầu/cống và đường.

- Đối với mặt đường có sử dụng kết cấu bê tông nhựa: Khi thiết kế tỷ phối bê tông nhựa cần nghiên cứu lựa chọn/áp dụng cấp phối bê tông nhựa nhằm tăng độ êm thuận của mặt đường, đảm bảo an toàn trong quá trình khai thác; đồng thời phải hạn chế phát sinh lún vệt bánh xe. Khi thi công, nghiệm thu phải kiểm tra, giám sát chặt chẽ thông qua kết quả thí nghiệm vật liệu; kiểm tra các yêu cầu, các chỉ tiêu về tiêu chuẩn nghiệm thu độ bằng phẳng, độ nhám... theo quy định (đảm bảo theo các TCVN 13567 -1, 2, 3 : 2022).

4. Về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng

Các quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh đã được UBND tỉnh ban hành tại Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 20/4/2023. Tại Quyết định phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình, Chủ tịch UBND tỉnh đã giao trách nhiệm thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng cho UBND cấp huyện thực hiện. Hằng năm, UBND tỉnh đều ban hành Kế hoạch giải phóng mặt bằng và yêu cầu ký Biên bản cam kết tiến độ GPMB để thực hiện các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh (năm 2024, UBND tỉnh ban hành Kế hoạch số 06/KH-UBND 05/01/2024). Vì vậy, yêu cầu UBND các huyện, thị xã, thành phố như sau:

- Tăng cường tính chủ động, nâng cao trách nhiệm tổ chức thực hiện nhiệm vụ đáp ứng tiến độ dự án, đảm bảo hoàn thành Kế hoạch giải phóng mặt bằng hằng năm theo các mốc thời gian yêu cầu; Chủ tịch UBND cấp huyện chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh về kết quả giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn.

- Trong quá trình thực hiện, nếu có khó khăn, vướng mắc vượt thẩm quyền, Yêu cầu UBND cấp huyện khẩn trương có văn bản báo cáo, đề xuất (kèm đầy đủ hồ sơ) gửi Sở (Tài nguyên và Môi trường, Tài chính, Xây dựng), để tham mưu, báo cáo UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh xử lý theo quy định tại Quyết định số 4209/QĐ-UBND ngày 25/10/2021 của UBND tỉnh.

5. Về trách nhiệm của các đơn vị liên quan

a) Các chủ đầu tư, các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực: Tập trung chỉ đạo các Nhà thầu thi công tuân thủ Quy chuẩn, Tiêu chuẩn kỹ thuật của dự án; yêu cầu Tư vấn giám sát thi công xây dựng tăng cường lực lượng tư vấn giám sát hiện trường; nâng cao vai trò, tăng cường trách nhiệm giám sát tác giả của đơn vị tư vấn thiết kế để tổ chức thi công công trình đảm bảo chất lượng công trình, an toàn lao động, vệ sinh môi trường, đồng thời phải đảm bảo yêu cầu về kỹ thuật, mỹ thuật công trình, đảm bảo về tiến độ, chi phí đầu tư và các nội dung liên quan khác theo đúng chức năng nhiệm vụ, nghĩa vụ được quy định tại: Luật Xây dựng; các Nghị định của Chính phủ: số 06/2021/NĐ-CP ngày 26/01/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng; số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng; số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 35/2023/NĐ-CP ngày 20/6/2023 sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng và các quy định pháp luật hiện hành khác.

b) UBND các huyện, thị xã, thành phố:

- Thường xuyên chỉ đạo, đôn đốc, kiểm tra, giám sát hoạt động quản lý dự

án của Ban Quản lý dự án do mình quyết định thành lập; chịu trách nhiệm toàn diện trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh về công tác giải phóng mặt bằng, về các hoạt động quản lý đầu tư của từng dự án thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư cấp huyện, cấp xã, dự án được UBND tỉnh giao làm chủ đầu tư, các dự án do Ban Quản lý dự án cấp huyện được giao làm chủ đầu tư. Đặc biệt là đối với các dự án đầu tư xây dựng do Chủ tịch UBND tỉnh giao các Ban quản lý khu vực làm Chủ đầu tư: Yêu cầu khẩn trương thực hiện các chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 4930/UBND-CN ngày 10/4/2024 về tăng cường vai trò, nhiệm vụ, trách nhiệm của UBND các huyện trong quản lý nhà nước.

- Trường hợp công tác triển khai thực hiện dự án chậm tiến độ thì Chủ tịch UBND tỉnh sẽ xem xét kiểm điểm trách nhiệm tập thể, người đứng đầu và cá nhân liên quan theo chức năng nhiệm vụ đã được UBND tỉnh phân cấp, Chủ tịch UBND tỉnh giao.

c) Yêu cầu các chủ đầu tư, các Ban QLDA chuyên ngành, khu vực; UBND các huyện, thị xã, thành phố không báo cáo, xin ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh đối với những nội dung theo quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng mà thuộc thẩm quyền quyết định của cấp mình.

d) Các cơ quan chuyên môn về xây dựng: Yêu cầu các Sở quản lý chuyên ngành, cơ quan chuyên môn theo chức năng nhiệm vụ được giao, cần tăng cường kiểm tra công tác nghiệm thu công trình xây dựng theo phân công, phân cấp của UBND tỉnh để kịp thời chấn chỉnh những tồn tại hạn chế về chất lượng, kỹ thuật, mỹ quan công trình, đảm bảo khai thác vận hành công trình khi hoàn thành đưa vào sử dụng và phát huy được hiệu quả đầu tư./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TTr: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (để b/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để b/c);
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các sở, ban ngành cấp tỉnh;
- Lưu: VT, CN (V).

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Mai Xuân Liêm